

Onderwerp: Raadsvoorstel vaststellen Verordening gemeentelijke adviescommissie monumenten en welstand gemeente Overbetuwe 2022 en benoemingsbesluit leden commissie ruimtelijke kwaliteit

Ons kenmerk: 2022-034751

Nummer.

Elst, 20 september 2022

AAN DE RAAD

1. Voorstel

1. Vaststellen van de Verordening gemeentelijke adviescommissie monumenten en welstand gemeente Overbetuwe 2022;
2. Benoemen van de leden en hun plaatsvervangers voor de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit en daartoe bijgaand benoemingsbesluit vast te stellen;
3. Kennisnemen van het concept Reglement van Orde van de gemeentelijke adviescommissie monumenten en welstand.

2. Inleiding

Naar alle waarschijnlijkheid treedt op 1 januari 2023 de Omgevingswet in werking. De nieuwe omgevingswet zal leiden tot een bundeling van al het huidige beleid zodat dit op één plek overzichtelijk te vinden is. Daarnaast is het de bedoeling de regels te vereenvoudigen, te structureren per onderwerp en daar waar mogelijk het aantal regels te reduceren.

Ter voorbereiding op de komst van de Omgevingswet is het nodig een aantal besluiten te nemen. Een van deze besluiten is het vaststellen van een nieuwe verordening waarbij de gemeentelijke adviescommissie wordt ingesteld (eerder de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit of welstandscommissie genoemd). Een ander besluit is het benoemen van de leden van de nieuwe adviescommissie zelf.

Eerder is al in de Raadswerkgroep Omgevingswet over de huidige Commissie Ruimtelijke Kwaliteit gesproken. Ook is gesproken over de wettelijke verplichting om – naast een nieuwe Verordening op de gemeentelijke adviescommissie ook een nieuw benoemingsbesluit te nemen, nu per datum inwerkingtreding de huidige commissie automatisch zal komen te vervallen. Nu de verordening gereed is en we ook inzicht hebben in de kandidaatsleden, is de tijd aangebroken voor besluitvorming.

3. Doel en beoogd effect

- Met dit besluit voldoen we aan de wettelijke verplichting om voor inwerkingtreding van de Omgevingswet een nieuwe verordening op de gemeentelijke adviescommissie op te stellen;
- Met dit besluit worden de leden van de nieuwe gemeentelijke adviescommissie benoemd.

4. Argumenten

1.1 De gemeenteraad dient voor datum inwerkingtreding een Verordening gemeentelijke adviescommissie Overbetuwe vast te stellen.

De taken en bevoegdheden van de huidige Commissie Ruimtelijke Kwaliteit vervallen bij inwerkingtreding van de Omgevingswet. Daarom moet de Gemeenteraad voor de inwerkingtreding van de wet een nieuwe verordening opstellen (verordening gemeentelijke adviescommissie genoemd).

De commissie heeft als taak de raad en burgemeester en wethouders te adviseren bij de uitoefening van hun taken en bevoegdheden op grond van de wet met het oog op het bereiken en in stand houden van een goede omgevingskwaliteit en al hetgeen daarmee verband houdt of daartoe bevorderlijk kan zijn. In de verordening is daarom opgenomen over welke aspecten de commissie adviseert (zie artikel 2).

De wettelijke taak van de commissie is het uitbrengen van advies over vergunningaanvragen met betrekking tot rijksmonumenten. De gemeenteraad moet voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet besluiten welke bevoegdheden deze commissie krijgt; alleen de wettelijke bevoegdheden rondom rijksmonumenten of bredere bevoegdheden. In artikel 4.2 van de verordening is beschreven wat de scope van de commissie wordt voor onze gemeente (te weten advies op architectuur, (rijks)monumenten en welstand).

Voor het opstellen van de verordening is gebruik gemaakt van de modelverordening van de VNG.

1.2 De verordening legt vast op welke wijze de huidige (en gewenste) werkwijze wordt gecontinueerd.

In 2023 zal een nieuw welstandsbeleid aan u worden voorgelegd ter vaststelling. Het nieuwe welstandsbeleid is daarmee pas gereed na inwerkingtreding van de wet. Het is daarmee niet mogelijk om in de verordening alvast rekening te houden met het nog op te stellen beleid en de gewenste werkwijze hierbij.

