

INFORMATIEMEMO RAAD

Kenmerk: 20INF00044

Datum advies: 14 juli 2020	Onderwerp: Rondetafelgesprek voor actualisatie APV
Kennis nemen van: deze informatiememo voor bespreking in een rondetafelgesprek met het college.	
Status advies: openbaar	Argument: (indien niet openbaar)
Portefeuillehouder: Burgemeester	Datum b&w-vergadering: 21 juli 2020
Betrokkenen bij voorstel extern:	Betrokkenen bij voorstel intern: S. den Hartog; J. Grob (TO)
Bijlagen: Tekstvoorstellen nieuwe APV -20bij07597	

Kennis nemen van:

deze informatiememo voor bespreking in een rondetafelgesprek met het college.

Inleiding

Op 3 juni 2019 heeft de gemeenteraad de Algemene Plaatselijke Verordening (hierna APV) 2019 vastgesteld in het kader van het periodieke onderhoud van de APV (19rb000018).

Dit was vooral een (wets)technische aanpassing van de APV.

Het raadsvoorstel tot vaststelling van de APV 2019 is behandeld in de voorbereidende vergadering van 21 mei 2019 (19rv000018).

In deze voorbereidende vergadering is door de portefeuillehouder afgesproken dat in een rondetafelgesprek van de raad met het college onderwerpen voor de nieuwe APV en eventuele aanpassingen van de APV 2019 in het kader van actualisatie besproken worden.

Bij vaststelling van de APV 2015 heeft een uitgebreidere actualisatie van de APV plaatsgevonden. Voor deze actualisatie zijn toen de volgende uitgangspunten gehanteerd:

1. Zoveel mogelijk uitgaan van de eigen verantwoordelijkheid van de burgers;
 2. Regels die niet gebruikt en gehandhaafd worden hoeven niet in de APV;
 3. Vermindering van administratieve lasten waar het kan;
 4. Zoveel mogelijk uitgaan van de modelverordening van de VNG.
- In de APV 2015 zijn op basis van deze uitgangspunten een aantal artikelen verwijderd.

De VNG heeft in de zomer 2019 een aantal wijzigingen van de model APV voorgesteld. In deze 'zomeraanpassing 2019' is nieuwe wetgeving en jurisprudentie verwerkt.

Op deze vooral (wets)technische VNG-wijzigingen wordt in dit kader niet nader ingegaan.

Een gedetailleerd voorstel hierover -en over een eventuele 'zomeraanpassing 2020' van de VNG- volgen in het raadsvoorstel tot vaststelling van de nieuwe APV.

Op de Gemeentepagina (in toen nog De Betuwe) is tweemaal (25 september en 9 oktober 2019) een artikel geplaatst waarin iedereen is opgeroepen om onderwerpen voor de nieuwe APV aan te dragen.

Dit artikel is ook geplaatst op:

- LinkedIn
- Twitter
- Facebook
- www.onsoverbetuwe.nl

Er is daarop één reactie van een inwoner per mail ontvangen. Twee punten in deze reactie hebben betrekking op de APV. Deze betreffen het volgende:

1. Voor inwoner is het onduidelijk waar gemeld kan worden als iemand een fiets heeft gevonden.

Op de gemeentelijke website staat onder het kopje 'Gevonden of verloren voorwerpen melden' hoe men deze voorwerpen, waaronder dus ook gevonden fietsen, bij de gemeente kan melden. Voor eventuele aanpassing van de APV voor onbeheerd achtergebleven fietsen verwijzen wij naar het gestelde hierna onder *Voorstel college*, punt 5.

2. Verder wijst de inwoner erop dat er veel zwerfafval is en dat een verbod op afvalverspreiding in de openbare ruimte nodig is.

Dit is al geregeld. Op grond van artikelen 2:13 en 2:13a van de APV en artikelen 25 e.v. van de Afvalstoffenverordening kan tegen zwerfafval door de Boa's en de politie al handhavend worden opgetreden. Het is ieders eigen verantwoordelijkheid om afval in de daartoe bestemde afvalbakken te doen.

Verder is de Politie Oost-Nederland, Team Rivierenland West (hierna: de politie) om input gevraagd. De politie heeft aangegeven het wenselijk te vinden om, zoals in de APV Enschede een verbod op te nemen tegen uiterlijk vertoon in de openbare ruimte van op grond van strijd met de door de rechter of bij bestuurlijk besluit verboden of ontbonden organisaties, dit naar aanleiding van rechterlijke verboden op en ontbinding van een aantal motorclubs. Op grond van een dergelijk verbod kan de politie in voorkomende gevallen dan handhavend optreden.

