gemeente **Overbetuwe**

AANTEKENEN
de [redacted] en [redacted]
Rijksweg-Zuid 39
6662 KC ELST

Uw brief van	Uw kenmerk	Ons kenmerk	Datum	Verzonden d.d.
20 juni en 20 september 2019		19uit22641	29 oktober 2019	29 OKT. 2019
Onderwerp: Verzoek herziening bestemmingsplan		**Behandeld door** [redacted]	**Telefoonnummer** 14 0481	**Bijlage(n)**

Geachte [redacted] en [redacted]

In uw brief van 20 juni 2019 verzoekt u de gemeenteraad (hierna ook: de raad) de geldende recreatieve bestemming voor uw perceel Rijksweg-Zuid 39, Elst te wijzigen in een woonbestemming, zodat u de bestaande woning als burgerwoning mag gebruiken. Gelet op de korte afstand tot het naastgelegen agrarische bedrijf (Rijksweg-Zuid 41) verzoekt u de raad, naast een herziening van het geldende bestemmingsplan, ook een postzegelgeurverordening in procedure te brengen.

In uw brief van 20 september 2019 hebt u uw verzoek gemotiveerd. Ook deelt u in deze brief mee dat u uw woning weer tijdelijk gaat bewonen, omdat er volgens u overduidelijk sprake zou zijn van een te legaliseren bestemming van dit perceel naar een woonbestemming.
Wat de tijdelijke bewoning betreft verwijzen wij u naar de door ons college op 4 oktober 2019 aan u verzonden brief. Daarop wordt hier niet nader ingegaan.

Naar aanleiding van uw verzoek tot herziening van het bestemmingsplan en het in procedure brengen van een postzegelgeurverordening, merken wij het volgende op.

1. Postzegelgeurverordening
De gemeenteraad heeft op 26 februari 2019 vastgesteld:
1. de Geurgebiedsvisie 2018 Wet geurhinder en veehouderij en
2. de Beleidsregel ruimtelijke ontwikkelingen en geurhinder 2018.

Door ons college is een concept-Geurverordening 2018 voorgelegd aan de raad. In dit concept is door ons voorgesteld om voor melkveehouderijen van beperkte omvang (minder dan 100 stuks melkrundvee) en extensieve veehouderijen (minder dan 25 dieren) binnen de bebouwde kom een afstand van ten minste 50 meter (i.p.v. 100 meter) en buiten de bebouwde kom een afstand van ten minste 25 meter (i.p.v. 50 meter) als afstandsmaat te hanteren tot een geurgevoelig object, zoals een woning.
De concept-Geurverordening is na behandeling in de voorbereidende vergadering van 12 februari 2019 niet ter besluitvorming aan de raad voorgelegd, in afwachting van inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2021.
Er geldt dus thans géén geurverordening voor Overbetuwe.

In onderhavige kwestie betreft het naastgelegen agrarisch bedrijf aan de Rijksweg-Zuid 41 een melkveehouderij buiten de bebouwde kom met minder dan 100 stuks melkrundvee. Dit betekent dat als de (concept-)Geurverordening door de raad zou zijn vastgesteld, er wat het aspect geur betreft een afstand van minimaal 25 meter zou kunnen worden gehanteerd.

De vraag rijst of er aanleiding bestaat voor de raad om gelet op uw verzoek vooruitlopend op de inwerkingtreding van de Omgevingswet (toch) al een (postzegel)geurverordening vast te stellen. Naar onze mening is dat niet het geval omdat:

- er in onderhavige kwestie niet wordt voldaan aan de minimumafstand van 25 meter;
- het maar de vraag is of een geurverordening voor één perceel juridisch mogelijk en houdbaar is;
- een eventuele postzegelgeurverordening voor uw perceel de uitbreidingsmogelijkheden voor het agrarisch bedrijf aan de Rijksweg-Zuid 41 beperkt.

Ter toelichting merken we het volgende op.

Op grond van artikel 4, eerste lid, aanhef en onder b, van de Wet geurhinder en veehouderij bedraagt de afstand van de melkveehouderij aan de Rijksweg-Zuid 41 tot een geurgevoelig object buiten de bebouwde kom minimaal 50 meter.
Ingevolge artikel 6, derde lid, aanhef en onder b, van de Wet geurhinder en veehouderij kan bij gemeentelijke verordening worden bepaald, dat binnen een deel van het grondgebied van de gemeente een andere afstand van toepassing is, met dien verstande dat deze ten minste 25 meter bedraagt indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.
In een geurverordening kan geen kortere afstand dan 25 meter opgenomen worden.
Gelet hierop en gelet op de afstand van 24,93 meter tussen uw pand en het dierenverblijf aan de Rijksweg-Zuid 41, is het vaststellen van een geurverordening voor uw perceel niet mogelijk.

