

Onderwerp: Actualisatie APV Gemeente Overbetuwe 2021

Ons kenmerk: 2023-007719

Nummer.

Elst, 14 februari 2023

AAN DE RAAD

## **1. Voorstel**

1. De Wijzigingsverordening Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Overbetuwe 2021 (eerste wijziging) vast te stellen.

## **2. Inleiding**

De APV moet geactualiseerd worden omdat een aantal technische, waaronder wetswijzigingen, verwerkt moeten worden en omdat in de praktijk bij de behandeling van aanvragen is gebleken dat er behoefte was aan een aantal inhoudelijke wijzigingen zodat de uitvoerbaarheid (beter) mogelijk wordt.

## **3. Doel en beoogd effect**

Een juridisch houdbare en handhaafbare APV.

## **4. Argumenten**

*1.1 Er zijn een aantal technische wijzigingen nodig. Hieronder worden deze toegelicht.*

Zie ook de bijgevoegde was-wordt lijst voor de exacte wijzigingen.

**a.** Per 1 juli 2021 is de Alcoholwet in werking getreden. Daarom dient in de artikelen waar naar de Drank- en Horecawet verwezen wordt, voortaan naar de Alcoholwet verwezen te worden.

**b.** In huidig artikel 1:2 is bepaald dat een aanvraag voor een vergunning verdaagd kan worden met 8 weken. De verdagingstermijn wordt in dit voorstel gewijzigd van 8 naar 6 weken zodat deze termijn hetzelfde is als bij Omgevingsvergunningen.

**c.** In artikel 2:12 lid 1 en 2 was de nummering onjuist opgenomen. In dit voorstel wordt deze nummering verbeterd.

**d.** Artikel 2:50c is verwijderd uit de APV wegens strijd met de (grond)wet.

**e.** In artikel 2:57 lid 1 sub c werd het geheel onmogelijk om een hond op bepaalde plaatsen te laten lopen. Dit was onjuist opgenomen. Er is daarom een tekstuele verbetering opgenomen zodat de hond op die plaatsen *aangelijnd* kan lopen.

**f.** In artikel 2:71 is de definitie van vuurwerk aangepast. Dit is een wijziging waarbij de VNG-modelverordening wordt gevolgd.

**g.** In artikel 4:17 is de definitie van kampeermiddel aangepast. Dit is een wijziging waarbij de VNG-modelverordening gevolgd wordt.

*1.2 Enkele artikelen worden inhoudelijk gewijzigd vanwege de uitvoerbaarheid. Deze worden hierna beschreven.*

**a.** Toegevoegd wordt artikel 2:28a, dat regels over de terrasvergunning geeft. De terrasvergunning was onderdeel van 2:28. Dit artikel gaat over de exploitatie van een openbare inrichting. Een terras is ook onderdeel van de openbare inrichting. Echter door de regels over terrassen in een apart artikel te vermelden zijn deze beter vindbaar. Ook zijn de weigeringsgronden voor een terrasvergunning verduidelijkt. De exploitatievergunning voor de openbare inrichting blijft geregeld onder 2:28.

**b.** Artikel 2:34 wordt in dit voorstel aan de APV toegevoegd. Hierdoor wordt het voor slijterijen mogelijk proeverijen te organiseren. Betaalde proeverijen bij slijters zijn nu niet toegestaan, maar de Alcoholwet maakt het inmiddels mogelijk dat gemeenten bij verordening kunnen bepalen dat slijterijen proeverijen mogen organiseren. Gemeenten zijn hiertoe niet verplicht. De proeverij mag alleen plaatsvinden buiten de normale openingstijden van de slijterij, maar wel binnen de tijden waarop de slijterij bij of krachtens de Winkeltijdenwet geopend mag zijn. De regels voor een proeverij staan in het Besluit van 3 juni 2021, houdende regels ter uitvoering van de Alcoholwet. De slijterij moet gedurende de proeverij gesloten zijn voor klanten. Er mag per slijterij slechts één proeverij per dag worden georganiseerd en maximaal drie proeverijen per week. De kosten voor deelname moeten voorafgaand aan de proeverij door een leidinggevende bij het slijtersbedrijf zijn vastgesteld. Ook de deelnemers moeten bekend zijn bij het slijtersbedrijf voordat de proeverij plaatsvindt. De slijterij mag tijdens of na afloop van de proeverij alleen die drank voor thuisgebruik verkopen die tijdens de proeverij wordt geschonken. De verkoop van andere soorten drank tijdens of na afloop van de proeverij is uitdrukkelijk niet toegestaan.

