

Onderwerp: Raadsvoorstel Noodverordening boerenprotest Park 15

Ons kenmerk: 2022-026974, D2022-07-005089

Nummer.

Elst,

AAN DE RAAD

1. Voorstel

De Noodverordening boerenprotest Park 15 gemeente Overbetuwe 2022 te bekrachtigen.

2. Inleiding

Het besluit van de landelijke overheid met het voornemen van stikstofmaatregelen heeft tot maatschappelijke onrust geleid. Binnen de Veiligheidsregio en in het driehoeksoverleg is afgesproken demonsteren mag, blokkeren niet.

Op maandag 4 juli 2022 blokkeerde een grote groep boeren met tractoren de toegangen van diverse distributiecentra op Park 15 te Oosterhout. Daardoor dreigde de openbare orde ernstig te worden verstoord, waaronder de vrees dat personen in conflict raakten met de politie of op andere wijze de openbare orde zouden verstoren en organisaties het onmogelijk zou worden gemaakt om hun werkzaamheden te verrichten, wat tot onevenredige hinder leidde. In verband hiermee heeft de burgemeester op maandagavond 4 juli 2022 een noodbevel uitgevaardigd dat van kracht was tot woensdag 6 juli 2022 8:00 uur.

Gelet op het voortduren van de protesten in het land en gelet op het terugkeren van de boeren dinsdagochtend naar het noodbevelgebied om de toegangen tot de distributiecentra opnieuw te blokkeren, was het zeer reëel dat na afloop van het noodbevel opnieuw getracht zou worden de toegangen tot de distributiecentra op Park 15 te blokkeren. Daardoor was er nog steeds sprake van ernstige vrees voor het ontstaan van onevenredige hinder dan wel ernstige wanordelijkheden en verstoring van de openbare orde. Gelet hierop heeft de burgemeester dinsdagavond een noodverordening voor dit gebied vastgesteld ingaande op woensdag 6 juli 2022 8:00 uur tot een nader door de burgemeester bekend te maken tijdstip, maar in ieder geval voor de duur van minimaal 1 week.

Op grond van artikel 176, derde lid van de Gemeentewet vervallen de voorschriften van een noodverordening als zij niet door de raad in zijn eerstvolgende vergadering die blijkens de presentielijst door meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden is bezocht, worden bekrachtigd.

3. Doel en beoogd effect

Met het oog op de openbare orde en veiligheid het voorkomen van ernstige wanordelijkheden en onevenredige hinder door blokkades van toegangswegen naar distributiecentra op Park 15 te Oosterhout.

4. Argumenten

1.1 In het regionaal overleg is afgesproken demonstreren mag, maar blokkeren niet.

1.2 Er is sprake van ernstige vrees voor oproerige beweging dan wel het ontstaan van ernstige wanordelijkheden zoals bedoeld in artikel 176 Gemeentewet (grondslag noodverordening).

Blokkades van toegangswegen naar distributiecentra hebben gevolgen voor de openbare orde ter plaatse, waaronder vrees voor conflicten met politie of op ander wijze verstoring van de openbare orde waardoor organisatie het onmogelijk wordt gemaakt werkzaamheden te verrichten. Maar ook maatschappelijke gevolgen voor de distributie en aanwezigheid van dagelijks noodzakelijke goederen in supermarkten en levensmiddelenwinkels, waardoor de openbare orde ernstige dreigt te worden verstoord. Daarnaast werden verzorgingscentra en kinderdagverblijven in de regio niet meer bevoorrad. Dit veroorzaakt onevenredige hinder.

1.3 Beschikbare reguliere juridische instrumenten, bijvoorbeeld op basis van de APV of Gemeentewet zijn niet (voldoende) toereikend om een adequaat veiligheidsniveau te garanderen en wanordelijkheden te voorkomen.

1.4 Een noodverordening is het meest aangewezen instrument boven een noodbevel.

Noodbevelen hebben in het algemeen het karakter van een ad hoc beschikking en hebben naar hun aard een individuele, eenmalige en onmiddellijke werking.

Het ligt voor de hand een noodbevel te kiezen als slechts voor een of enkele personen noodmaatregelen getroffen worden. Dat is hier in feite niet aan de hand. De noodverordeningen(voorschriften) zijn naar hun aard voor herhaalde toepassing vatbaar en kunnen voor een bepaalde tijd een normencomplex opleggen aan een open groep normadressaten. Het gaat hier niet om een individu of enkele personen, maar om een groep personen waarvan we niet weten wie het zijn en waarvan de samenstelling kan wisselen, waardoor een noodverordening meer aangewezen is.

1.5 De belangen van openbare orde en veiligheid, het voorkomen van wanordelijkheden en van strafbare feiten en de bescherming van de gezondheid weegt in dit specifieke geval zwaarder dan het individuele belang van burgers.

De inbreuk op de bewegingsvrijheid blijft beperkt. De noodverordening raakt uitsluitend aan de bewegingsvrijheid van personen die zich zonder geldige reden op of in de onmiddellijke omgeving ophouden.

1.6 De minimale duur van 1 week is gerechtvaardigd

Boeren geven zelf aan dat zij door zullen gaan met protestacties en blokkades totdat de stikstofmaatregelen van tafel zijn. Een noodverordening voor de duur van minimaal 1 week lijkt, na afstemming met onze huisadvocaat, daardoor zeker noodzakelijk.

5. Kanttekeningen en risico's

Geen

6. Financiën

Er zijn geen financiële gevolgen voor de gemeente door vaststelling van deze verordening.

7. Duurzaamheid

Duurzaamheid is geen aspect bij dit onderwerp.

8. Vervolg

Planning

Een week na inwerkingtreding van de noodverordening (minimale duur) zal de situatie opnieuw worden beoordeeld in overleg met politie en OM. Als er nog geen reden is de noodverordening te beëindigen zal monitoring blijven plaatsvinden om te bezien of de gelding van de noodverordening kan worden beëindigd.

Communicatie

De noodverordening met bijbehorende gebiedskaart is op de website www.overbetuwe.nl gepubliceerd.

Initiatiefnemer, interactievorm en rol gemeente

De gemeente is initiatiefnemer. Bij het toepassen van een noodbevoegdheid, waarbij op een acute situatie moet worden geacteerd, is er geen ruimte voor een interactievorm.

Evaluatie

Na beëindiging van de noodverordening zal met betrokkenen geëvalueerd worden wat er goed ging en of er verbeterpunten zijn voor de toekomst.

DE BURGEMEESTER

R.P. Hoytink-Roubos

9. Relevante stukken

1. D2022-07-0002585 Noodverordening boerenprotest Park 15 gemeente Overbetuwe 2022;
2. D2022-07-002583 Gebiedskaart behorend bij de Noodverordening boerenprotest Park 15 gemeente Overbetuwe 2022;
3. D2022-07-005044 Raadsbesluit Noodverordening boerenprotest Park 15 gemeente Overbetuwe 2022

Portefeuillehouder: Burgemeester Patricia Hoytink-Roubos

De behandelend ambtenaar is Sonja van Oeveren. Technische vragen dienen uiterlijk donderdagmorgen om 08:00 uur voor de betreffende politieke avond te worden gesteld via griffie@overbetuwe.nl