I. Aanpassingen en nieuwe onderwerpen in de APV

Voorstel college

Gezien de ervaringen vanuit de uitvoeringspraktijk en landelijke ontwikkelingen wenst het college met de raad van gedachten te wisselen over het regelen van een aantal nieuwe onderwerpen in de APV en enkele aanpassingen van de APV. Deze onderwerpen en aanpassingen betreffen:

1. een verbod voor het oplaten van ballonnen (hieronder vallen niet ballonnen voor ballonvaarten);
2. aanpassing en toevoeging van artikelen in de APV voor het tegengaan van ondermijning;
3. een verbod voor gebruik en verkoop van lachgas in de openbare ruimte en de horeca;
4. aanpassing van sluitingstijden voor terrassen bij een horecabedrijf;
5. een regeling voor onbeheerd achtergebleven (brom)fietsen in de hele gemeente Overbetuwe.

Ad 1. Verbod voor het oplaten van (wens)ballonnen.

Ballonnen -ook de biologisch afbreekbare ballonnen- die in de natuur terecht komen brengen schade toe aan natuur en milieu. Dieren kunnen ballonresten eten of raken verstrikt in

ballonlinten. Wensballonnen kunnen ook schade toebrengen aan natuur en milieu en zijn brandgevaarlijk.

De landelijke ontwikkeling is dan ook dat steeds meer gemeenten kiezen voor een verbod voor het oplaten van (wens)ballonnen in de APV of voeren een ontmoedigingsbeleid.

Een artikel met een ballonnenverbod is opgenomen in paragraaf 1 van de bijlage bij deze informatiememo (nieuw artikel 4:9a).

Ad 2. Ondermijning

Voor het tegengaan van ondermijnende criminaliteit kunnen in de APV bepaalde artikelen worden toegevoegd dan wel aangepast:

Voor voorstellen voor aanpassing van de APV op dit punt verwijzen wij naar paragraaf 2.

Ondermijningsartikelen van de bijlage bij deze informatiememo.

Voorstel Politie Oost-Nederland, Team Rivierenland West

Deelneming aan de voortzetting van door de rechter verboden of ontbonden organisaties, waaronder uiterlijk vertoon kan worden begrepen, is strafbaar gesteld in artikel 140, tweede lid Wetboek van Strafrecht.

Deze strafbaarstelling geldt echter pas op het moment dat de uitspraak van de rechter onherroepelijk (definitief) is geworden. Zolang de mogelijkheden van hoger beroep en cassatie nog open staan en niet zijn afgewikkeld kan tegen dergelijk uiterlijk vertoon dus niet op grond van het Wetboek van Strafrecht handhavend worden opgetreden.

Om toch op te kunnen treden tegen de aanwezigheid in de openbare ruimte stelt de politie voor:

- artikel 2:26 *Ordeverstoring* aan te vullen met een verbod van uiterlijk vertoon van verboden organisaties bij een evenement en
- een nieuw artikel 2:50c toe te voegen met een verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties voor openbare plaatsen of in voor publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven.

Voor de tekst van deze artikelen verwijzen wij u naar paragraaf 3 van de bijlage bij deze informatiememo.

Ad 3. Een verbod voor gebruik en verkoop van lachgas in de openbare ruimte en de horeca.

Voor de regeling met een verbod van lachgas adviseren wij de landelijke en regionale ontwikkelingen af te wachten en een tekstvoorstel aan de raad voor te leggen bij het raadsvoorstel tot vaststelling van de nieuwe APV.

De overlast en gezondheidsrisico's door oneigenlijk gebruik van lachgas waren voor het kabinet inmiddels redenen om in een Kamerbrief van 9 december 2019 aan te kondigen dat lachgas zal worden geplaatst op lijst II behorende bij de Opiumwet. Hierdoor zal onder meer de verkoop, het vervaardigen en het bezit van lachgas verboden worden.

Ad 4. Aanpassing van sluitingstijden voor terrassen bij een horecabedrijf.

In paragraaf 1 van de tekstvoorstellen in de bijlage bij deze informatiememo is opgenomen een aanpassing voor de sluitingstijd van terrassen bij een horecabedrijf (openbare inrichting).

Op grond van de APV 2019 mogen nu terrassen even lang open zijn als het horecabedrijf zelf: maandag t/m vrijdag tot 01.00 uur en op zaterdag en zondag tot 02.00 uur (artikel 2:29 APV).

Ter voorkoming van overlast voor de omgeving van bezoekers van terrassen wordt voorgesteld de volgende sluitingstijden voor terrassen op te nemen: maandag t/m vrijdag 0.00 uur en zaterdag en zondag 01.00 uur.

Over aanpassing van de sluitingstijden voor terrassen zijn alle horecaondernemers in Overbetuwe die een terras hebben, het CME (Centrum Management Elst) en KHN (Koninklijke

Horeca Nederland) geraadpleegd. Met de sluitingstijden zoals nu voorgesteld kan men instemmen, omdat deze aansluiten bij de sluitingstijden van de horecabedrijven zelf.

