

Onderwerp: Toepassen coördinatie regeling voor de realisatie van het Windpark Midden Betuwe

Ons kenmerk: 21RV000008

Nummer:

Elst, 9 februari 2021

AAN DE RAAD

1. Voorstel

1. De gemeentelijke coördinatie regeling op grond van artikel 3.6.1 van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing te verklaren op de voorbereiding en bekendmaking van het bestemmingsplan en de benodigde vergunningen en ontheffingen in het plangebied ten behoeve van de realisatie van het windpark Midden Betuwe ten behoeve van windturbines aan weerszijden van de infrastructuurbundel Rijksweg A15/Betuweroute.

2. De coördinatie regeling van toepassing te verklaren op de volgende besluiten, vergunningen en ontheffingen:

- het vaststellen van het bestemmingsplan als bedoeld in artikel 3.1 e.v. van de Wet ruimtelijke ordening;
- de vergunning als bedoeld in artikel 2.1 e.v. van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;
- de vergunning als bedoeld in artikel 2.8 van de Wet natuurbescherming;
- de ontheffingen als bedoeld in artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wet natuurbescherming;
- de vergunning als bedoeld in artikelen 6.2, 6.4 en 6.5 van de Waterwet;
- de vergunning als bedoeld in artikel 2 van de Wet beheer Rijkswaterstaatswerken;
- de vergunning als bedoeld in artikel 19 van de Spoorwegwet.

2. Inleiding

Op dit moment worden voorbereidingen getroffen voor een bestemmingsplan dat de realisatie van een windpark in samenwerking met de gemeente Neder-Betuwe aan weerszijden van de infrastructuurbundel Rijksweg A15/Betuweroute. De voorgenomen ontwikkeling van een windpark met toebehoren past niet in de vigerende bestemmingsplannen 'Buitengebied Dodewaard en Echteld' en 'Buitengebied Overbetuwe' (van respectievelijk de gemeente Neder-Betuwe en de gemeente Overbetuwe). Om de bouw van het windpark mogelijk te maken moeten beide bestemmingsplannen worden herzien.

Voor de realisatie van het Windpark Midden-Betuwe zijn verschillende besluiten vereist, waaronder een bestemmingsplan en omgevingsvergunning. De initiatiefnemers hebben, uit oogpunt van zorgvuldigheid en snelheid, het college en uw raad verzocht alle besluiten samenhangend met de realisatie van het Windpark gecoördineerd voor te bereiden. Uw raad is bevoegd een coördinatiebesluit te nemen, nadat Gedeputeerde Staten van Gelderland de bevoegdheden hebben overgedragen, en daarin te bepalen dat alle voor het Windpark Midden-Betuwe vereiste besluiten gecoördineerd worden voorbereid. De feitelijke uitvoering van de coördinatie is vervolgens in handen van het college.

Voor de raadsvergadering van 23 februari 2021 is ons raadsvoorstel d.d.10 november 2020 (20rv000103) geagendeerd om gebruik te maken van de coördinatie regeling als genoemd in artikel 3.30 van de Wet ruimtelijke ordening. Hierdoor wordt het mogelijk dat zowel het vaststellen van het bestemmingsplan, en het verlenen van de diverse

benodigde vergunningen/ontheffingen als één besluit worden aangemerkt waartegen slechts één rechtsgang mogelijk is, namelijk alleen beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Dit raadsvoorstel is besproken in uw voorbereidende vergadering van 13 januari 2021.

In het raadsvoorstel en het concept- raadsbesluit (20rb000127) staan de diverse vergunningen/ontheffingen waarop de coördinatieregeling van toepassing is, niet opgesomd. Onlangs heeft de Afdeling bestuursrechtspraak zichzelf onbevoegd geacht om te beslissen omtrent een procedure in het kader van een verleende vergunning, waarbij toepassing was gegeven aan de coördinatieregeling, omdat niet duidelijk was waarop deze coördinatieregeling zag.

Het is van belang om zorgvuldigheid voor alles te stellen en om juridische risico's te voorkomen. Om deze reden zijn het raadsvoorstel en het concept-raadsbesluit aangepast en aangevuld in die zin dat alle besluiten, vergunningen en ontheffingen thans zijn opgesomd waarvoor mogelijk gebruik wordt gemaakt van de coördinatieregeling voor de realisatie van het windpark.

3. Doel en beoogd effect

Doel van de coördinatieregeling is dat de onder dit coördinatiebesluit vallende besluiten gecoördineerd worden voorbereid, genomen en bekendgemaakt. Beoogd effect is dat voor deze besluiten één procedure wordt gevolgd met een beperkte tijdsduur en beperkte beroepsmogelijkheid.