Daarbij merken wij op dat de Wet geurhinder en veehouderij uitgaat van een gebiedsgerichte benadering en spreekt over vaststelling van een geurverordening voor een deel van het grondgebied van de gemeente (ex artikel 6, derde lid van de Wet geurhinder en veehouderij).
De vraag is wat onder een deel van het grondgebied moet worden verstaan en dus of een geurverordening voor één perceel mogelijk en juridisch houdbaar is bij een rechterlijke toets van een herziening van een bestemmingsplan, waarbij een postzegelgeurverordening zou worden toegepast.

Bovendien zou een eventuele postzegelgeurverordening voor uw perceel de uitbreidingsmogelijkheden voor het bedrijf aan de Rijksweg-Zuid 41 beperken, omdat de melkrundveehouderij niet verder zou kunnen uitbreiden dan tot 100 stuks melkrundvee als de concept-Geurverordening gevolgd zou worden.
Gelet op de huidige omvang van het agrarisch bouwvlak van dit agrarisch bedrijf is dit een forse beperking van de bedrijfsmogelijkheden en deze beperking achten wij ongewenst.

2. Afstandsmeting tot buitenzijde geurgevoelig object
U wijst in uw brief van 20 september jl. op een uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 15 december 2010 (ECLI:NL:RVS:2010:BO7342) op grond waarvan volgens u gemeten moet worden niet tot de buitenzijde maar tot de binnenmuur van uw pand.

Ingevolge artikel 5, eerste lid van de Wet geurhinder en veehouderij moet gemeten worden van de buitenzijde van het dierenverblijf tot de buitenzijde van een geurgevoelig object. De afstand moet minimaal 25 meter bedragen.

De door u genoemde uitspraak betrof een gebouw op een perceel waarop tot ná 19 maart 2000 een veehouderij in bedrijf was. Dat gebouw kende 2 afzonderlijke gedeelten, namelijk een woongedeelte en een opslaggedeelte dat voorheen gebruikt was als varkensstal. De gedeelten

zijn door een binnenmuur fysiek van elkaar gescheiden. Dit opslaggedeelte mocht op grond van het bestemmingsplan niet voor wonen worden gebruikt. Tussen partijen was niet in geschil dat het woongedeelte blijkens aard, indeling en inrichting ook geschikt is om te worden gebruikt voor wonen en dat het daarvoor ook permanent wordt gebruikt en dat het opslaggedeelte van het gebouw blijkens aard, indeling en inrichting niet geschikt is voor menselijk wonen of menselijk bedrijf. Naar het oordeel van de Afdeling heeft het college van B&W van Barneveld onder deze omstandigheden de betreffende binnenmuur terecht aangemerkt als buitenzijde van het geurgevoelig object tot waar de minimale afstanden van artikel 3, tweede lid, aanhef en onder b, en artikel 5, eerste lid, aanhef en onder b, van de Wet geurhinder en veehouderij dienen te worden gemeten.

De situatie in deze uitspraak is naar onze mening niet vergelijkbaar met uw pand.
Er is geen sprake van een gebouw met een fysiek door een buitenmuur duidelijk gescheiden woon- met opslaggedeelte. De buitenmuur, waar niet wordt voldaan aan de minimale afstand van 25 meter, betreft de buitenzijde van uw pand.
Verder is in dit geval niet artikel 3, maar artikel 4 van de Wet geurhinder en veehouderij van toepassing. Het pand Rijksweg-Zuid 39 betreft geen geurgevoelig object dat onderdeel uitmaakt van een andere veehouderij, of dat op of na 19 maart 200 heeft opgehouden deel uit te maken van een andere veehouderij (ex artikel 3, tweede lid van de Wet geurhinder en veehouderij).

3. Verzoek om herziening bestemmingsplan
Ter plaatse van het perceel aan de Rijksweg-Zuid 39 geldt een recreatieve bestemming op grond van het bestemmingsplan "De Pas".
Wat uw verzoek om herziening van het bestemmingsplan betreft, verwijzen wij u in de eerste plaats naar de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 13 januari 2016 (ECLI:NL:RVS:2016:66), waarin uw beroep ongegrond is verklaard tegen de beslissing op bezwaar van de raad van 7 april 2015 tot afwijzing van uw verzoek om herziening van het bestemmingsplan.
De situatie ter plaatse is onveranderd ten opzichte van de situatie waarop genoemde uitspraak betrekking heeft.

Onder punt 1 hebben wij aangegeven waarom wij een postzegelgeurverordening niet mogelijk achten. Zonder (postzegel)geurverordening moet een afstand van minimaal 50 meter aangehouden worden en is een herziening van het bestemmingsplan voor een woonbestemming om deze reden niet mogelijk.