Ad 5. Regeling voor onbeheerd achtergebleven (brom)fietsen

In artikel 5:12 APV 'Overlast van fietsen en bromfietsen' is het volgende geregeld:

- 1. Het is verboden op door het college in het belang van het uiterlijk aanzien van de gemeente, ter voorkoming of opheffing van overlast, dan wel ter voorkoming van schade aan de openbare gezondheid, aangewezen plaatsen fietsen of bromfietsen onbeheerd buiten de daarvoor bestemde ruimten of plaatsen te laten staan.*
- 2. Het is verboden op door het college aangewezen plaatsen fietsen of bromfietsen langer dan 28 dagen onafgebroken te laten staan.*
- 3. Het is verboden fietsen of bromfietsen die rijtechnisch in onvoldoende staat van onderhoud en in een verwaarloosde toestand verkeren, op de weg te laten staan.*

Wij hebben bij aanwijzingsbesluit van 12 juli 2011 (11bwb00027) op grond van dit artikel:

1. een gebied in de omgeving van het station in Elst aangewezen waar het verboden is fietsen of bromfietsen onbeheerd in de daarvoor bestemde ruimte of plaatsen te laten staan;
2. alle openbare (brom)fietsstallingsgebieden bij het station in Elst aangewezen waar het verboden is een fiets of een bromfiets, in het belang van het beheer van de openbare ruimte, langer dan 28 dagen onafgebroken te stallen.

Het is gewenst te onderzoeken of dit voor de hele gemeente Overbetuwe geregeld kan worden. In het raadsadvies tot vaststelling van de nieuwe APV zal hier nader op worden ingegaan.

Eventuele aanpassingen door de raad

Naast bespreking van hiervoor genoemde onderwerpen biedt een rondetafelgesprek de raad ook de gelegenheid om zelf onderwerpen voor de nieuwe APV of andere aanpassingen van de geldende APV 2019 in het kader van actualisatie aan te dragen.

II Doorkijk naar de Omgevingswet in relatie tot de APV

Inmiddels is de nieuwe datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet bepaald op 1 januari 2022.

Bij inwerkingtreding van de Omgevingswet worden alle bestemmingsplannen van rechtswege samen één Omgevingsplan. Het Omgevingsplan bevat alle regels over de fysieke leefomgeving die de gemeente stelt binnen haar grondgebied.

Het overgangsrecht van de Omgevingswet regelt dat bestaande ruimtelijke plannen en een aantal gemeentelijke verordeningen (archeologieverordeningen, geurverordeningen en verordeningen regen en grondwater) vanaf de inwerkingtreding van de Omgevingswet al meteen onderdeel zijn van het omgevingsplan. Deze vormen dan samen het *tijdelijk deel* van het omgevingsplan.

De gemeente heeft diverse andere verordeningen op het gebied van de fysieke leefomgeving zoals de APV. Wanneer de Omgevingswet in werking treedt komen de regels van die andere verordeningen over de leefomgeving niet in het omgevingsplan.

Tijdens de overgangsfase -van 2022 tot 2029- moet de gemeenteraad bepalen welke ruimtelijke bepalingen uit o.a. de APV worden opgenomen in het omgevingsplan (het *nieuwe deel* van het omgevingsplan) of opgenomen blijven in de verordening.

Pilot bestemmingsplan vooruitlopend op de Omgevingswet

De eerste pilot betrof het bestemmingsplan Zetten-Hemmen. Dit is een in de geest van de Omgevingswet opgesteld flexibel bestemmingsplan in samenwerking met de inwoners.

Bij deze pilot lag de focus op regels voortkomend uit de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en is de standaardregeling geactualiseerd. Ruimtelijke regels uit de APV of ruimtelijke regels uit andere verordeningen of beleidsregels zijn in dit plan niet meegenomen.

Inmiddels is een nieuwe pilot gestart. Voor de op te stellen bestemmingsplannen voor de kernen Randwijk, Slijk-Ewijk, Valburg en Driel wordt een voorschot genomen op het Omgevingsplan. Voor deze bestemmingsplannen wordt vooruitlopend op de Omgevingswet namelijk bekeken:

- welke ruimtelijke bepalingen uit de APV in deze plannen kunnen worden opgenomen;
- of en hoe de Welstandnota in deze plannen kan worden opgenomen.

Op dit moment wordt het participatieproces afgerond. Daarna worden de ontwerpbestemmingsplannen opgesteld. Deze ontwerpbestemmingsplannen worden -nadat ze voor zienswijzen voor een ieder ter inzage hebben gelegen- ter vaststelling aan de gemeenteraad aangeboden.

Communicatie

Na het rondetafelgesprek wordt een raadsadvies tot vaststelling van de nieuwe APV voorbereid. De inbreng vanuit de raad wordt in dit raadsadvies verwerkt.

Dit raadsadvies wordt- met de concept-APV geagendeerd voor een voorbereidende vergadering van de raad. Een ieder kan inspreken op dit agendapunt.

Behandelend adviseur voor technische vragen: M.J.G.P. van Gent - Janssen, tel.: 14 0481,
email: m.vangent@overbetuwe.nl

HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

mr. M.F.H. Knaapen

R.P. Hoytink-Roubos