Onderwerp: Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Park Lingezegen

Ons kenmerk: 20RV000076

Nummer:

Elst, 21 juli 2020

AAN DE RAAD

1. Voorstel

Toestemming te verlenen voor wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Park Lingezegen.

2. Inleiding

In 2008 is de bestuursovereenkomst Park Lingezegen door vijf deelnemers ondertekend: de gemeenten Lingewaard, Overbetuwe en Arnhem, het Waterschap Rivierenland en de provincie Gelderland. De gemeenschappelijke regeling Park Lingezegen (hierna: GRPLZ) is in 2010 opgericht. In 2014 heeft de gemeente Nijmegen besloten tot toetreding tot de gemeenschappelijke regeling. Hiertoe is de gemeenschappelijke regeling aangepast. Provincie Gelderland en Waterschap Rivierenland hebben aangegeven in deze fase van doorontwikkeling van Park Lingezegen uit te willen treden uit de huidige GRPLZ. Door het uittreden van de provincie Gelderland en waterschap Rivierenland is een nieuwe bestuurlijke situatie ontstaan die niet gelegitimeerd kan worden door de huidige gemeenschappelijke regeling.

3. Doel en beoogd effect

De gemeenschappelijke regeling moet gewijzigd worden. Het Algemeen Bestuur heeft onlangs al besloten om de regeling zodanig aan te passen, dat hij weer voldoet aan huidige wet- en regelgeving en dat hij ondersteunend is aan de toekomstige samenwerking, waarin de nieuwe taken en ondersteunende bevoegdheden zijn opgenomen. De wijziging van de GRPLZ dient nu door alle raden van deelnemende partijen vastgesteld te worden.

De wijzigingen van de gemeenschappelijke regeling zijn opgenomen op het wijzigingenblad. De nieuwe tekst van de gemeenschappelijke regeling is toegevoegd aan dit voorstel.

4. Argumenten

1.1 Waterschap Rivierenland en provincie Gelderland trekken zich terug uit de samenwerking.

Het college is na verkregen toestemming van de raad bevoegd tot het treffen van een regeling (artikel 1, tweede lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen). Onder het treffen van een regeling wordt mede verstaan het uittreden uit een regeling. Het uittreden uit een regeling leidt immers tot het wijzigen van de regeling. Niet alleen de vermelding van deze deelnemers bij naam moet worden aangepast, maar vaak ook – zoals in dit geval- de bestuurssamenstelling en stemverdeling. Door het terugtreden van het waterschap en de provincie ontstaat een nieuwe bestuurlijke situatie die onder de huidige GRPLZ niet gelegitimeerd is. De huidige regeling gaat ervan uit dat de voorzitter

wordt geleverd door de provincie. Nu de provincie uittreedt, kan dat niet meer. Daarnaast mag geen meerderheid van het AB deel uitmaken van het DB en moet het DB uit ten minste drie bestuurders bestaan.

1.2 De taken en bevoegdheden van de huidige GRPLZ zijn op dit moment te beknopt voor de feitelijke opdracht aan de Parkorganisatie.
De huidige taken volgens de GRPLZ zijn (beknopt): aanleg Park Lingezegen en coördinatie van het beheer.

1.3 Het realiseren van de basisuitrusting van Park Lingezegen is gereed.
Er volgt nu een fase van beheer en doorontwikkeling. In de nieuwe gemeenschappelijke regeling wordt nu gelegitimeerd dat de GRPLZ zich bezighoudt met doorontwikkeling.

1.4 De gemeenschappelijke regeling is eigenaar geworden van gronden, wat andere verplichtingen en verantwoordelijkheden met zich brengt.
De bedoeling was dat de gronden zouden worden overgedragen naar de grondgebiedgemeenten en Staatsbosbeheer. De parkorganisatie heeft nu zelf ook gronden in eigendom gekregen. Dit brengt verplichtingen en verantwoordelijkheden mee die nog niet geborgd waren in de oorspronkelijke GRPLZ. De nieuwe GRPLZ is hier nu wel voor ingericht.

1.5 De gemeenschappelijke regeling wil zelf personeel aannemen.
Zonder wijziging van de GRPLZ zijn die taken, verplichtingen, bevoegdheden en verantwoordelijkheden niet gelegitimeerd.

2.1 Wijziging van de GRPLZ is een bevoegdheid van het college na verkregen toestemming van de raad.
Op grond van artikel 1, tweede lid en derde lid van de Wetgemeenschappelijke regelingen gaat het college niet over tot het wijzigen van de regeling dan na verkregen toestemming van de raad. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Kanttekeningen en risico's

1.1 Het niet wijzigen van de gemeenschappelijke regeling leidt ertoe dat de GRPLZ feitelijk niet meer bestuurbaar is.
De huidige bevoegdheden te beknopt zijn om de taken uit te voeren die de GRPLZ voorstaat. Wijziging van de GRPLZ is dus nodig voor het juist kunnen besturen van de GRPLZ.

1.2 Een 2/3^{e} meerderheid van de deelnemers dient in te stemmen met de wijziging van de GRPLZ.
Op grond van artikel 26 van de huidige regeling kan een regeling tussentijds slechts worden gewijzigd als 2/3^{e} van de deelnemers instemt met de wijziging. Als dit net het geval is, dan is de wijziging geen feit en heeft dit consequenties. Zie 1.1

Financiën

In de begroting 2020 is een structureel budget van € 239.500 opgenomen voor de jaarlijkse bijdrage aan GR Park Lingezegen voor de beheerkosten. De jaarlijkse indexering is verwerkt in de meerjarenbegroting 2021-2024 waarvan de jaarlijkse begrotingssaldi zijn verwerkt in de Kaderbrief 2021.

5. Vervolg

Planning

De vier deelnemende partijen, gemeenten Overbetuwe, Lingewaard, Arnhem en Nijmegen hebben afgesproken medio oktober/november een besluit om toestemming tot wijziging van de GRPLZ voor te leggen aan hun raad.

Na toestemming van de raad zal het college een definitief besluit nemen en een tweede wethouder aanwijzen als lid van het Algemeen bestuur.

Communicatie

Het definitieve instemmingsbesluit moet worden gepubliceerd (bekendmaking van ons besluit). Nadat wijziging van de regeling een feit is (instemming 2/3e meerderheid) moet ook de gewijzigde regeling integraal worden gepubliceerd. Coördinatie hiervan zal door de parkorganisatie worden opgepakt in samenspraak met alle betrokken partijen.

HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS,

de gemeentesecretaris,	de burgemeester,
mr. M.F.H. Knaapen	R.P. Hoytink-Roubos

6. Relevante stukken

1. 20bij9096 AB voorstel tot wijziging Gemeenschappelijke Regeling
2. 20bij9097 nieuwe Gemeenschappelijke Regeling
3. 20bij9098 wijzigingen Gemeenschappelijke Regeling Park Lingezegen
4. 20bij9099 bijlage brief Parkorganisatie aan raad
5. 20bij9100 bijlage brief Parkorganisatie aan college
6. 20bij9101 besluitblad wijzigingen Gemeenschappelijke Regeling Park Lingezegen
7. 20rv000076 raadsvoorstel
8. 20rb000090 raadsbesluit

Portefeuillehouder: W.H. Hol

De behandelend ambtenaar is J. Holland. Technische vragen dienen uiterlijk de donderdagmorgen om 08.00 uur voor de betreffende politieke avond te worden gesteld via griffie@overbetuwe.nl