

Gemeente Overbetuwe

T.a.v. de Griffier

Postbus 11

6660 AA Elst

Arnhem, d.d. 26 juni 2020

Betreft: Nadere verduidelijking van het reeds ingediende Wob-verzoek met betrekking tot het bestemmingsplan Eco-Rijkerswoerdse Plassen van de gemeente Overbetuwe,
no NL. IMRO. 1734.0312ELSTecorecpark- VOO1.

Geachte medewerkers van de Griffie,

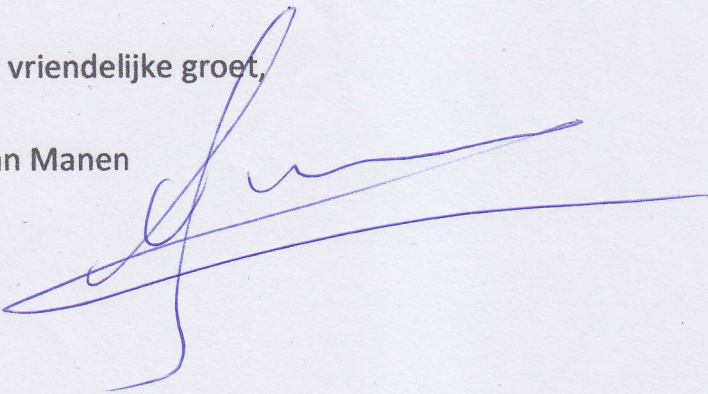
Bijgaand treft u aan een aanvulling (met 1 bijlage) op onze brief van 24 april 2020 betreffende 2 Wob-verzoeken.

Deze aanvulling is gericht aan de leden van de gemeenteraad.

We zouden het op prijs stellen als deze brief op de postlijst van de Raad komt te staan.

Met vriendelijke groet,

J. van Manen



Aan

De gemeenteraad van Overbetuwe

Betreft: nadere verduidelijking van reeds ingediend Wob-verzoek met betrekking tot het bestemmingsplan Eco-Recreatiepark Rijkerswoerdse Plassen van de gemeente Overbetuwe, no NL. IMRO. 1734. 0312ELSTTcorecpark- VOO1.

Datum: 26 juni 2020

Zeer geachte leden van de Raad,

Bij brief van 24 april 2020 hebben wij een Wob- verzoek bij uw gemeente ingediend met betrekking tot bovenvermelde bestuurlijke aangelegenheid.

Ter nadere verduidelijking van dat verzoek wijzen wij u – mogelijk geheel ten overvloede – op het volgende.

De Wob bepaalt in de artikelen 3 en 4, voor zo ver hier van belang, het volgende:

“ Artikel 3

1 Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.

(...)

Artikel 4

Indien het verzoek betrekking heeft op gegevens in documenten die berusten bij een ander bestuursorgaan dan dat waarbij het verzoek is ingediend, wordt de verzoeker zo nodig naar dat orgaan verwezen. Is het verzoek schriftelijk gedaan, dan wordt het doorgezonden onder mededeling van de doorzending aan de verzoeker.”

Op grond van het verhandelde tijdens het rondetafelgesprek op 9 juni 2020 moet worden aangenomen dat de rol van de B.V. Recreatiemaatschappij Rivierengebied (verder onder meer; de Recreatiemaatschappij) kennelijk groot is geweest (“als wij iets doen , dan doen we het goed”).

De doelstelling van de Recreatiemaatschappij wordt in het handelsregister als volgt omschreven:

“Het verrichten van uitvoerende en adviserende werkzaamheden ten behoeve van de openlucht- recreatie, die door de overheid worden aangemerkt als te behoren tot een terrein van belangenbehartiging dat de overheid zich als eigen zorg aantrekt.”

Wij willen wel aannemen dat de Recreatiemaatschappij zelf geen bestuursorgaan is. Wij zijn echter van mening dat naast de informatie die zich bij het Recreatieschap Overbetuwe ook de informatie die zich bij de Recreatiemaatschappij bevindt onder de reikwijdte van de Wob valt.

Wij hebben daarbij het volgende in aanmerking genomen.

Om te kunnen bepalen of een instelling, dienst of bedrijf dat zelf geen bestuursorgaan is werkzaam is onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan, is bepalend in welke mate het bestuursorgaan opdrachten of aanwijzingen kan geven aan de instelling, dienst of bedrijf en/of in hoeverre de instelling, dienst of bedrijf zich dient te richten naar de opdrachten of aanwijzingen van het bestuursorgaan. Dit kan worden afgeleid uit bijvoorbeeld de statuten van de instelling, dienst of bedrijf of een door het bestuursorgaan en de instelling, dienst of bedrijf gesloten overeenkomst.

Zie in dit verband bijvoorbeeld de volgende uitspraken van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, 14 mei 2014, ECLI:NL:RVS:2014:1723 en 31 juli 2019, ECLI:NL:RVS:2019:2626

De Recreatiemaatschappij staat, volgens de informatie op de website (organogram juridische structuur), onder leiding van drie Recreatieschappen, te weten: recreatieschap Nederrijn, Lek en Waal; Natuur-en Recreatieschap Lingengebied en Recreatieschap Overbetuwe; Deze schappen zijn bestuursorganen. Op de website wordt op dit punt gesproken over “aandeelhouders”.

