

Onderwerp: Beleidsregel toewijzing woonwagenstandplaatsen

Ons kenmerk: 20RV000031

Nummer:

Elst, 7 april 2020

AAN DE RAAD

1. Voorstel

1. Vaststellen van het inspraakrapport op de concept Beleidsregel toewijzing woonwagenstandplaatsen gemeente Overbetuwe 2020.
2. Vaststellen van de Beleidsregel toewijzing woonwagenstandplaatsen gemeente Overbetuwe 2020.

2. Inleiding

Begin 2019 is een onderzoek uitgevoerd naar de behoefte aan woonwagenstandplaatsen in de gemeente Overbetuwe (19bij12191). Hieruit is gebleken dat er op korte termijn behoefte is aan uitbreiding van het aantal woonwagenstandplaatsen. U heeft aangegeven hierin mee te gaan. In dit proces zijn drie sporen benoemd:

1. Locatiestudie/ruimtelijke procedure
2. Beleidsaanpassing/toewijzingscriteria
3. Woningcorporaties

De beleidsregel maakt deel uit van spoor 2 en regelt de toewijzing van alle huurstandplaatsen in de gemeente Overbetuwe. In de Huisvestingsverordening Overbetuwe 2020 (Artikel 9, lid 4, Maatwerk) staat dat wij nadere regels kunnen stellen voor de toewijzing van standplaatsen. Tijdens de politieke avond op 19 november 2019 heeft u aangegeven graag betrokken te worden bij vaststelling van de beleidsregel. Het concept van deze beleidsregel (19rb000153) is op 26 november 2019 door ons vastgesteld en vrijgegeven voor inspraak. Het concept heeft ter inzage gelegen van donderdag 12 december 2019 tot en met woensdag 22 januari 2020. Het inspraakrapport beschrijft de reacties die we ontvangen hebben, deze is opgenomen als bijlage. Tevens is de beleidsregel ten gevolge van de inspraak aangepast waar nodig. Middels dit raadsvoorstel wordt u de definitieve beleidsregel ter besluitvorming voorgelegd.

De beleidsregel houdt rekening met de manier van leven van de doelgroep, waarbij familieband erg belangrijk. Alsmede zorgt het voor het verdelen van beschikbare standplaatsen op een transparante wijze. Op termijn zal deze beleidsregel geëvalueerd worden en zal indien mogelijk aangesloten worden op regionaal beleid.

Naast het toewijzingsbeleid dient ook nog algemeen beleid met betrekking tot woonwagenstandplaatsen vastgelegd te worden. Dit krijgt een plaats in het proces tot actualisatie van de Woonagenda.

Spoor 1 omvat het uitvoeren van een locatiestudie om tot locatiekeuze te komen en vervolgens het opstellen van de planologische kaders. Hierover informeren wij u later in het 2^e kwartaal. In spoor 3 maken we afspraken met de woningcorporaties om tot realisatie en exploitatie over te gaan.

3. Doel en beoogd effect

De beleidsregel draagt zorg voor een transparante toewijzing van alle huurstandplaatsen voor woonwagens in de gemeente Overbetuwe, waarbij rekening gehouden wordt met de cultuur van de woonwagenbewoners en tevens de aanbevelingen uit het beleidskader gemeentelijk woonwagen- en standplaatsenbeleid van het Ministerie van BZK leidraad zijn.

4. Argumenten

1.1. Alle betrokkenen hebben de mogelijkheid gehad om via een inspraakreactie te reageren op de beleidsregel.

Door het houden van een openbare inspraakprocedure hebben alle mogelijke betrokkenen de mogelijkheid gehad te reageren op de concept beleidsregel. Hierover is actief gecommuniceerd naar de woonwagenbewoners die bij ons in beeld zijn en naar de woningcorporaties. Daarnaast de inspraakprocedure ook in weekkrant Het GemeenteNieuws aangekondigd en heeft online een publicatie plaatsgevonden.

1.2 Na de inspraak zijn de benodigde aanpassingen in de beleidsregel gedaan

De zienswijzen waren aanleiding tot enkele kleine aanpassingen in de beleidsregel, deze vindt u terug in het inspraakrapport. Daarnaast zijn ambtshalve nog wijzigingen aangebracht die de leesbaarheid van de tekst verbeteren en het toewijzingsbeleid inhoudelijk verbeteren.

2.1. De beleidsregel faciliteert de cultuur van de woonwagenbewoners.

De wijze van samenleven in familieverband van deze doelgroep is een vorm van cultureel erfgoed. Om dit cultureel erfgoed te faciliteren en zelfs te stimuleren is het van belang om bij de toewijzing van standplaatsen rekening te houden met de familiebanden van de ingeschrevenen. Als voor het toewijzen van woonwagenstandplaatsen dezelfde regels als voor het toewijzen van sociale huurwoningen gebruikt worden zal dit niet mogelijk zijn. De toewijzingscriteria in de beleidsregel doen wel recht aan deze specifieke doelgroep. Tevens sluit het aan bij het afstammingsbeginsel door woonwagenbewoners of spijtoptanten wiens ouders woonachtig zijn op een woonwagenlocatie in de gemeente voorrang te verlenen.

2.2. De beleidsregel zorgt voor een transparante verdeling van schaarse woonwagenstandplaatsen.

Voor een eerlijke toewijzing van beschikbare standplaatsen is het van belang dat de toewijzingscriteria vooraf duidelijk zijn. Met de beleidsregel wordt willekeurig toewijzen uitgesloten.

