

Aan de leden van de Raad

Uw brief van --	Uw kenmerk --	Ons kenmerk 20200611-004	Datum 11 juni 2020
Onderwerp Voorstel aanpassing Gemeenschappelijke Regeling Park Lingezegen	Behandeld door J. Roest	Telefoonnummer 088-0109333	Bijlage(n) --

Geachte leden van de raad,

Voor u ligt een voorstel om instemming met de aanpassingen van de gemeenschappelijke regeling Park Lingezegen. Hieronder volgt een toelichting waarom wordt voorgesteld om de gemeenschappelijke regeling aan te passen.

Korte geschiedenis

In 2008 is de bestuursovereenkomst Park Lingezegen door vijf deelnemers ondertekend: de gemeenten Lingewaard, Overbetuwe en Arnhem, het Waterschap Rivierenland en de provincie Gelderland. Daarna is in 2010 de gemeenschappelijke regeling Park Lingezegen ondertekend, waarna op 1 december 2010 de gemeenschappelijke regeling zelfstandig kon opereren, met een openbaar lichaam: de Parkorganisatie. In 2014 heeft de gemeente Nijmegen besloten tot toetreding tot de gemeenschappelijke regeling. Hiertoe is de gemeenschappelijke regeling aangepast en Nijmegen heeft de verplichtingen overgenomen die voortvloeiden uit de samenwerking in de gemeenschappelijke regeling, waaronder de bestuursovereenkomst 2008, de reeds genomen besluiten en overeengekomen stukken.

De deelnemers hebben in de bestuursovereenkomst en de gemeenschappelijke regeling de doelen en taken van de Parkorganisatie neergezet. De deelnemers hadden twee uitgangspunten:

1. Realisatie Park Lingezegen
2. Na realisatie (en gedeeltelijk tijdens, voor ingerichte delen) de coördinatie van beheer.

Na 2010 is de Parkorganisatie ingericht en is gestart met de aanleg van de “basisuitrusting”: de onderdelen die in het Masterplan Park Lingezegen zijn benoemd als delen gebied die actief door de Parkorganisatie moeten worden ingericht. Hiervoor is toentertijd ook grond aangekocht, de raden van de gemeenten Lingewaard en Overbetuwe zijn betrokken geweest bij de onteigeningsprocedure die voor verkrijging van de laatste gronden nog is opgestart.

De bedoeling was dat de gronden door de Parkorganisatie werden ingericht en daarna over zouden worden gedragen op de beheerpartijen die ook als zodanig zijn benoemd:

1. wateronderdelen van regionaal belang: Waterschap Rivierenland;
2. infrastructurele onderdelen: grondgebiedgemeenten;
3. grote delen vlakgroen: Staatsbosbeheer.

De afspraken die waren gemaakt zijn indertijd ingehaald door nieuwe wetgeving en Europese jurisprudentie. De ingerichte onderdelen vlakgroen mochten hierdoor niet meer naar Staatsbosbeheer, zonder dat daar een vergoeding tegenover stond. Dit betekende dat Staatsbosbeheer de gronden moest kopen. Dat heeft Staatsbosbeheer ook gedaan voor zover het de gronden in het Waterrijk betreft. De overige gronden zijn in handen gebleven van de gemeenschappelijke regeling. De gronden zijn nu ingericht en volgens afspraak overgedragen aan de grondgebiedgemeenten en in handen gebleven van de Parkorganisatie (zoals afgesproken in 2018).

In de gemeenschappelijke regeling is een optie opgenomen dat na inrichting van het gebied, de provincie en het waterschap, zonder boete, uit kunnen treden. Dit heeft ermee te maken dat de afspraak is dat de vier gemeenten jaarlijks geldelijk bijdragen aan de beheerkosten. Bij uittreding van een gemeente geldt daarom een boetebeding. De provincie en het waterschap hebben geen geldelijke verplichtingen meer. Beiden hebben besloten om niet meer verder te willen in de gemeenschappelijke regeling en treden dus uit zonder boete.

Hernieuwde focus en nieuwe kansen

Het Algemeen Bestuur en het Dagelijks Bestuur van de gemeenschappelijke regeling vergaderen op regelmatige basis over de ontwikkeling van het Park. Dit gebeurt nu tien jaar lang en in die jaren is de focus gebleven op de aanleg van het Park en het beheer maar ook uitgebreid met nieuwe ideeën.

