

Aan het college

Uw brief van --	Uw kenmerk --	Ons kenmerk 20200611-005/kb	Datum 11 juni 2020
Onderwerp	Behandeld door J. Roest	Telefoonnummer 088-0109333	Bijlage(n) --

Geacht college,

De gemeenschappelijke regeling Park Lingezegen (hierna: GRPLZ) is in 2010 opgericht. In de afgelopen tien jaar heeft de GRPLZ zich ingezet om het gebied Park Lingezegen in te richten conform het Masterplan, dat is vertaald in de definitieve ontwerpen voor de deelgebieden, en om het beheer van die ingerichte delen te coördineren. Dit is ook met zoveel woorden opgenomen in de bestaande gemeenschappelijke regeling.

De GRPLZ heeft zich ook ontwikkeld als regionaal sparringpartner en als gebied waarin mogelijkheden worden beproefd en ingezet op het gebied van duurzame recreatie-, water- en natuurontwikkeling en landbouw. Het Algemeen Bestuur van de GRPLZ heeft daarom besloten om zich ook sterk te maken voor de “doorontwikkeling van Park Lingezegen”. Dit besluit en de veranderde grondstrategie, waarbij gronden van Park Lingezegen in eigendom komen van Lingewaard, Overbetuwe en GRPLZ (deel Waterrijk is en blijft in eigendom bij Staatsbosbeheer en Uiterwaarden) heeft gevolgen voor de werkzaamheden van de Parkorganisatie. Om die robuust te maken is het noodzakelijk om te veranderen van “detacheringsorganisatie” naar een organisatie met medewerkers in vaste dienst en gedetacheerden. Om dit alles mogelijk te maken wordt aan de Deelnemers voorgesteld om de gemeenschappelijke regeling aan te passen.

Bijgaand is de tekst van de nieuwe gemeenschappelijke regeling toegevoegd, evenals een wijzigingenblad en een raadsinformatiebrief. Wij verzoeken u om een voorstel tot wijziging aan de gemeenteraad ter instemming voor te leggen.

Hieronder volgt de argumentatie waarom wij vragen om in te stemmen met een wijziging van de GRPLZ.

Voorleggen ter instemming aan de deelnemers.

De Wet gemeenschappelijke regelingen (hierna: Wgr) maakt het mogelijk om een gemeenschappelijke regeling in te stellen maar ook om hem op te heffen of te wijzigen.

In de huidige GRPLZ is opgenomen dat de GRPLZ met instemming van het AB mag worden gewijzigd. Ingevolge de Wgr moet dit worden voorgelegd aan de colleges van de deelnemers en die moeten, ingevolge artikel 1 lid 2 Wgr, aan hun raad toestemming vragen om wijziging van de gemeenschappelijke regeling. De raad kan de toestemming alleen weigeren wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Wijzigen gemeenschappelijke regeling

De GRPLZ is in 2010 overeengekomen tussen 5 partijen en in 2014 is Nijmegen toegevoegd. Van de zes partijen gaan er twee de GRPLZ verlaten: het waterschap en de provincie. Hierdoor ontstaat een nieuwe bestuurlijke situatie die niet gelegitimeerd kan worden door de huidige gemeenschappelijke regeling. De huidige regeling gaat er vanuit dat de voorzitter wordt geleverd door de provincie. Nu de provincie uittreedt, kan dat niet meer. Daarnaast mag geen meerderheid van het AB deel uitmaken van het DB en moet het DB uit ten minste drie bestuurders bestaan.

Omdat de gemeenschappelijke regeling alleen al daarvoor moet wijzigen, is besloten om de regeling zodanig aan te passen, dat hij weer voldoet aan huidige wet- en regelgeving en dat hij ondersteunend is aan de samenwerking die we met z'n allen beogen, waarin de nieuwe taken en ondersteunende bevoegdheden zijn opgenomen.

De wijzigingen van de gemeenschappelijke regeling zijn opgenomen op het wijzigingenblad. De nieuwe tekst van de gemeenschappelijke regeling is toegevoegd aan dit voorstel.

Argumenten voor

De deelnemers dragen allemaal een stukje bevoegdheid over aan de gemeenschappelijke regeling waarin zijn samenwerken. Dit stukje bevoegdheid moet ook met zoveel woorden omschreven worden in de gemeenschappelijke regeling: het biedt de legitimatie voor het handelen van de gemeenschappelijke regeling.

Het wijzigen van de GRPLZ is noodzakelijk omdat het terugtrekken van het waterschap en de provincie leiden tot een nieuwe bestuurlijke situatie die onder de huidige GRPLZ niet gelegitimeerd is. Daarnaast zijn de taken en bevoegdheden van de GRPLZ op dit moment te beknopt voor de feitelijke opdracht aan de Parkorganisatie. De huidige taken volgens de GRPLZ zijn (beknopt): aanleg Park Lingezegen en coördinatie van het beheer.

De aanleg van Park Lingezegen is op zijn eind, besloten is om "door te ontwikkelen. Daarom wordt in de nieuwe gemeenschappelijke regeling gelegitimeerd dat de GRPLZ zich bezighoudt met doorontwikkeling. Daarnaast is de gemeenschappelijke regeling ook eigenaar geworden van gronden, wat andere verplichtingen en verantwoordelijkheden met zich brengt. Ook wil de gemeenschappelijke regeling personeel aannemen. Zonder wijziging van de GRPLZ zijn die taken, verplichtingen, bevoegdheden en verantwoordelijkheden niet gelegitimeerd.

Argumenten tegen

Het niet wijzigen van de gemeenschappelijke regeling leidt ertoe dat de GRPLZ feitelijk niet meer bestuurbaar is en ook dat de bevoegdheden te beknopt zijn om de taken uit te voeren die de GRPLZ voorstaat.

Een ander argument kan zijn dat de gemeente uittreedt uit de gemeenschappelijke regeling. Uittreding leidt ertoe dat er niet meer intensief wordt samengewerkt om de mogelijkheden voor Park Lingezegen te benutten en dat de gemeente geen invloed meer heeft op de wijze waarop Park Lingezegen zich ontwikkelt, wordt gebruikt en wordt beheerd.

In de GRPLZ is overigens een boeteclausule opgenomen voor uittreding, deze bedraagt zo'n 5 mln.

Wij verzoeken u om de wijzigingen van de gemeenschappelijke regeling aan uw raad voor te leggen en toestemming te vragen tot wijziging.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

Namens het Dagelijks Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Park Lingezegen,
De Parkdirecteur,

S.C. van Rijswijk

Kopie: -Archief Park Lingezegen