

B&W VOORSTEL

Kenmerk: 20bw000431

Datum voorstel: 30 september 2020	Onderwerp: Speelvoorzieningen De Vierslag Westeraam Elst
Voorstel portefeuillehouder: 1. Instemmen met het bijgevoegde Plan van Aanpak 'Bewonersinitiatief Speelvoorzieningen de Vierslag' en uitvoering geven aan de realisatie van de speelvoorzieningen op de locatie Ram/Vissen, Schorpioen en Kreeft in de wijk De Vierslag te Elst. 2. Instemmen met het beschikbaar stellen van een investeringskrediet van afgerond € 3.640 voor de ontwikkeling van speelvoorzieningen in de Vierslag en deze te dekken uit de post onvoorzien 2020.	
Team/ behandelend ambtenaar: TSP / S. Geerts	Status voorstel: openbaar
Portefeuillehouder: D.E.W. Horsthuis-Tangelder	Datum b&w-vergadering: 13 oktober 2020
Doorgeleiding naar de raad: Ja	Indien naar de raad: Ter kennisname
Betrokkenen bij voorstel extern:	Betrokkenen bij voorstel intern: TSP/ S. Geerts, L. Albers van der Linden TF/ M. Willems TBS/J. Grootel
Advies type voorronde raad:	TIC: Ja

Bijlagen voor B&W:

- Plan van Aanpak bewonersinitiatief Speelvoorzieningen De Vierslag (**20bij12135**)
- Motie Speeltuin De Vierslag Westeraam Elst (**19mo022**)
- Offerte Kompan locatie Ram-Vissen (**20bij12131**)
- Offerte Kompan locatie Schorpioen (**20bij12132**)
- Offerte Kompan locatie Kreeft (**20bij12133**)
- Beeldkwaliteitsplan De Vierslag (**20bij12134**)
- Raming investeringskrediet speelvoorzieningen De Vierslag (**20bij12139**)

Bijlagen voor raad:

- B&W voorstel Speelvoorzieningen De Vierslag Westeraam Elst (**20bw000431**)
- Plan van Aanpak bewonersinitiatief Speelvoorzieningen De Vierslag (**20bij12135**)
- Motie Speeltuin De Vierslag Westeraam Elst (**19mo022**)
- Offerte Kompan locatie Ram-Vissen (**20bij12131**)
- Offerte Kompan locatie Schorpioen (**20bij12132**)
- Offerte Kompan locatie Kreeft (**20bij12133**)
- Beeldkwaliteitsplan De Vierslag (**20bij12134**)
- Raming investeringskrediet speelvoorzieningen De Vierslag (**20bij12139**)



Voorstel

1. Instemmen met het bijgevoegde Plan van Aanpak 'Bewonersinitiatief Speelvoorzieningen de Vierslag' en uitvoering geven aan de realisatie van de speelvoorzieningen op de locatie Ram/Vissen, Schorpioen en Kreeft in de wijk De Vierslag te Elst.
2. Instemmen met het beschikbaar stellen van een investeringskrediet van afgerond € 3.640 voor de ontwikkeling van speelvoorzieningen in de Vierslag en deze te dekken uit de post onvoorzien 2020.

Inleiding

De nieuwe woonwijk Vierslag kent vijf groene veldjes in de wijk. Deze zijn tot op heden nog niet ingericht met speelaanleidingen.

In het beeldkwaliteitsplan voor de Vierslag, de 'Vierslag-Midden Westeraam Elst, (zie bijlage 20bij12134) van 12 augustus 2015, zijn middenplantsoenen gecreëerd en bedoeld als 'speelaangelegenheid' waar kinderen en bewoners elkaar kunnen ontmoeten. In het beeldkwaliteitsplan zijn geen specifieke speelaanleidingen opgenomen. En deze speelaanleidingen zijn ook in de uitwerking niet gerealiseerd.

Vanaf 2018 is men in de wijk Vierslag zelf aan de slag gegaan om de kinderen te kunnen laten spelen door zelf speelaanleidingen en -toestellen te plaatsen. Door de scheiding van de Vierslag door de Ceintuurbaan met de rest van Westeraam is gebleken dat er toch een grote behoefte is van de bewoners met veelal kleine kinderen voor meer speelaanleidingen in de Vierslag zelf.

Daarop heeft op 2 juli 2019 de raad unaniem een motie 'Speeltuin de Vierslag' (19mo022) aangenomen, waarin het college wordt verzocht om:

1. Dit jaar nog in gesprek te gaan met GEM zodat er in 2020 al gestart kan worden met de inrichting van de speeltuin.
2. Deze speeltuin mee te nemen in het speelbeleid 2020 waar meerdere speelplekken gerenoveerd gaan worden zodat er in Elst Oost een goed speelklimaat gecreëerd wordt.

