

Memo

Aan : raads werkgroep omgevingswet
Van : E. Duijnstee, E. Jansen
CC :
Ons kenmerk : CONCEPT
Datum : 8 februari 2021
Betreft : participatiebeleid

Beste leden van de raads werkgroep,

Donderdag 25 februari spreken we elkaar weer. Dit keer staat het thema participatiebeleid op de agenda. Esther Jansen schuift hierbij aan om met jullie het gesprek hierover aan te kunnen gaan.

De agenda voor de 25^e is als volgt:

- Presentatie over het participatiebeleid
- Discussie over aanpak, proces en inhoud van het beleid.

Zoals te doen gebruikelijk, krijgen jullie vooraf 'huiswerk' om te bespreken in de eigen fracties. Voor dit huiswerk hebben we deze memo opgesteld. We vertellen jullie wat over de noodzaak, voorgestelde aanpak en planning. Ook hebben we een soort van inhoudsopgave opgesteld, waarbij we ook een aantal vragen voor jullie hebben opgeschreven, ter bespreking in de fracties en de raads werkgroep.

Tot de 25^e, met hartelijke groeten van Esther en Elsa

Noodzaak

Participatiebeleid is niet alleen 'moetje'/ verplichting vanuit de omgevingswet, het is óók een verdere invulling van de Visie op interactie met de samenleving en de Interactiewijzer. Vooral moet het ons (raad, college en ambtenaren) helpen om heldere keuzes te maken in wat we wel en niet doen. En het moet initiatiefnemers helpen om ook zelf participatie goed in te vullen.

Aanpak en planning

"We walk as we talk": een manier om te zeggen dat we al doende gaan ontdekken hoe ons participatiebeleid eruit moet gaan zien. Hierbij gaan we uit van:

- Wettelijke verplichtingen
- Speelruimte om uit te proberen en bij te stellen (al doende leren)
- De vastgestelde Visie op interactie met de samenleving
- De vastgestelde interactiewijzer



We hebben ambtelijk het nodige voorwerk gedaan, waarmee het geraamte voor het participatiebeleid staat. Dat geraamte gaan we nu gezamenlijk vullen; dat zijn de keuzes die we als Overbetuwe kunnen maken.

Die keuzes leggen we voor aan een ambtelijke werkgroep (9 febr en 2 mrt), aan het college in een themabijeenkomst (23 febr) en aan jullie, de raads werkgroep omgevingswet (25 febr). Die input verwerken we tot een concept-participatiebeleid. Sommige keuzes zullen we daar al in maken, andere keuzes vragen om meer uitzoekwerk en uitproberen.

We gaan het conceptbeleid niet voorleggen aan externen (wat vinden jullie hiervan), we gaan het uitproberen. We zoeken uit wat nog uitgezocht moet worden. We passen toe wat we al weten en vragen initiatiefnemers en belanghebbenden naar hun ervaringen. "We walk as we talk." En ondervinden wat werkt in Overbetuwe en wat anders moet.

Met de ervaringen uit de oefenperiode passen we het conceptbeleid aan (in september) en leggen dat ter besluitvorming aan de raad vóór de inwerkingtreding van de omgevingswet (december 2021).

Opzet participatiebeleid

H.	Titel	Korte inhoud	Vragen aan de raads werkgroep
H. 1	Waarom participatiebeleid	Uitleg veranderingen in samenleving, komst Omgevingswet, reeds vastgestelde Visie op interactie is basis. Behoeftte aan afwegingskader voor initiatieven, en behoefte aan ervaring opdoen in de praktijk.	
H. 2	Wat is participatie?	Kort theoretisch kader. Participatie geldt voor inwoners, derden en gemeente. Inwonersparticipatie vanuit verschillende invalshoeken. Participatieladder.	Er zijn diverse soorten participatieladders. Waar moet die van Overbetuwe aan voldoen?
H. 3	Wettelijke verplichtingen vanuit de O-wet	Over de motiveringsplicht, kennisgeving, aanvraagvereisten. Maar ook de mogelijkheden om als gemeente participatie over te nemen. Ook aandacht aan participatieoording.	Wanneer is participatie voor u voldoende vormgegeven door initiatiefnemers? Wanneer zou u als gemeente willen instappen?
H. 4	Visie op participatie	Gemeenten zijn verplicht een visie uit te spreken op participatie. Hierbij willen wij verwijzen naar de uitgangspunten uit de Visie op interactie met samenleving.	Heeft u er behoefte aan om uw visie op participatie verder aan te scherpen/ aan te vullen? Of is dit voldoende?
H. 5	Overbetuwse invulling	We maken onderscheid in: - Wat als inwoners of ondernemers initiatief nemen? - Wat als derden (projectontwikkelaars e.d.) initiatief nemen? - Wat als gemeente initiatief neemt?	Hoe zien wij onze rol als gemeente in relatie tot de initiatiefnemer en de inwoners van Overbetuwe? En hoe geven we daar invulling aan? Hoe gaan we om met

		We faciliteren maar nemen niet over. Hoe uit zich dat naar de verschillende typen van initiatiefnemers? Leidraad voor inwoners om ze op weg te helpen. Eigen spelregels voor onszelf als wij initiatiefnemer zijn.	representatie en vertegenwoordiging van doelgroepen? Hoe voorkomen we participatiemoeheid?
H. 6	Tegenstrijdige belangen en conflicthantering	Verzoek vanuit de gemeenteraad en rekenkamercommissie om hier uitvoering aan te geven.	Welke ideeën heeft u als raadsleden hierbij? Hoe kan participatie helpen bij boosheid en polarisatie? Hoe gaan we om met verontruste bewoners?
H. 7	Monitoring en evaluatie	Ons voorstel is om eind maart een conceptvoorstel af te hebben en hiermee te oefenen. Op basis van ervaringen het beleid aanscherpen/ bijstellen. In Q4 aangepaste versie in lijn voor vaststelling in raad.	Wat helpt bij het oefenen, reflecteren en leren? Is er behoefte aan een lange termijn ontwikkelagenda?