

Provincie Gelderland  
Dhr. J. Markink  
Postbus 9090  
6800 GX ARNHEM

<b>Uw brief van</b>	<b>Uw kenmerk</b>	<b>Ons kenmerk</b> 20UIT25338	<b>Datum</b> 8 december 2020	<b>Verzonden d.d.</b>
<b>Onderwerp:</b> Structureel sluitende meerjarenbegroting Overbetuwe		<b>Behandeld door</b> drs. D.E. van der Kamp	<b>Telefoonnummer</b> 06 2500 7443	<b>Bijlage(n)</b> 2

Geachte heer Markink,

Op vrijdag 4 december waren wij met een delegatie van de gemeenteraad op uw verzoek te gast in het Huis der Provincie. Naast de brede raadsdelegatie was ook een vertegenwoordiging van het college aanwezig.

Met deze in de raadsvergadering van 8 december vastgestelde brief geven we een korte terugblik op het gesprek en een bevestiging van hetgeen we uit hebben gesproken.

Ondanks de vraagtekens die voorafgaand aan het gesprek ontstonden, hebben wij het gesprek als duidelijk, positief en constructief ervaren. Als overheden hebben we onze verschillende verantwoordelijkheden richting onze inwoners. Het zal u duidelijk zijn geworden dat de gemeenteraad van Overbetuwe zich bewust is van de verantwoordelijkheid voor een financieel degelijk meerjarenbeleid en al het mogelijke in het werk stelt en zal stellen om die verantwoordelijkheid waar te maken.

Daarin erkennen we uw rol als toezichthouder en het belang van toezicht op de gemeentelijke begroting. Het deed ons goed dat u de uitdaging waar Overbetuwe voor staat in een bredere context plaatst en zich ook nadrukkelijk als partner opstelde. Een partner als het gaat om het verkrijgen van toereikende middelen vanuit Den Haag, een partner die uitwisselingen van goede ervaringen tussen gemeenten faciliteert en een partner die ondersteuning kan bieden in de vorm van deskundigheid waar die gewenst en nodig is.

In ons gesprek is prominent aandacht besteed aan twee onderwerpen, namelijk in het algemeen de structureel dekkende meerjarenbegroting en in het bijzonder het financiële kader voor het Sociaal Domein op de beleidsvelden Jeugdzorg en Wmo 2015.

Als gemeenteraad hebben we op beide onderwerpen al een reeks van afspraken gemaakt om tot de verantwoorde meerjarenbegroting te komen. Op beide onderwerpen geven we onderstaand een korte toelichting.

### **Meerjarenbegroting**

In het begin van deze raadsperiode kende onze gemeente een gezonde financiële huishouding en een structureel financieel overschot. Net als bij veel andere gemeenten is dat beeld drastisch gewijzigd. De gemeenteraad heeft hierover reeds tijdens de begrotingsbehandeling 2020,



behandeling van de kaderbrief 2021 en vaststelling van de begroting 2021 haar grote zorgen uitgesproken. In juni van dit jaar is tussen college en raad afgesproken om langs onderstaande drie sporen tot een structureel sluitende meerjarenbegroting te komen.

- Spoor 0: Ingrepen in de lopende begroting voor 2020 om waar mogelijk direct toepasbare beperking van uitgaven te realiseren. Dit spoor is verwerkt in de 2e bestuursrapportage.

- Spoor 1: Maatregelen om inkomsten te verhogen en uitgaven te beperken om daarmee tot een sluitende begroting voor 2021 te komen. Wij nemen uw opmerkingen bij deze begroting ter harte. Aanvullend op onderstaande inzet op het Sociaal Domein hebben we als gemeenteraad het college opdracht gegeven om waar nodig met aanvullende maatregelen te komen die de tekortkomingen, zoals door u geconstateerd bij de begroting 2021, voldoende wegnemen. Dit zal waar nodig leiden tot een begrotingswijziging.

- Spoor 2: De gepresenteerde meerjarenbegroting voor 2022, 2023 en 2024 is nog niet sluitend. We voorzien dat forse ingrepen noodzakelijk zijn en conform afspraak in juni dit jaar is een traject gestart om tot een pakket aan maatregelen te komen. Op 17 november heeft hiervoor direct na de begrotingsbehandeling een eerste bijeenkomst plaatsgevonden waarmee de gemeenteraad richting geeft aan de invulling van het pakket aan maatregelen. Daarbij is aangegeven dat er geen heilige huisjes zijn.

Tijdens een vervolgbijeenkomst in februari 2021 wordt invulling gegeven aan die richting en staat op de agenda:

- o De omvang van het tekort in de meerjarenbegroting
- o De uitgangspunten om te komen tot een sluitende meerjarenbegroting
- o Een overzicht met wettelijke en bovenwettelijke taken
- o Een overzicht van uitgaven met beïnvloedbare en niet-beïnvloedbare budgetten
- o Het toetsingskaders voor het uitwerken van ombuigingsvoorstellen

- In mei 2021 ontvangen we als gemeenteraad:

- o De kadernota met een reëel en structureel sluitend meerjarenperspectief.
- o Een overzicht met ombuigingsmogelijkheden op basis waarvan we als raad desgewenst gefundeerde en financieel verantwoorde andere keuzes kunnen maken dan door het college gepresenteerd in de kadernota.