De Vierslag is geen deel gaan uitmaken van speelproject 2020 Elst Oost, aangezien:

- Het openbaar gebied van De Vierslag begin 2020 nog niet was overgedragen aan de gemeente;
- In Elst Oost / Westeraam 27 speelplekken gerenoveerd moesten worden van € 100.000,- en dat het daarnaast niet mogelijk is 2 tot 5 *nieuwe* speelplekken in Vierslag te realiseren.

Met de initiatiefnemers van speelvoorzieningen De Vierslag is afgesproken dat zij zelf het participatietraject met de omwonenden in gang zetten. De buurt heeft zelf een plan van aanpak voor uitvoering van het project uitgewerkt na intensieve participatie met de aanwezige omwonenden (zie bijlage 20bij12135), evenals de onderliggende ontwerpen en offertes.

Doel en beoogd effect

Doel is het nemen van een besluit op het Plan van Aanpak 'Bewonersinitiatief Speelvoorzieningen de Vierslag, zodanig dat de realisatie van de speelvoorzieningen op de locatie Ram/Vissen, Schorpioen en Kreeft in de wijk De Vierslag kan worden gestart. Hiermee is er uitvoering gegeven aan de motie 'Speeltuin de Vierslag' (19mo022).

Het beoogde effect is het beschikbaar stellen van een budget van € 3.640 (exclusief compensabele btw) voor de realisatie van speelvoorzieningen in de wijk De Vierslag in Westeraam Elst, zodat er in Elst Oost een goed speelklimaat gecreëerd wordt.

Argumenten

1.1 *Het plan van aanpak voorziet in de realisatie van veilig spelen voor kinderen met speelaanleidingen en –toestellen in de wijk De Vierslag.*

De dichtstbijzijnde ingerichte speelplekken zijn te vinden aan de overkant van de Ceintuurbaan in Westeraam. Ouders durven hun jonge kinderen daar niet zelfstandig heen te laten gaan. Buurtbewoners hebben na een oriënterend overleg met de gemeente, zoals afgesproken bij de start van het project, zoveel mogelijk de voorbereidende werkzaamheden uitgevoerd. Hierdoor had gemeente Overbetuwe vooral een toetsende en besluitvormende rol.

1.2 *Het plan van aanpak past binnen de Visie op de interactie met de samenleving samenlevingsgericht, communicatief en betrouwbaar*

Er is veel enthousiasme en energie gestopt in het initiatief door buurtbewoners. Zij hebben het participatiewerk gedaan, financiële middelen verzameld en het complete plan gemaakt na onze afspraak dat wij hen daarna kunnen faciliteren in het realiseren van de wens. Als gemeente meewerken aan de realisatie van dit plan levert veel positieve beeldvorming en energie op in de wijk bij jong en oud.

1.3 *Het plan van aanpak voorziet in de realisatie van speelvoorzieningen in de wijk De Vierslag, waarmee het aantal speelplekken versus het aantal kinderen in De Vierslag voldoet aan de weegfactor opgenomen in ons speelbeleid.*

Bij het bepalen van een goede afstemming van speelplekken versus aantal kinderen in een buurt, wijk of dorp is in ons huidige speelbeleid een weegfactor opgenomen. In een kinderrijke buurt als de Vierslag zou dat betekenen dat we streven naar minstens 3 speelplekken voor kinderen van 0 tot en met 5 jaar, naar 2 plekken voor kinderen van 6 tot en met 11 jaar en minimaal 1 voor kinderen vanaf 12 jaar.

Inwonersaantallen Vierslag			
Categorie	aantallen kinderen	norm	aantal speelplekken gewenst
A (0 t/m 5 jr)	165	1,5/100	2,4
B (6 t/m 11 jaar)	78	1,5/100	1,17
C (12 t/m 18 jaar)	55	1/100	0,55

In het aangeleverde speelplan van de inwoners komt men hier aan tegemoet met een speelplek aan Ram/Vissen (AB), aan Kreeft (A) en aan Boogschutter (ABC)

2.1 *Met het beschikbaar stellen van het volledige budget kan uw college uitvoering geven aan de motie van de raad.*

In de motie 'Speeltuin de Vierslag' (19mo022) heeft de raad het college verzocht om met de GEM in gesprek te gaan. Tevens is verzocht deze speeltuin mee te nemen in het speelbeleid 2020 waar meerdere speelplekken gerenoveerd gaan worden, zodat er in Elst Oost een goed speelklimaat gecreëerd wordt.