4. Argumenten

1.1 Betere afstemming tussen de verschillende besluiten

De voordelen in de voorbereiding liggen vooral in de samenhang en afstemming tussen de verschillende vereiste besluiten voor de realisatie van het windpark bij beide gemeenten. In de vaststellingsfase zit de winst in de procedurele stroomlijnen; de procedure voorziet in een samenvoeging van de benodigde kennisgevingen, toezenden en andere processuele elementen die nodig zijn voor een gestroomlijnde procedure. In de beroepsfase biedt coördinatie bovendien aanzienlijke tijdswinst, omdat de gecoördineerde besluiten als één besluit worden aangemerkt en beroep in eerste en enige aanleg plaatsvindt bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

1.2 Duidelijkheid voor belanghebbenden

De omgevingsvergunning staat normaal gesproken open voor bezwaar, vervolgens beroep bij de Rechtbank en tot slot hoger beroep bij de Raad van State. Voor behandeling bij de Rechtbank en Raad van State moet daarnaast griffierecht worden betaald. Door toepassing van de coördinatieregeling is er voor belanghebbenden direct beroep tegen alle gecoördineerde besluiten, die als één besluit worden aangemerkt, mogelijk bij de Raad van State. Belanghebbenden hoeven dus maar één procedure te doorlopen en hebben hierdoor sneller duidelijkheid en zekerheid over hun bezwaren. De gemeente en de initiatiefnemer hebben eerder duidelijkheid over de haalbaarheid van het project.

1.3 Tijdswinst voor de initiatiefnemer

De verschillende besluiten worden met één procedure gecoördineerd voorbereid, besloten en bekendgemaakt. Dat schept helderheid richting belanghebbenden en omwonenden, heeft efficiencyvoordelen voor gemeente en tijdswinst voor de initiatiefnemer. Tegen deze besluiten kan beroep worden ingesteld. Op basis van artikel 8.3 Wro is er één beroepsprocedure bij één instantie: de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. De Raad van State dient binnen zes maanden na ontvangst van een verweerschrift op het beroep te beslissen in plaats van binnen de 'normale' 12 maanden. Het betreft hier overigens wel een termijn van orde.

1.4 De provincie heeft aangegeven haar bevoegdheid over te dragen aan de gemeente.
De provincie is op basis van de Elektriciteitswet 1998 bevoegd ten aanzien van het nemen van de uitvoeringsbesluiten voor de aanleg of uitbreiding van windenergieparken met een capaciteit van tussen 5 en 100 megawatt. Hieronder valt het windmolenpark Midden Betuwe. De provincie heeft aangegeven de bevoegdheid te willen overdragen aan de gemeente, zodat de procedure voor belanghebbenden inzichtelijker wordt wanneer ze zoveel mogelijk met één bevoegd gezag te maken hebben. Dit wordt schriftelijk nog bevestigd voor uw vergadering. Door overdracht van de bevoegdheden is het mogelijk om een aanzienlijke versnelling in het proces te bewerkstelligen, waardoor het windpark ook eerder gereed kan zijn.

5. Kanttekeningen en risico's

1.1 Er is één moment om te reageren.

Bij toepassing van de coördinatie­regeling ex afdeling 3.6 Wet ruimtelijke ordening wordt de besluitvorming die nodig is voor de realisatie van het plan in één traject gebundeld. De ontwerpbesluiten worden gezamenlijk ter inzage gelegd. Voor belanghebbenden is er één moment om te reageren door middel van zienswijzen, voordat de benodigde besluiten worden genomen. Daarna is er beroep mogelijk bij één instantie (afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State). Belanghebbenden kunnen geen afzonderlijk bezwaar indienen op besluiten die in een andere procedure wel vatbaar zijn voor bezwaar, zoals een omgevingsvergunning. Indieners van een zienswijze worden daarom uitgebreid, tijdig en zorgvuldig geïnformeerd over deze procedure. Voorafgaand aan de terinzage­legging van de genomen besluiten worden zij schriftelijk geïnformeerd over het moment van reageren. Het 'bundelen' van bestemmingsplan en omgevingsvergunning via een coördinatie­besluit sluit ook aan bij de werkwijze na inwerking­tre­ding van de Omgevingswet.

6. Financiën

Geen financiële gevolgen.

7. Vervolg

Planning

Het bestemmingsplan en de uitvoeringsbesluiten worden de komende tijd voorbereid. De gemeenteraad zal te zijner tijd worden verzocht het bestemmingsplan vast te stellen.

Communicatie

Het coördinatie­besluit zal openbaar bekend worden gemaakt. Publicatie vindt plaats in Hét GemeenteNieuws en op de gemeentelijke website. Daarnaast zal de initiatiefnemer op de hoogte worden gesteld van het genomen raadsbesluit.

Initiatiefnemer, interactievorm en rol gemeente

N.v.t.

Evaluatie

N.v.t.

HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,
P.J.E. Breukers R.P. Hoytink-Roubos

8. Relevante stukken

1. Raadsvoorstel toepassen coördinatie­regeling -21rv000008
2. Concept-raadsbesluit toepassen coördinatie­regeling -21rb000009

Portefeuillehouder: D.E.W. Horsthuis

De behandelend ambtenaar is M.J.G.P. van Gent - Janssen. Technische vragen dienen uiterlijk de donderdagmorgen om 08.00 uur voor de betreffende politieke avond te worden gesteld via griffie@overbetuwe.nl.