Beperking naastgelegen agrarisch bedrijf Rijksweg-Zuid 41
Daarnaast zou een woonbestemming voor uw pand het agrarisch bedrijf aan de Rijksweg-Zuid 41 belemmeren in zijn uitbreidingsmogelijkheden. Omdat de afstand tussen de gevel van uw pand en de gevel van het dichtstbijzijnde dierenverblijf minder is dan 25 meter zou bij een woonbestemming voor uw pand aan dit agrarisch bedrijf geen omgevingsvergunning verleend kunnen worden bij uitbreiding van het aantal dieren (ex artikelen 4, derde lid, en 5, tweede lid van de Wet geurhinder en veehouderij).

Onderbouwing goede ruimtelijke ordening en goed woon- en leefklimaat
Gesteld dat er wél een geurverordening voor de hele gemeente Overbetuwe zou zijn én een afstand van minimaal 25 meter tussen uw pand en het dichtstbijzijnde dierenverblijf aanwezig zou zijn, merken wij het volgende op.
Om in dat geval medewerking te kunnen verlenen aan een herziening van een bestemmingsplan voor een woonbestemming voor uw pand zou afgewogen moeten worden of er sprake is van een goede ruimtelijke ordening en een goed woon- en leefklimaat.

Uit oogpunt van een goede ruimtelijke ordening moet er voldoende afstand worden aangehouden tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en gevoelige functies (zoals woningen). In de omgeving van uw perceel liggen woningen, een sportcomplex, twee veehouderijen, een ontsluitingsweg (Rijksweg-Zuid) en een spoorlijn. Op grond van de VNG-handreiking Bedrijven en milieuzonering en de Wet geluidhinder is het volgende van toepassing:

Activiteit	Adres	Richtafstand	Feitelijke afstand
Sportcomplex	De Pas 2	50 meter	20 meter
Grondgebonden agrarische veehouderij	Rijksweg-Zuid 41	100 meter	24,93 meter
Intensieve agrarische veehouderij	Rijksweg-Zuid 41a	200 meter	180 meter
Rijksweg-Zuid	n.v.t.	250 meter	53 meter
Spoorlijn	n.v.t.	100	120 meter

De feitelijke afstand tussen uw pand en de milieubelastende activiteiten voldoet niet aan de richtafstanden van de VNG en deels niet aan de afstanden uit de Wet geluidhinder.
Volgens vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State kan ten behoeve van een bestemmingsplanherziening alleen met een deugdelijke motivering van deze richtafstanden worden afgeweken. Of er in dit geval gemotiveerd van deze richtafstanden zou kunnen worden afgeweken moet worden aangetoond door middel van onderzoek. Op dit moment is dat door u niet aangetoond.

Voornemen tot afwijzing
Met inachtneming van het bovenstaande zijn wij voornemens de gemeenteraad voor te stellen om uw verzoek af te wijzen. De gemeenteraad beslist uiteindelijk op uw verzoek (artikel 3.9 Wet ruimtelijke ordening).
Voordat wij de gemeenteraad voorstellen om uw verzoek af te wijzen, stellen wij u in de gelegenheid schriftelijk of mondeling uw zienswijze naar voren te brengen tegen de voorgenomen afwijzing (artikel 4:7 Algemene wet bestuursrecht).

Als u een zienswijze wilt indienen, kunt u binnen 4 weken na verzenddatum van deze brief uw zienswijze schriftelijk sturen naar burgemeester en wethouders van de gemeente Overbetuwe, Postbus 11, 6660 AA Elst. Als u binnen deze termijn mondeling uw zienswijze naar voren wilt brengen kunt u contact opnemen met [redacted] via telefoonnummer 14 0481.

Hoe ziet het vervolgtraject eruit?
Als u een zienswijze indient nemen wij deze mee in ons voorstel aan de raad.
Voordat de gemeenteraad beslist op uw verzoek wordt het verzoek besproken op een voorbereidende vergadering tijdens een Politieke avond.
Als uw verzoek op de agenda van de voorbereidende vergadering staat ontvangt u een uitnodiging voor deze vergadering.

Wat zijn de kosten?
De leges voor een bestemmingsplanherziening worden gefaseerd geheven. Voordat wij uw verzoek aan de gemeenteraad voorleggen, moet u de leges voor het in behandeling nemen van uw verzoek, de eerste fase van de leges, betalen. De leges bedragen nu € 915,-.

Om legesheffing te voorkomen geven wij in overweging om uw verzoek binnen 4 weken na verzenddatum van deze brief in te trekken. In dat geval leggen wij uw verzoek niet voor aan de gemeenteraad en brengen wij u in dit specifieke geval geen leges in rekening.

Heeft u nog vragen?
Als u na het lezen van deze brief nog vragen heeft, neemt u dan contact op met [redacted] team Beleidsrealisatie, via telefoonnummer 14 0481 of per e-mail via [redacted]@overbetuwe.nl.

Hoogachtend,

burgemeester en wethouders,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

[redacted]

mr. M.F.H. Knaapen R.P. Hoytink-Roubos