Gelet op de wettelijke verplichting om de verordening alvast voor datum inwerkingtreding vast te stellen, is ervoor gekozen om de verordening zoveel mogelijk te laten aansluiten bij de huidige pragmatische werkwijze. Bij het opstellen van het welstandsbeleid zullen we ook onderhavige verordening tegen het licht houden. Blijkt dat er aanpassing nodig is, dan zal de verordening gewijzigd (en passend in lijn met het nieuwe beleid) aan uw raad worden aangeboden ter vaststelling.

2.1 Voor de huidige Commissie Ruimtelijke Kwaliteit moeten nieuwe leden benoemd worden.

Vanwege het vertrek van enkele leden en de huidige adviseur ruimtelijke kwaliteit moeten nieuwe leden voor de huidige commissie worden benoemd. De benoeming van de leden is een bevoegdheid van de gemeenteraad.

2.2 De leden van de huidige commissie ruimtelijke kwaliteit worden van rechtswege de leden van de nieuwe gemeentelijke adviescommissie onder de Omgevingswet.

Zoals te lezen is in beslispunt 2 worden de leden nu benoemd voor de commissie ruimtelijke kwaliteit. Dat blijft zo totdat de Omgevingswet van kracht wordt. Vanaf datum inwerkingtreding Omgevingswet zal namelijk de nieuwe Verordening gemeentelijke

adviescommissie monumenten en welstand gemeente Overbetuwe 2022 van kracht worden (zie beslispunt 1) en vervalt de huidige commissie ruimtelijke kwaliteit van rechtswege.

Om ervoor te zorgen dat de leden van de commissie ruimtelijke kwaliteit automatisch ook de leden van de gemeentelijke adviescommissie monumenten en welstand worden, is in de verordening een overgangsbepaling opgenomen (artikel 16 lid 1). Daarmee hoeven we niet opnieuw een benoemingsbesluit te nemen. Alleen de naam van de commissie verandert na inwerkingtreding van de Omgevingswet; de leden van de commissie blijven gelijk.

2.3 De leden van de commissie (alsmede ook de plaatsvervangers) moeten op persoonlijke titel worden benoemd.

De commissie bestaat uit 3 leden (zie artikel 4 lid 1 verordening), te weten een adviseur ruimtelijke kwaliteit en twee leden deskundig op het gebied van monumentenzorg. De raad moet daarnaast plaatsvervangers benoemen die hen bij afwezigheid vervangen.

De adviseur ruimtelijke kwaliteit zal het grootste deel van de adviezen voor eigen rekening nemen (en werkt daarbij onder mandaat/ verantwoordelijkheid van de commissie). Dit is volgens de huidige werkwijze. De twee leden deskundig op het gebied van monumentenzorg zullen daarnaast aanschuiven bij adviezen die betrekking hebben op monumenten.

De leden en plaatsvervangers worden benoemd op persoonlijke titel op grond van de professionele deskundigheid die nodig is voor de advisering, danwel op grond van maatschappelijke kennis en ervaring.

	Te benoemen lid	Te benoemen plaatsvervangend lid
Adviseur ruimtelijke kwaliteit	De heer Ir. R.M.C. Janssen	De heer V.H. Ackerman
Adviseur monumenten 1	De heer R.J. Oostendorp	De heer N. van den Berg MA
Adviseur monumenten 2	De heer J. Zwartkruis	De heer F. Coenders

2.4 Indien nodig kan de commissie advies inwinnen van andere adviseurs of kan de commissie naar behoefte worden uitgebreid met andere disciplines.

In de verordening is mogelijk gemaakt dat – op verzoek van de commissie en met akkoord van het college – de commissie advies inwint bij andere partijen/ adviseurs (artikel 10). Dit kan nodig zijn voor een betere advisering. Deze adviseurs maken dan geen deel uit van de commissie zelf.