Naar aanleiding van de motie zijn een aantal acties opgestart:

Actie 1: In begin 2020 is een gesprek gevoerd met de GEM Westeraam, waarin zij aangeven te willen bijdragen aan het realiseren van speelaanleidingen in de Vierslag. Tevens hebben zij aangegeven dat de afstemming met de bewoners inzake de specifieke eisen van de speelaanleidingen (wat komt waar?) dan door de gemeente opgepakt dient te worden. Hun cofinanciering ad € 14.000,- is hiermee geborgd.

Actie 2: Actie bewonersinitiatief voor aanvullende financiering

Het bewonersinitiatief heeft geleid tot een intensief participatietraject met bewoners en het verkrijgen van aanvullende financiering. Er zijn diverse wegen bewandeld om *aanvullende financiering* binnen te halen.

Het bewonersinitiatief heeft zich gericht op het binnenhalen van gelden via de actie Overbetuwe Doet. Daarnaast hebben wij het Rabofonds benaderd voor aanvullende financiering en zij hebben ook een bedrag toegekend. Voorwaarde voor toekenning is dat de gelden voor 21 december 2020 besteedt moeten zijn. Tot slot heeft het wijkplatform een bijdrage toegezegd om speelvoorzieningen in de wijk de Vierslag te kunnen realiseren. De totale cofinanciering komt daarmee op:

- OverbetuweDoet: € 2.410,00
- Rabofonds: € 2.525,75
- Wijkplatform Elst-Oost: € 1.000,00

Naast de financiële middelen zijn er vanuit de werkgroep vele *vrijwilligersuren* in het project gestoken. Zoals afgesproken bij de start van het project zouden de bewoners van de wijk zoveel mogelijk de voorbereidende werkzaamheden uitvoeren.

Actie 3: Bijdrage uit speelbudget gemeente en speeltoestellen

Naast een bijdrage door de GEM Westeraam en het bewonersinitiatief, zal de gemeente zelf een bijdrage leveren uit het betreffende speelbudget (zie Financiën voor het financiële overzicht). Vanuit het depot van de gemeente zijn enkele speeltoestellen opgenomen in het Vierslag-ontwerp, zodat op drie van de vijf grasvelden speelplekken gerealiseerd kunnen worden, conform de wensen van de wijkbewoners en ons speelbeleid.

DEPOT GEMEENTE	
Toestel Spinner Bowl	1
Toestel Junior Spica	1

Toestel (boom-zitbank) Circuit.	
	2
Toestel Klavertje 4	
	2

Met bovenstaande uitwerkingen 1 t/m 3 en het beschikbaar stellen van een investeringskrediet van afgerond € 3.640 voor de ontwikkeling van speelvoorzieningen in de Vierslag, is voldaan aan de geformuleerde vragen van de raad in de motie 'Speeltuin de Vierslag', zodanig dat er in Elst Oost een goed speelklimaat gecreëerd kan worden. Hiermee is er uitvoering gegeven aan de motie 'Speeltuin de Vierslag' (19mo022).

Kanttekeningen en risico's

2.1 Bij het niet realiseren van speelvoorzieningen in de wijk De Vierslag, kan de gemeente aansprakelijk worden gesteld voor de particuliere toestellen die geplaatst zijn.

Op de vijf niet-ingerichte speelvelden komen steeds meer particuliere speeltoestellen of –aanleidingen te staan. Deze zijn niet, zoals alle andere speeltoestellen of –aanleidingen in de gemeente, gecertificeerd geplaatst en ze worden niet meegenomen in de inspectierondes die we doen voor ons speelbestand. Daarmee kan de gemeente aansprakelijk gesteld worden voor particuliere niet-gecertificeerde speeltoestellen, als er zich ongelukken voordoen in de openbare ruimte.

Financiën

Ontwerper / Uitvoerder Kompan heeft in samenwerking met de bewoners een plan gemaakt voor afgerond € 26.575,- (zie bijlage 20bij12131, 20bij12132 en 20bij12133).