De gemeente Overbetuwe neemt, samen met Arnhem en Lingewaard, alleen deel in dit laatste Recreatieschap. Voor zover wij uit het Handelsregister kunnen opmaken nemen de bestuursorganen $\frac{3}{4}$ van de aandelen voor hun rekening.

Verder is in dit verband de voorgeschiedenis van de Recreatiemaatschappij van belang. Aan de website van die maatschappij ontleen wij het volgende: “

“ Onze geschiedenis

Uit@waarde heeft een rijke geschiedenis. In 1999 zijn wij verzelfstandigd, maar daarvoor kenden wij ook al een lange periode waarin wij onze werkzaamheden ontplooiden. Wij typeren twee belangrijke tijdperken in ons bestaan: die van vóór en die van ná de verzelfstandiging.

1975 – 1999: gemeenschappelijke regeling

In de jaren '70 worden drie recreatieschappen in het Rivierengebied opgericht: het Recreatieschap Nederrijn, Lek en Waal, het Natuur- en Recreatieschap Lingengebied en het Recreatieschap Over-Betuwe. Zij zijn gemeenschappelijke regelingen en hebben als doel om de belangen te behartigen van onder meer de openluchtrecreatie en het toerisme van de deelnemende gemeenten. In het kader van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen maakt Provincie Gelderland in 1993 plannen voor een andere gebiedsindeling. Gesteund door de Provincie laten de Gelderse recreatieschappen een onderzoek uitvoeren met als resultaat een aanbeveling tot verzelfstandiging. En die wordt voor ons een feit in 1999.

1999 – nu: zelfstandig

De rol van de recreatieschappen veranderde; niet langer belast met beleid en uitvoering, vervullen zij nu het aandeelhouderschap. Ook zijn zij een platform waar gediscussieerd kan worden over regionale of landelijke ontwikkelingen op het gebied van recreatie en toerisme. De deelnemende gemeenten kwamen, in hun nieuwe rol van aandeelhouder, meer op afstand te staan. Het onroerend goed werd overgedragen en een afkoopsom werd betaald ten behoeve

van toekomstig beheer. De recreatieschappen kozen voor een model van maatschappelijk ondernemen. Dat houdt in dat wij ons richten op het behartigen van maatschappelijke taken zonder onderworpen te zijn aan aandeelhouderswaarden. In mei 2008 gingen wij werken onder de handelsnaam Uit@waarde."

Voormelde schappen hebben alle drie Dorpstraat 32 4012 BG Kerk-Avezaath als bezoekadres.

Dit is hetzelfde adres waarop het bezoekadres van de Recreatiemaatschappij is gevestigd. Er is ook steeds sprake van hetzelfde telefoonnummer. Het moge zo zijn dat de schappen, na de verzelfstandiging op enige afstand lijken komen te staan, maar dat wordt via het aandeelhouderschap in de B.V weer geneutraliseerd. Wie draaien er financieel voor op als het plan een mislukking wordt? Wie zullen de schadelijke gevolgen moeten dragen als blijkt dat regels van aanbestedingsrecht niet in acht zijn genomen? Ongetwijfeld de overheid. En zou die overheid (de betrokken bestuursorganen) dat allemaal laten gebeuren omdat zij geen zeggenschap zouden hebben over de Recreatiemaatschappij? Dat zal niet het geval zijn. Ons inziens moet dan ook de conclusie worden getrokken dat de Recreatiemaatschappij zich, in elk geval voor wat betreft de bestuurlijke aangelegenheid waar het nu om gaat, kennelijk moet richten naar de opdrachten en aanwijzingen van bestuursorganen (recreatieschappen).

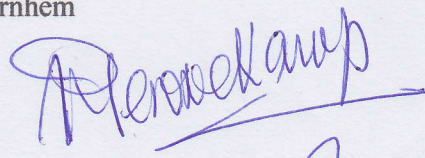
Aanhakend aan ons reeds ingediende wob-verzoek en met in achtneming van de hiervoor aangebrachte verduidelijking, gaan wij er van uit dat bij uw reactie op ons informatieverzoek zich onder de door ons gewenste informatie dus niet alleen ook de informatie zal zijn begrepen waarover Overbetuwe beschikt als deelnemende gemeente in het Recreatieschap Overbetuwe, maar ook de bij de Recreatiemaatschappij berustende informatie, althans ons verzoek, voor zover relevant, naar deze entiteiten zal worden doorgezonden.

Hoogachtend en vriendelijk groetend,

J. van Manen, Rijkerswoerdsestraat, 5, , 6845 AB Arnhem



A .Pennekamp, Rijkerswoerdsestraat,, 3, 6845 AB Arnhem



W.H.J.J.Nerkens, Rijkerswoerdsestraat, 9, , 6845 AB Arnhem