Het kan echter zinvol zijn om in bepaalde gevallen te werken met een grotere commissie dan onder argument 2.2 beschreven, waarin ook meer disciplines zijn vertegenwoordigd dan welstand, monumenten en architectuur. Te denken valt bijvoorbeeld aan een adviseur duurzaamheid. Vroeger werd hiervoor een ‘grote’ commissie bijeengeroepen. In de verordening (artikel 4 lid 3) is de mogelijkheid opgenomen dat het college in die gevallen per situatie kan bekijken of en zo ja, welke disciplines noodzakelijk zijn voor een goede advisering op ruimtelijke kwaliteit en tijdelijke leden kan benoemen. Deze tijdelijke leden zijn daarmee een volwaardig lid van de commissie (niet slechts adviseur).

- 3.1 Het reglement van orde is een document dat de werkwijze van de commissie vastlegt.*
De commissie zal in haar eerste vergadering (na benoeming) dit reglement vaststellen.
Ter kennisname wordt dit concept ook aan uw raad gezonden.

5. Kanttekeningen en risico's

- 1.1 Het benoemingsbesluit zal met terugwerkende kracht per 1 oktober 2022 ingaan. De nieuwe commissie zal per die datum ook actief zijn.*
Onlangs is meegedeeld dat de huidige adviseur ruimtelijke kwaliteit per 1 oktober 2022 het Gelders Genootschap zal verlaten. Nu het instellen van leden van de commissie een raadsbevoegdheid is, en de tijd nu ontbreekt om voor 1 oktober een raadsbesluit hierover kunnen laten nemen, hebben we geen andere keuze dan het benoemingsbesluit – met terugwerkende kracht - per 1 oktober 2022 in te laten gaan. Praktisch betekent dit ook dat de nieuwe leden van de commissie per 1 oktober 2022 werkzaam zijn/ advies uitbrengen.

6. Financiën

Met het nemen van dit besluit zijn geen financiële aspecten gemoeid. Bezoldiging van de leden van de nieuwe commissie vindt plaats op dezelfde wijze als nu het geval is (hiervoor zijn dus middelen beschikbaar).

7. Duurzaamheid

Duurzaamheid heeft geen aspect bij dit onderwerp.

8. Vervolg

Planning

De verordening gemeentelijke adviescommissie Overbetuwe 2022 treedt in werking tegelijk met de datum inwerkingtreding Omgevingswet. Dit is nu voorzien voor 1 januari 2023. Het benoemingsbesluit treedt al eerder in werking, te weten per 1 oktober 2022.

Communicatie

Inwoners en derde partijen worden geïnformeerd over dit besluit via het huis-aan-huis blad en onze website. De verordening en het Reglement van Orde worden gepubliceerd in het gemeenteblad op [Officielebekendmakingen.nl](https://www.officielebekendmakingen.nl).

Initiatiefnemer, interactievorm en rol gemeente

Het opstellen van de verordening en het instellen van de leden van de commissie is een wettelijke taak van de gemeente. Dat maakt dat gemeente initiatiefnemer is. Dit onderwerp leent zich niet voor participatie. Wel worden onze inwoners hierover geïnformeerd; zie communicatie.

Evaluatie

De komst van de Omgevingswet vraagt om zorgvuldige monitoring en evaluatie van dit besluit. Zie ook argument 1.2. In 2023 zal een nieuw welstandsbeleid worden opgesteld. Mogelijk ontstaat op dat moment de noodzaak om de verordening en het instellingsbesluit aan te passen.

HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS,
de gemeentesecretaris de burgemeester

P.J.E. Breukers

R.P. Hoytink-Roubos

9. Relevante stukken

1. Verordening gemeentelijke adviescommissie monumenten en welstand gemeente Overbetuwe 2022 (InProces: 2022-034751/ D2022-08-009329);
2. Reglement van Orde gemeentelijke adviescommissie monumenten en welstand gemeente Overbetuwe (InProces: 2022-034751/ D2022-08-009343);
3. Benoemingsbesluit leden Commissie Ruimtelijke Kwaliteit gemeente Overbetuwe 2022 (InProces: 2022-034751/ D2022-08-012575).

Portefeuillehouder: Wethouder Dimitri Horsthuis-Tangelder

De behandelend ambtenaren zijn Elsa Duijnstée en Hans Huisman. Technische vragen dienen uiterlijk donderdagmorgen om 08:00 uur voor de betreffende politieke avond te worden gesteld via griffie@overbetuwe.nl