Van dit bedrag kan in totaal € 22.936 worden gedekt door bijdragen van derden en het reguliere budget voor speelgelegenheden in de begroting 2020. Er is dus nog een aanvullend budget nodig van (afgerond) € 3.640. (zie staatje hieronder bijlage 20bij12139)

Speelvoorzieningen De Vierslag Raming			
Totale kosten Offertes Kompan			
1.) Offerte Kompan 10-08-2020 Locatie Ram/Vissen (20bij12131)	€	11.696	
2.) Offerte Kompan 10-08-2020 Locatie Schorpioen (20bij12132)	€	11.411	
3.) Offerte Kompan 10-08-2020 Locatie Kreeft (20bij12133)	€	3.468	
			€ 26.575
De kosten worden betaald uit de volgende budgetten:			
1.) Bijdrage speelvoorzieningen De Vierslag GEM Westeraam	€	14.000	
2.) Bijdrage Gemeente Overbetuwe			
Eigen speelbudget	€	3.000	
Toestellen uit depot:			
Toestel 'spinner bowl', Junior Spica, Klavertje en Circuit	niet nader bepaald		
3.) Bijdrage bewonersinitiatief 'Speelvoorzieningen De Vierslag'			
a. OverbetuweDoet	€	2.410	
b. Rabofonds	€	2.526	
c. Wijkplatform Elst-Oost	€	1.000	
		€ 5.936	
			€ 22.936
Raming investeringskrediet Speelvoorzieningen De Vierslag			€ 3.639

De ontwikkeling van speelvoorzieningen betreft een maatschappelijke investering in de openbare ruimte. Op grond van de BBV-voorschriften moeten deze investeringen worden geactiveerd. Echter in de geldende financiële verordening is opgenomen dat (netto) investeringen kleiner dan € 5.000 niet worden geactiveerd. De investeringsbijdrage van € 3.640 zal daarom dus als eenmalige last worden verantwoord in 2020. In de huidige begroting 2020 zijn geen andere reguliere budgetten gevonden die ingezet kunnen worden als dekkingsmiddel. Voorgesteld wordt daarom om een beroep te doen op de post onvoorzien 2020. Op deze post resteert nog een bedrag van € 42.000. Bovendien wordt het voordelige saldo van € 542.000 op basis van de 2^e Bestuursrapportage 2020 ook nog toegevoegd aan deze post om daarmee eventuele tegenvallers in de rest van dit jaar op te kunnen vangen.

Vervolg Planning

Realisatie van de speelvoorzieningen op de locatie Ram/Vissen, Schorpioen en Kreeft in de wijk De Vierslag Westeraam te Elst is voorzien in Q4 2020.

Communicatie n.v.t.

Participatie

Dit initiatief is te categoriseren als *type 2: inwoners zijn eigenaar, gemeente faciliteert*.

Wie is eigenaar?	Type activiteit en interactievorm	Richting-gevend
Inwoners zijn eigenaar	Type 1 Inwoners zijn eigenaar, gemeente heeft geen rol	Dorpsagenda
	Type 2 Inwoners zijn eigenaar, gemeente faciliteert	
De gemeente is verantwoordelijk	Type 3 Gemeente is eigenaar en vraagt inwoners te participeren	Kaders gemeente
	Type 4 Gemeente is eigenaar en voert wettelijke taken uit	

Men heeft als bewonersgroep in de bouwfasen van de wijk in eerste instantie met eigen middelen en tijd aanpassingen in de wijk gedaan om kinderen toch ingerichte speelgelegenheden te bieden.

In januari 2020 is een enquête uitgezet in de buurt, dit is via een huis-aan-huis mailing aangekondigd en via de diverse Facebookgroepen in de wijk. In totaal hebben 179 mensen gehoor gegeven aan deze oproep. De betrokkenheid in de wijk is groot. Zo zijn er 61 buurtbewoners die hebben aangegeven mee te willen denken of mee te willen helpen met het onderhoud van de speelplek.

Ook heeft men uit verschillende bronnen (OverbetuweDoet, Rabofonds en Wijkplatform Elst-Oost) financiën gerealiseerd.

Naast de financiële middelen heeft de werkgroep afgelopen 2 jaar minimaal 200 uur besteed aan dit participatietraject.

Ook bij de uiteindelijke realisatie van de speelplekken gaan veel buurtbewoners hun handen uit de mouwen steken.

Het past bij het interactie niveau Meebeslissen en gedeeltelijk bij Samenwerken.

Samenwerken (co-produceren) met anderen beleid voeren hierover gezamenlijk beslissen	Problemen worden alleen aangepakt als burgers (en andere partners) deze als knelpunt ervaren en er bijvoorbeeld pas wordt gesloopt als zij dat als noodzakelijk ervaren.	Samenwerken	Interactieve beleidsvorming
Meebeslissen participant beslist zelf oponderdelen binnen kaders van gemeente	Burgers kunnen zelf beslissen over herinrichtingsvoorstellen voor een plein/ straat in de wijk.	Delegeren	Interactieve beleidsvorming
Advies geven	Burgers worden om advies gevraagd	Participeren	Innovatie

NB: Afspraken die we met inwoners hebben gemaakt om dit project te realiseren stammen van vóór de COVID-19 periode.

Evaluatie

n.v.t.