**c.** Artikel 4:3 regelt meldingen voor incidentele festiviteiten. In de praktijk is bij de inhoudelijke beoordeling van evenementen die ondersteunend zijn bij de activiteiten van de verenigingen gebleken dat er in de vergunning een onjuiste grondslag voor het ten gehore brengen van muziek in de buitenlucht werd opgenomen. In de huidige verordening was het ten gehore brengen van muziek alleen binnen de muren van een gebouw, behorende bij een inrichting, mogelijk. Door de wijziging wordt het ten gehore brengen van muziek in de open lucht bij een inrichting nu voor maximaal twee dagen per jaar geborgd. Men moet dit dan in de melding aangeven.

**d.** Artikel 4:6 is gewijzigd omdat handhaving in de praktijk onmogelijk is en de politie daarbij niet op kan treden op grond van een afgegeven ontheffing. De politie doet geen geluidmetingen. Omdat het om privéruimten gaat en niet om openbare inrichtingen kan de ODRA hierbij ook niet optreden.

**e.** Artikel 4:18 lid 2 b wordt gewijzigd omdat het eerder niet mogelijk was om een tent te plaatsen wanneer iemand ging nachtvissen.

## 5. Kanttekeningen en risico's

### 1.1 Risico op overlaster

Het risico bestaat dat er met de ‘twee-dagen’ regeling in artikel 4:3 in een buurt met meerdere inrichtingen met regelmaat buiten muziek ten gehore gebracht kan worden bij telkens een andere inrichting. In de praktijk blijkt tot op heden dat de behoefte aan muziek in de buitenlucht bij inrichtingen echter beperkt is. De verwachting is dan ook niet dat er regelmatig aanvragen zullen komen om van die dagen gebruik te maken. Mocht in praktijk blijken dat er toch overlast ontstaat, dan kan de APV uiteraard aangepast worden.

### 1.2 Verbod op gebruik van lachgas niet opgenomen

In beginsel was het de bedoeling om een verbod voor het gebruik van lachgas in de APV op te nemen. Inmiddels is er echter landelijke wetgeving van toepassing verklaard waardoor een expliciet artikel hierover in de APV niet meer nodig is.

## 6. Finanzen

De wijziging van de APV heeft geen financiële consequenties.

## 7. Duurzaamheid

Duurzaamheid is geen aspect bij deze wijzigingsverordening.

## 8. Vervolg

## Planning

Na vaststelling van de wijzigingsverordening wordt deze bekendgemaakt en gaan de aanpassingen in werking.

## Communicatie

De verordening wordt gepubliceerd op [overheid.nl](https://overheid.nl).

## Initiatiefnemer, interactievorm en rol gemeente

De gemeente is initiatiefnemer vanuit haar verordenende bevoegdheid

## Evaluatie

De APV wordt regelmatig geëvalueerd en geactualiseerd.

Vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt de APV op die wet aangepast. Dit betekent dat de artikelen die gaan over het gebruik van de fysieke ruimte worden gesplitst van de regels die gaan over openbare orde en veiligheid.

In Q4 leggen wij hierover een raadsbesluit aan u voor.

HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS,  
de gemeentesecretaris de burgemeester

P.J.E. Breukers

R.P. Hoytink-Roubos

## **9. Relevante stukken**

1. 2023-007719 Was-wordtlijst wijzigingen APV 2023
2. 2023-007719 Wijzigingsverordening Algemene plaatselijke verordening gemeente Overbetuwe 2021 (eerste wijziging)

Portefeuillehouder: Burgemeester Patricia Hoytink-Roubos

De behandelend ambtenaar is Suzanne den Hartog. Technische vragen dienen uiterlijk donderdagmorgen om 08:00 uur voor de betreffende politieke avond te worden gesteld via [griffie@overbetuwe.nl](mailto:griffie@overbetuwe.nl)