De Parkorganisatie heeft de inrichting van Park Lingezegen zo goed als gereed. Het Park is klein begonnen maar is inmiddels van regionaal belang. Dit wordt zowel bestuurlijk als door gebruikers en bewoners gezien. Hierdoor is in die tien jaar de focus verandert van ontwikkeling van het Park en de coördinatie van het beheer naar verdere ontwikkeling (de doorontwikkeling) van het Park als regionale aanjager en verbinder. Initiatieven op het gebied van duurzaamheid en innovatie passend bij de doelstellingen van het Park worden gestimuleerd.

De gemeenschappelijke regeling krijgt ook gronden in eigendom, evenals de twee grondgebiedgemeenten. Waar het in 2010 de bedoeling was dat alle gronden over zouden gaan naar eindbeheerders, is het nu noodzakelijk voor de Parkorganisatie om onderdelen grond zelfstandig te beheren en te exploiteren. Ook dat zal overigens worden gedaan met inachtneming van duurzaamheid, innovatie en passend bij de doelstellingen van Park Lingezegen.

De Parkorganisatie werd als projectorganisatie bemenst door medewerkers van de verschillende deelnemers en door andere gedetacheerden. Dit was als zodanig ook opgenomen in de gemeenschappelijke regeling: de Parkorganisatie werkt met gedetacheerden. Nu de bestendigheid van de Parkorganisatie beter in beeld is gekomen en er hernieuwde focus is op ontwikkeling, is de volgende stap om de Parkorganisatie in te richten met vaste medewerkers. Dit maakt de personeelskosten enerzijds lager en anderzijds kunnen de medewerkers, die zich voor het Parkbelang inzetten volledig focussen op het belang van het Park.

Noodzakelijkheid tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling

De bestuurlijke basis voor de samenwerking in Park Lingezegen is neergelegd in een gemeenschappelijke regeling, gebaseerd op de Wet gemeenschappelijke regelingen. In een gemeenschappelijke regeling dragen de deelnemers allemaal een stukje bevoegdheid over van de eigen organisatie naar de gemeenschappelijke regeling. Alleen de afgesproken bevoegdheden worden overgedragen. Daarom is het belang van de (juridische) inhoud van de gemeenschappelijke regeling hoog.

De huidige gemeenschappelijke regeling biedt geen basis voor de nabije toekomst. Belangrijke argumenten hiervoor zijn:

1. Waterschap Rivierenland en provincie Gelderland trekken zich terug uit de samenwerking. Dit heeft onder andere de consequentie dat er bestuurlijk een oplossing moest worden gevonden voor het aantal leden in het DB en AB.
2. De Parkorganisatie gaat zoveel mogelijk werken met een vaste bezetting. Hiervoor is het noodzakelijk dat de gemeenschappelijke regeling het voeren van personeelsbeleid mogelijk maakt.
3. De gemeenschappelijke regeling Park Lingezegen houdt gronden in eigendom die zelfstandig moeten worden beheerd en geëxploiteerd.
4. De eerste bedoeling was dat eindbeheerders geld zouden krijgen voor het beheer. Dat was overzichtelijk: twee gemeenten en Staatsbosbeheer. De Parkorganisatie gaat nu meer kijken om onder andere met lokale initiatieven het beheer te regelen in het gehele gebied, naast het beheer door gemeenten en Staatsbosbeheer (Waterrijk). Om tot uitbetaling aan beheerders over te gaan moet hiervoor een basis zijn neergelegd in de gemeenschappelijke regeling.
5. De aanleg van het Park is nagenoeg gereed, er komt meer focus te liggen op doorontwikkeling. Dit moet ook in de gemeenschappelijke regeling worden vastgelegd.

Voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling

Voor u ligt de gewijzigde tekst van de gemeenschappelijke regeling en een wijzigingsdocument waarin de wijzigingen zijn toegelicht. De tekst van de gemeenschappelijke regeling is gewijzigd om hetgeen hierboven aan u is toegelicht, ook een juridische basis te geven, in overeenstemming met de Wet gemeenschappelijke regelingen.

De wijze waarop Park Lingezegen aan u rapporteert blijft overigens hetzelfde. In het voorjaar stellen wij de conceptbegroting vast en de jaarrekening, waarna wij deze documenten ter consultatie aan u voorleggen.

Met de wijzigingen zoals voorgesteld is er voorlopig een bestendige basis voor de toekomst van Park Lingezegen. Dat wil uiteraard niet zeggen dat er geen wijzigingen in de toekomst meer worden voorgelegd. Zoals hierboven al weergegeven: in tien jaar tijd kan heel veel veranderen!

Met vriendelijke groet,

Namens het Dagelijks Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Park Lingezegen,
De Parkdirecteur,

S.C. van Rijswijk

Kopie: -Archief Park Lingezegen