Met de vaststelling van de kadernota 2022 in de raadsvergadering van 6 juli 2021 leggen we als raad, op basis van een zorgvuldig voortraject, een solide financieel kader en een pakket aan maatregelen vast, die samen resulteren in een structureel sluitende meerjarenbegroting. Een duidelijk en raadsbreed gedeeld proces voor een meerjarenbegroting, dat u voldoende garanties en comfort zou moeten geven om op 15 december 2020 te besluiten tot het instellen van repressief toezicht.

## **Sociaal Domein**

We kunnen niet anticiperen op een mogelijke verruiming van de financiële middelen vanuit Den Haag en dienen als gemeenteraad een financieel houdbare invulling van het Sociaal Domein te waarborgen. Om dat te bereiken hebben we de volgende stappen gezet:

· Financiële kaders: De trendmatige groei van de geraamde kosten zoals voorzien in de kaderbrief 2021 is bij de begroting op 3 november 2020 bevroren op € 25.000.000, het bedrag voor jeugdzorg en Wmo in het begrotingsjaar 2020.

Wij constateren met het college dat 2020 het eerste boekjaar is dat voor dit deel wordt afgesloten binnen de begroting. Dit bewijst dat het ingezette beleid de ongebreidelde groei heeft weten te beperken en geeft een eerste signaal dat het bevroren van het budget reëel haalbaar is. Een taakstelling van € 25.000.000 voor jeugdzorg en Wmo is reëel en haalbaar.

· Beleid: In de raadsvergadering van 10 november 2020 is de vernieuwde beleidsnota Sociaal Domein en daarmee de gewijzigde aanpak voor de transformatie vastgesteld. Samen met het beleidsplan Sociaal Domein hebben we als raad ook kennis genomen van het uitvoeringsplan Sociaal Domein met daarbij een plan van maatregelen die in de komende 4 jaar taakstellend op het Sociaal Domein minimaal € 2 miljoen opleveren. Dit plan met 18 maatregelen geeft aan welke inhoudelijke en financiële resultaten beoogd worden (bijlage 1).

· Controle: Als gemeenteraad hebben we behoefte om intensiever geïnformeerd te worden om op basis daarvan onze kaderstellende en controlerende rol beter uit te kunnen voeren. Die behoefte is reeds op 3 november 2020 vastgelegd in een raadsbreed gesteunde motie. In de raadsvergadering van 10 november is afgesproken een raadswerkgroep Sociaal Domein specifiek voor dit doel in te stellen en op 8 december is de werkgroep ingesteld. Ondermeer om erop toe te zien dat uitvoering binnen de financiële begroting en taakstelling wordt gerealiseerd. De volledige opdracht van de raadswerkgroep Sociaal Domein treft u bijgaand aan (bijlage 2).

Naast het vaststellen van het financiële kader en het beleid om uitvoering binnen dat kader te kunnen realiseren, waarborgen we met de raadswerkgroep de informatiepositie van de raad om op basis daarvan onze kaderstellende en (financieel) controlerende rol optimaal uit te kunnen voeren.

## **Vertrouwen**

Wij hebben het signaal dat u als toezichthouder in het gesprek heeft afgegeven luid en duidelijk verstaan. Echter ook zonder dit signaal en al voor die tijd hebben wij als gemeenteraad niet alleen de financieel kritische situatie waarin onze gemeente is geraakt, herkend en erkend, we zijn ook een traject gestart voor zowel de meerjarenbegroting in z'n algemeenheid als ook voor het Sociaal Domein in het bijzonder om daarmee tot een structureel sluitende meerjarenbegroting te komen. De aanpak is concreet en wordt breed in de raad gedragen. De benadering in spoor 2 resulteert in het vaststellen van een kadernota in juli 2021 met een pakket aan maatregelen en een sluitende meerjarenbegroting. Realisatie van de taakstelling voor het Sociaal Domein wordt bewaakt door onze raadswerkgroep die waar nodig richting voltallige raad zal aangeven als aanvullende maatregelen of afspraken nodig zijn.

Wij rekenen erop dat ons gesprek met u en deze door ons als gemeenteraad vastgestelde brief u voldoende vertrouwen geeft om ook voor het komende jaar repressief toezicht toe te passen. Wij gaan graag met u in gesprek om nadere invulling te geven aan de door u geschetste rol als partner, waarbij we graag gebruik maken van de ervaring en deskundigheid bij andere gemeenten en uw provinciale organisatie om verder invulling te geven aan de financieel uitdagende taakstelling die voor ons ligt.

Mocht u naar aanleiding van deze brief of onze bespreking nog vragen of opmerkingen hebben, dan vernemen wij die graag van u.

Met vriendelijke groet,  
Namens de gemeenteraad van Overbetuwe

Peter de Waard (VVD)

Hanno Krijgsman (GL)

Roel Eefling (D66)

Elbert Elbers (PvdA)

Henk Vreman (GBO)

Hanny van Brakel (CU)

Richard Beune (CDA)

Ard op de Weegh (BOB)

Bijlage 1      Notitie 22-102020: Een toekomstbestendig Sociaal Domein in Overbetuwe 2020-2024; Maatregelen voor een goede dienstverlening tegen beheersbare kosten; Concretisering o.b.v. Beleidsplan Sociaal Domein 2020-2024  
Bijlage 2.      Motie 8-12-2020 instellen Raadswerkgroep Sociaal Domein

Afschriften:  
-college van B&W Overbetuwe