

Format technische vragen

Datum indienen: 31-08-2022
Datum politieke avond: 6 september 2022
Agendapunt: 3
Onderwerp: Jaarrekening en ontwerpbegroting Park Lingezegen
Toelichting: Op dinsdag 6 september 2022 behandelen we onder meer de begroting van Park Lingezegen. Bij het onderdeel Financiële begroting staat onder meer: <i>“De begrootte kosten zijn zo goed mogelijk ingeschat op basis van contracten en afspraken die zijn gemaakt met verschillende beherende partijen. Voor de parkorganisatie in de begroting is een gedetailleerd overzicht van de verwachte bezetting gemaakt. In de begroting zijn zowel de kosten als de opbrengsten vanaf 2023 geïndexeerd met 3%.”</i> Bij de toelichting bij de opbrengsten staat onder “Beheerbijdragen” : <i>“De beheerbijdragen zijn de bijdragen die de deelnemende partijen jaarlijks betalen aan de parkorganisatie. De vier deelnemende gemeenten (Arnhem, Nijmegen, Overbetuwe en Lingewaard) betalen allen een gelijke bijdrage. Voor 2023 wordt uitgegaan van een bijdrage van € 267.398, op basis van een indexering in overeenstemming met de GWW-index. De indexering op basis van de GWW-index is afgesproken in de oorspronkelijke bestuursovereenkomst die is gesloten voor de realisatie van Park Lingezegen. De parkorganisatie gebruikt de definitieve GWW-index om haar beheerbijdragen aan de deelnemende partijen te indexeren. Op het moment van factureren gebruikt de parkorganisatie daarbij de laatste definitieve indexering. De indexering voor 2022 is daardoor 0,088%. De verwachte indexering voor de beheerbijdrage van 2023 ligt daarentegen rond de 8%”</i>
Vraag/vragen: 1. Is het reëel om in de situatie dat Park Lingezegen (nagenoeg) is voltooid, vast te blijven houden aan de GWW-index? 2. Er is rekening gehouden in de begroting met 3%, is dat reeds verwerkt in de bijdrage van de respectievelijke gemeenten (€ 267.398,00) 3. Later wordt gesproken aan een indexering van 8%. Welk effect heeft dit op de (realisatie van de) begroting 2023? En is dit dan niet een te grote toename? 4. Kan (wellicht eenmalig) worden afgeweken van de indexering op basis van de GWW? 5. Tot slot: welk effect heeft een eventuele verhoging op de begroting van onze gemeente en kan daar ruim op tijd op worden geanticipeerd?
Indiener/fractie: Anton Veraart, GBO
Antwoord(en) ambtelijke organisatie: 1. Ja, de structuur van Park Lingezegen is grotendeels gerealiseerd. Dit was ook beoogd met de gemeenschappelijke regeling. Daarnaast is beoogd dat het Park beheerd wordt onder coördinatie van de Parkorganisatie. De deelnemers betalen de beheerkosten van het Park gezamenlijk. Eerder is vastgesteld dat het beheer van het Park ten minste de eerstkomende 20 jaar gedekt moet zijn. De gemeente draagt voor een kwart bij in de beheerkosten. De overige kosten worden bekostigd door de andere deelnemers en vanuit het beheerfonds van de gemeenschappelijke regeling. Voor het beheer in Park Lingezegen is een beheerplan vastgesteld, in samenwerking met de Deelnemers, zodat voor iedereen duidelijk is wel type beheer per beheereenheid gevraagd wordt en welke kosten daar tegenover staan. Dit beheerplan gaat uit van logische kosten voor elk type beheer. In die kosten moet rekening worden gehouden met prijsstijgingen. Om die kwantificeerbaar te houden is ervoor gekozen om de GWW-index aan te houden. 2. Er is in 2022 conform het bestuursbesluit een indexatie van 0,8% verwerkt.

Format technische vragen

3. De systematiek van de GWW-index is landelijk vastgesteld. De systematiek volgt de markt, waardoor deze gemiddeld een jaar achterloopt op de prijsstijgingen. Hierdoor is in 2022 de prijsindex laag: 0,8%. Maar daardoor stijgen ze ook fors in 2023. Gemiddeld genomen valt de indexatie over deze twee jaren daardoor wel mee.

De indexatie kan over de komende jaren nog hoger uitvallen omdat de inflatie op dit moment ongekend hoog is. Hierdoor stijgen voor iedereen de kosten, voor ons als gemeente, voor de verbonden partijen maar ook voor de opdrachtnemers in het gebied.

4. Er is in een eerdere periode door het AB van de gemeenschappelijke regeling besloten om geen indexering toe te passen en dit is toentertijd ook niet doorgerekend aan de deelnemers. Dit heeft voor de gemeenschappelijke regeling tot gevolg gehad dat de inkomsten van het Park niet zijn meegestegen met de kostprijsontwikkeling. Dit heeft inzichtelijk gemaakt dat het bevriezen van de indexering een direct gevolg heeft voor het langere termijnbeheer van Park Lingezegen. Zonder een indexering toe te passen zal het beheerfonds sneller leeg raken waardoor de minimale termijn van beheer van 20 jaar, zoals afgesproken tussen de deelnemers, niet gehaald kan worden.
5. Dit betekent dat het budget voor recreatie en toerisme, waaronder Park Lingezegen valt, wordt verhoogd en nog worden meegenomen voor de begroting van 2023.

