NOTITIE

Betreft: Burgerparticipatie bij afwijking van een bestemmingsplan
Voor: Deelnemers en belangstellenden ronde tafel gesprek op 25 augustus 2020
Van: Peter de Waard – VVD Overbetuwe
Datum: 30 juli 2020

Op 12 mei 2020 besloot de gemeenteraad tot het organiseren van een ronde tafel gesprek (RTG) over burgerparticipatie bij afwijking van een bestemmingsplan. Deze notitie is bedoeld als voorbereiding en beoogt bij te dragen aan een effectieve RTG.

Het onderwerp

Als een aanvraag voor een bouwvergunning (Omgevingsvergunning bouwen) wordt ingediend voor een plan dat niet past binnen het geldende bestemmingsplan, wordt die aanvraag gelijk ook gezien als een verzoek tot afwijking of wijziging van het bestemmingsplan. De gemeente neemt een besluit op de aanvraag en die wordt gepubliceerd in Het Gemeentenieuws en digitaal via Overheid.nl. Belanghebbenden kunnen binnen zes weken bezwaar maken tegen het besluit.

De vraag die voorligt tijdens de ronde tafel is of de informatievoorziening aan onze inwoners en de mogelijkheid om te participeren in dit soort situaties toereikend is en als dat niet het geval is, hoe die dan verbeterd kan worden.

Bestemmingsplan

Een bestemmingsplan is het belangrijkste document waarin mensen kunnen zien welke ontwikkelingen in hun omgeving toegestaan worden en welke ontwikkelingen dus juist ook niet. Aan het vaststellen van een bestemmingsplan gaat een uitgebreide procedure vooraf, met verschillende inspraakmogelijkheden van inwoners en aan het einde besluitvorming door de gemeenteraad. Een bestemmingsplan geeft mensen duidelijkheid en houvast.

Afwijking van het bestemmingsplan is onder bepaalde voorwaarden mogelijk. De gemeenteraad heeft die voorwaarden vastgesteld. Voor afwijking van het bestemmingsplan gelden andere procedures dan voor het vaststellen van een nieuwe bestemmingsplan. De betrokkenheid van zowel inwoners als gemeenteraad is beperkt. Jaarlijks worden er veel vergunningen in afwijking van het bestemmingsplan verleend. In nagenoeg alle gevallen gaat het om kleine afwijkingen en hebben belanghebbenden in de omgeving hier geen problemen mee.

Vooruitlopend op de komst van de Omgevingswet wordt er veel aandacht besteed aan participatie. Dat wil zeggen dat initiatiefnemers van een plan geacht worden om belanghebbenden actief te benaderen om naar hun mening over het plan te vragen en zomogelijk hier ook rekening mee te houden. Die participatie zal ook plaats moeten vinden bij een nieuw bestemmingsplan, die dan omgevingsplan gaat heten. Onder de Omgevingswet is participatie bij het afwijken van een omgevingsplan niet expliciet geregeld.

Publicatie

Besluiten van de gemeente om een bouwvergunning in afwijking van het bestemmingsplan te verlenen, worden gepubliceerd in het huis-aan-huis blad Het Gemeentenieuws. Diverse inwoners geven aan Het Gemeentenieuws niet of niet altijd te ontvangen. Het is de veronderstelling dat slechts een beperkt aantal inwoners de bekendmakingen in Het Gemeentenieuws wekelijks leest.

Dergelijke besluiten worden ook gepubliceerd via Overheid.nl. Het is mogelijk om je aan te melden voor een attenderingsservice. In bijlage 1 is een voorbeeld opgenomen hoe er melding is gemaakt voor de aanvraag en het verlenen van een vergunning in afwijking van het bestemmingsplan voor een zendmast in Valburg. Het is de veronderstelling dat slechts een beperkt aantal inwoners gebruik maakt van deze attenderingsservice en hier gebruik van maakt. Bovendien is het de vraag of de melding voldoende informatie bevat om een goed beeld van het initiatief te krijgen.

Naar verwachting zijn er slechts een beperkt aantal besluiten om vergunning te verlenen in afwijking van het bestemmingsplan waartegen inwoners bezwaar hadden willen maken, maar dat niet gedaan hebben omdat ze niet tijdig op de hoogte waren.

Participatie

De huidige werkwijze van publiceren voldoet aan de formele vereisten en levert in de praktijk dus zelden problemen op. Anderzijds gaat het niet altijd goed en is niet bekend hoe vaak mensen bezwaar hadden willen maken als ze het (tijdig) hadden geweten. Het gaan om veranderingen die ingrijpend kunnen zijn in de directe leefomgeving van mensen. Inwoners die niet op de hoogte zijn, kunnen zich overvallen voelen.

Er is in Overbetuwe een breed gedragen intentie om burgerparticipatie te versterken. Anderzijds blijft het een eigen verantwoordelijkheid van mensen om ontwikkelingen in de gaten te houden en daar bezwaar tegen te maken als dat nodig wordt geacht.