2.3. De beleidsregel biedt de mogelijkheid om af te wijken als er sociaal-maatschappelijk ongewenste situaties dreigen te ontstaan.

In de regeling is opgenomen dat het college bij de toewijzing rekening kan houden met de sociaal-maatschappelijke omstandigheden op een locatie en tevens kan besluiten (tijdelijk) niet tot toewijzing van een bepaalde standplaats over te gaan. Er wordt altijd in overleg getreden met de huidige woonwagenbewoners op een locatie, voordat we een standplaats definitief toewijzen.

2.4. De beleidsregel zorgt mogelijk voor doorstroming doordat sociale huurwoningen of standplaatsen op bestaande locaties vrij komen.

De vrijgekomen (nieuwe) standplaats zal veelal ingenomen worden door bewoners die nu in een huurwoning in de sociale sector wonen of reeds een standplaats op een andere woonwagenlocatie in de gemeente huren. Dat zorgt voor het vrijkomen van woonruimte in deze schaarse segmenten.

5. Kanttekeningen en risico's

2.1. De standplaatsen worden volgens deze regeling niet verdeeld volgens dezelfde uitgangspunten als reguliere sociale huurwoningen, waardoor mensen die al lang wachten mogelijk weinig kans maken (via meettijd of het lotingmodel).

Sociale huurwoningen worden volgens de Huisvestingsverordening gemeente Overbetuwe 2020 op twee manieren verdeeld, via meettijd of via het lotingmodel. Doordat meettijd niet relevant is voor de toewijzing volgens de beleidsregel worden woonwagenbewoners met veel meettijd benadeeld. Bij woonwagenbewoners wordt het in familieverband samenleven door het College van de Rechten van de Mens gezien als cultureel erfgoed. Als dezelfde uitgangspunten als voor reguliere sociale huurwoningen toegepast worden bij de toewijzing van woonwagenstandplaatsen is het niet mogelijk om rekening te houden met dit culturele erfgoed en wordt gehandeld in strijd met de mensenrechten van deze groep. De Huisvestingsverordening gemeente Overbetuwe 2020 maakt het expliciet mogelijk om nadere regels te stellen voor de verdeling van standplaatsen en zodoende het cultureel erfgoed van deze doelgroep te faciliteren.

2.2. Door vaststelling van deze regeling maakt mogelijk een deel van de standplaatszoekenden die nu denkt een grote kans te hebben op een standplaats weinig kans.

Er is een aantal standplaatszoekenden dat intensief contact heeft met medewerkers van de gemeente. Sommige hiervan hebben ook ingesproken tijdens de politieke avond. Deze bewoners geven aan dat zij vinden dat zij recht hebben op een standplaats, omdat zij dit proces begonnen zijn. Ook zijn er volgens een aantal woonwagenbewoners toezeggingen gedaan waarbij ook specifieke locaties benoemd zijn. Het is uiteraard een vervelende situatie wanneer woonwagenbewoners teleurgesteld worden, echter is eerlijk en transparant handelen een belangrijk uitgangspunt. Met vaststelling van de genoemde volgordebepaling wordt recht gedaan aan een eerlijke en transparante verdeling van standplaatsen. In de communicatie met de belangstellenden is aangegeven dat gegevens die genoteerd zijn, gebruikt worden om hen te informeren over de procedure en geen onderdeel uitmaken van een officiële wachtlijst. Ook is in tussentijdse gesprekken aangegeven dat de toewijzingscriteria nog vastgesteld moeten worden en dat we niet vooruit kunnen lopen op welke families recht hebben op een standplaats.

2.3. Door de mogelijkheid om niet toe te wijzen, kan er leegstand ontstaan.

We kunnen besluiten een standplaats (tijdelijk) niet toe te wijzen, vanwege de dreigende onwenselijke sociaal-maatschappelijke situatie op de betreffende locatie. Als we besluiten een standplaats niet toe te wijzen aan een belangstellende, zal er wel de mogelijkheid zijn om de plaats in afwijking van de volgorde in de beleidsregel toe te wijzen aan de eerstvolgende kandidaat. Bovendien is er op dit moment landelijk een schaarste aan woonwagenstandplaatsen. De kans op leegstand is dan ook als klein in te schatten. Tevens zullen we de behoefte aan woonwagenstandplaatsen blijven monitoren, zoals ook het advies in het behoefteonderzoek luidt, zodat we het aanbod aan kunnen laten sluiten bij de behoefte. Later leggen we afspraken vast over de exploitatie, hierbij nemen we ook het aspect leegstaand mee.

2.4. Door het openstellen van de inschrijffijl voor iedereen zal de vraag naar standplaatsen toe kunnen nemen in onze gemeente en zullen woonwagenbewoners zonder binding met de gemeente woonwagenbewoners uit onze gemeente mogelijk verdringen.

Weliswaar is het mogelijk dat meer belangstellenden voor een standplaats contact opnemen met ons. Ook is het mogelijk voor mensen van buiten de gemeente om zich in te schrijven. Volgens de volgordebepaling zullen echter eerst belangstellenden wiens ouders woonachtig zijn op een woonwagenlocatie in de gemeente Overbetuwe kans maken, vervolgens andere familieleden van de huidige woonwagenbewoners op een





Portefeuillehouder: W.H. Hol

De behandelende afdeling is Team Omgeving. Technische vragen dienen uiterlijk de donderdagmorgen om 08.00 uur voor de betreffende politieke avond te worden gesteld via griffie@overbetuwe.nl.