VERSCHIL POLITIEKE EN TECHNISCHE VRAGEN

Technische vragen zijn vragen naar feiten, harde gegevens. Deze vragen kunnen dan ook prima door ambtenaren beantwoord worden.

Zodra er naar een mening (van het college of de burgemeester) wordt gevraagd, betreft het een politieke vraag. Politieke vragen kunnen ook over onderwerpen gaan die niet op de raadsagenda staan. In ibabs staat bij persoonlijke documenten=>werkwijzer 2018-2011 onder punt 8 een format voor de schriftelijke, politieke vragen. Je treft deze ook als bijlage bij dit verhaal.

Uiteraard is het niet altijd eenvoudig om onderscheid te maken tussen technische en politieke vragen. De griffie kan je daarbij helpen en zal de raads- en burgerleden daar graag (gevraagd en ongevraagd) over adviseren.

Een paar voorbeelden om je eigen vragen aan te spiegelen:

Technisch:

-Hoeveel ambtelijke uren gaan we besparen door het invoeren van livestream en hoeveel is dit uitgedrukt in euro's?

- Waar komt de eis van 16-18 cm vandaan? Is dit wettelijk voorgeschreven?

Politiek:

-Is het college op de hoogte van een bestuurdersvergoeding die boven de Balkenende- norm ligt? Wat vindt het college hiervan?

Twijfel:

-kunnen de kaders, welke uit de discussie van het de Nieuwe Visie Afvalstoffenplan komen alsnog in de aanbesteding worden toegevoegd? Als bedoeld wordt of het technisch mogelijk is de kaders in de aanbesteding toe te voegen, dan kan dit een technische vraag zijn. Wordt het college gevraagd of ze genegen zijn om ook het te doen, dan betreft het een politieke vraag.

TECHNISCHE VRAGEN

Wanneer stel ik een vraag?

De raad heeft recht op alle informatie die hij nodig heeft om zijn taak goed uit te voeren. Dat is een belangrijk recht. Aan de andere kant is het ook wel belangrijk jezelf af te vragen welke informatie je echt nodig hebt. Nieuwsgierigheid is een goede eigenschap voor een raadslid,

Format technische vragen

maar veel vragen helpt niet altijd om op de hoofdlijnen te blijven en het ambtelijke apparaat niet onnodig te belasten.

Vooropgesteld: als je een raadsvoorstel of nota niet begrijpt, en daarom geen besluit kunt nemen, dan moet je natuurlijk een vraag stellen! Gaat het om een detail dat je niet begrijpt, dan kun je afwegen of het nodig is de vraag te stellen.

Een goed criterium voor jezelf om langs je technische vraag te leggen die je van plan bent in te gaan dienen: zal het antwoord op de vraag een verschil maken in mijn besluit om voor of tegen het voorstel te stemmen? M.a.w.: als ik antwoord A krijg stem ik voor, als ik antwoord B krijg stem ik tegen? Als dit niet het geval is, en het antwoord er dus niet wezenlijk toe doet, dan hoeft je de vraag niet te stellen!

Dat is in het begin vast wennen, een beetje eng zelfs, om niet alles tot in de finesses te weten. Maar het helpt je tegelijk om op de hoofdlijnen te blijven, je niet te verliezen in details en zo het overzicht te houden. Bovendien scheelt het de ambtelijke organisatie een hoop tijd.

Indienen technische vragen

In het seniorenconvent is afgesproken dat raads- en burgerleden technische vragen voor voorronde of raad tot de donderdagmorgen 8.00 uur voor de betreffende politieke avond via mail kunnen aanleveren bij de griffie. De griffie bundelt de vragen per agendapunt (waarbij aangegeven wordt welke vraag van welke fractie is) en stuurt deze (uiterlijk 10 uur) naar de bestuursondersteuning, die de vraag uitzet bij de deskundige medewerker.

De antwoorden van de medewerkers worden dan voor maandagavond, via de griffie naar de raad gezonden (via ibabs). De raad heeft dan een dag om de antwoorden tot zich te nemen ter voorbereiding op de politieke avond. Indien de antwoorden niet binnen de termijn beantwoord kunnen worden bijvoorbeeld als informatie van externen moet worden opgevraagd wordt dit bericht met aangeven van de datum waarop de antwoorden gegeven kunnen worden.

Nb.1. De medewerker zal de vragen en antwoorden delen met de portefeuillehouder, zodat deze ook volledig op de hoogte is. Medewerkers kunnen technische vragen, waarvan ze menen dat deze politiek zijn, voorleggen aan de portefeuillehouder. De portefeuillehouder besluit of hij hierover afstemming in het college wil. De antwoorden op de technische vragen kunnen dan wel al richting raad, de antwoorden op de politieke vragen komen dan na collegebehandeling.

In dit geval kan het dus zo zijn dat de antwoorden na het college pas op de dag van de voorronde beschikbaar komen

Nb.2. Het blijft ook altijd mogelijk om rechtstreeks een vraag aan een ambtenaar te stellen in geval van een verhelderende feitelijke vraag. Als de vraag en het antwoord ook relevant zijn voor andere raads- en burgerleden, kan de ambtenaar altijd besluiten om de vragen en antwoorden naar de griffie te sturen voor verspreiding