Bestaat er de behoefte om in die situaties waar dat relevant is - zonder de formele procedures te verlengen en te verzwaren - de informatie en participatie bij afwijkingen van bestemmingsplannen te optimaliseren? En als die behoefte bestaat, hoe geven we daar dan vorm en inhoud aan.

In de ingetrokken motie van 12 mei 2020 werd hiervoor een voorstel gedaan. Het deel van die motie met het voorstel is opgenomen in bijlage 2.

Bijlage 1
Publicaties via Overheid.nl
Bouwvergunning en afwijking bestemmingsplan vakwerkmast, Broekstraat Valburg.

16 mei 2020

Kennisgeving besluit op aanvraag omgevingsvergunning Broekstraat ongenummerd in Valburg

De wegwijzer naar informatie en diensten van alle overheden
Overheid.nl
E-mailservice Berichten over uw buurt

Kennisgeving besluit op aanvraag omgevingsvergunning Broekstraat ongenummerd in Valburg
Berichttype: omgevingsvergunning
Uitgever: Gemeente Overbetuwe
Locatie: Valburg
Publicatiedatum: 2019-05-15
https://zoek.officielebekendmakingen.nl/gmb-2019-113080.html

Kennisgeving besluit op aanvraag omgevingsvergunning Broekstraat ongenummerd in Valburg

De gemeente heeft op 7 mei 2019 een besluit genomen op de aanvraag met zaaknummer HOV-19-0674 voor het plaatsen van een vakwerkmast op locatie Broekstraat ongenummerd in Valburg. De vergunning is verleend. Het besluit betreft de volgende onderdelen:

- Bouw
- Handelen in strijd met regels RO

Inzage

Het besluit en de bijbehorende stukken zijn opgenomen als bijlagen bij deze publicatie. De stukken liggen ook ter inzage op het gemeentehuis.

Procedure

Indien u belanghebbende bent kunt u bezwaar maken tegen het besluit. Vermeldt u daarbij het hierboven genoemde zaaknummer. U kunt het bezwaar richten aan vergunningzaken Overbetuwe, postbus 11, 6660 AA Elst. De termijn voor het indienen van een bezwaar start op 9 mei 2019 en bedraagt 6 weken. Voor meer informatie over de procedure kunt u contact opnemen via omgevingsloket@overbetuwe.nl of telefoonnummer (0481) 362 300.

10 april 2020

Kennisgeving ontvangst aanvraag omgevingsvergunning Broekstraat ongenummerd in Valburg

De wegwijzer naar informatie en diensten van alle overheden
Overheid.nl
E-mailservice Berichten over uw buurt

Kennisgeving ontvangst aanvraag omgevingsvergunning Broekstraat ongenummerd in Valburg
Berichttype: omgevingsvergunning
Uitgever: Gemeente Overbetuwe
Locatie: Valburg
Publicatiedatum: 2019-04-09
https://zoek.officielebekendmakingen.nl/gmb-2019-83969.html

Kennisgeving ontvangst aanvraag omgevingsvergunning Broekstraat ongenummerd in Valburg

Op 4 april 2019 heeft de gemeente een aanvraag ontvangen voor het plaatsen van een vakwerkmast op locatie Broekstraat ongenummerd in Valburg, perceelnummer 72, sectie I kadastrale gemeente Valburg. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer HOV-19-0674. De aanvraag betreft:

- Bouw

Procedure

De aanvraag zal worden behandeld volgens de reguliere procedure. Nadat de aanvraag is beoordeeld neemt de gemeente een besluit. Dit gebeurt over het algemeen binnen acht weken na ontvangst van de aanvraag. Wij kunnen deze termijn één keer verlengen met zes weken. Wij kunnen de termijn ook opschorten als er aanvullende gegevens van de aanvrager nodig zijn. Voor meer informatie kunt u contact opnemen via omgevingsloket@overbetuwe.nl of telefoonnummer (0481) 362 300.

Bijlage 2

Ingetrokken motie 12 mei 2020

Voorstel om burgerparticipatie bij afwijking bestemmingsplan te verbeteren

Draagt het college op:

1. Om bij vergunningverlening voor ontwikkelingen met een relevante invloed op de omgeving waarvoor wijziging of afwijking van het bestemmingsplan nodig is, belanghebbenden in de directe omgeving schriftelijk en tijdig te informeren over de inhoud van de vergunningaanvraag, de aanstaande vergunningverlening, de overwegingen voor wijziging c.q afwijking van het bestemmingsplan en de mogelijkheden van beroep en bezwaar, danwel te waarborgen dat deze wijze van informeren door initiatiefnemer heeft plaatsgevonden.
2. Om bij onder 1 genoemde ontwikkelingen, de gemeenteraad tijdig te informeren over de inhoud van de vergunningaanvraag, de aanstaande vergunningverlening, de overwegingen voor afwijking van het bestemmingsplan
3. De landelijk en lokale attenderingsservices voor bekendmakingen van lokale besluiten en vergunningverlening breder bekend te maken.
4. De gemeenteraad zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk voor de kadernota 2022 concrete voorstellen te doen hoe de burgerparticipatie rondom vergunning-verlening en wijziging c.q. afwijking van bestemmingsplannen verder kan worden verbeterd.