

Pure Energie Zon B.V.
F. Schothuis
Hengelsestraat 585
7521 AG ENSCHEDE

Uw brief van 13 januari 2020	Uw kenmerk	Ons kenmerk 20uit20735	Datum 9 december 2020	Verzonden d.d.
Onderwerp / Zaaknummer: Omgevingsvergunning Bouwen en Afwijken bestemmingsplan en Uitvoeren Werk HOV-20-0050		Behandeld door Omgevingsloket	Telefoonnummer 14 0481	Bijlage(n)

Geachte heer Schothuis,

U heeft op 13 januari 2020 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend voor het realiseren van een zonnepark op Kadastraal bekend gemeente Elst, sectie M, perceelnummer 1684 te Elst. In deze brief informeren wij u over ons besluit.

Wat hebben wij besloten?

Wij hebben besloten de omgevingsvergunning te verlenen. De vergunning hebben wij bijgevoegd. Aan de vergunning zijn voorschriften verbonden. Wij raden u aan om de vergunning met de bijbehorende bijlagen zorgvuldig door te nemen. Dit kan veel misverstanden voorkomen. U moet namelijk de aan de vergunning verbonden voorschriften naleven.

Burenrecht

In het Burenrecht (Burgerlijk Wetboek, boek 5, titel 4), staan rechten en plichten van burgers vermeld. Wij willen u erop wijzen dat er rechten van derden worden genoemd, die gebruiksmogelijkheden van uw vergunning mogelijk beperken.

Vragen?

Heeft u hierover vragen, neemt u dan op werkdagen tussen 8.30 en 13.00 uur contact op met het omgevingsloket, telefoonnummer 14 0481. Uw aanvraag is geregistreerd onder nummer HOV-20-0050. Wilt u bij vragen, overleg of correspondentie dit nummer vermelden?

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders,
de gemeentesecretaris,

de burgemeester,

P.J.E. Breukers

R.P. Hoytink-Roubos

Omgevingsvergunning

Burgemeester en Wethouders hebben op 13 januari 2020 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het realiseren van een zonnepark. De aanvraag gaat over Kadastraal bekend gemeente Elst, sectie M, perceelnummer 1684 te Elst. De aanvraag is geregistreerd onder nummer HOV-20-0050.

Besluit

Burgemeester en wethouders zijn voornemens, gelet op artikel 2.1, lid 1, sub a, sub b en sub c en 2.10, 2.11 en artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) omgevingsvergunning te verlenen aan:

Pure Energie Zon B.V.
Hengelsestraat 585
7521 AG Enschede

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning en als gewaarmerkt stuk zijn bijgevoegd.

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteit:

- het bouwen van een bouwwerk.
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan.
- Het uitvoeren van een werk of werkzaamheden.

Procedure

Wij hebben de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Daaruit is gebleken dat uw aanvraag voldoende compleet is om inhoudelijk te worden beoordeeld.

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd volgens de uitgebreide procedure, zoals bepaald in artikel 3.10, 3.11 en 3.12 van de Wabo.

De aanvraag hebben wij beoordeeld:

- voor het bouwen van een bouwwerk conform artikel 2.10 van de Wabo.
- voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan conform artikel 2.12, lid 1 van de Wabo.
- Voor het uitvoeren van een werk of werkzaamheden conform artikel 2.11 van de Wabo.

Op grond van artikel 2.27 van de Wabo en artikel 6.5 van het Bor kan deze omgevingsvergunning niet eerder worden verleend dan nadat de gemeenteraad heeft verklaard dat zij daartegen geen bedenkingen heeft.

De gemeenteraad heeft in zijn vergadering van **7 juli 2020** verklaard dat zij op voorhand geen bedenkingen heeft tegen het verlenen van de gevraagde omgevingsvergunning.

De gemeenteraad heeft in zijn vergadering van **8 december 2020** verklaard dat zij geen bedenkingen heeft tegen het verlenen van de gevraagde omgevingsvergunning.

Deze beschikking heeft als ontwerpbeschikking vanaf donderdag 30 juli 2020 voor een periode van zes weken ter inzage gelegen. Tijdens deze inzagetermijn zijn er drie zienswijzen kenbaar gemaakt.

Inhoudelijke overwegingen

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

Voor het bouwen:

- Wij hebben uw aanvraag beoordeeld en getoetst aan de bouwverordening en het bouwbesluit. Wij hebben op basis hiervan geen reden om uw aanvraag te weigeren.
- Wij hebben uw aanvraag beoordeeld en getoetst aan het plaatselijk geldende bestemmingsplan "Buitengebied Overbetuwe".
- Uw aanvraag is in strijd met het geldende bestemmingsplan, omdat de gronden aangewezen als 'Agrarisch' uitsluitend zijn bestemd voor de uitoefening van een agrarisch bedrijf, met dien verstande dat niet-grondgebonden agrarische bedrijven niet zijn toegestaan, met uitzondering van de overige bestaande niet-grondgebonden agrarische bedrijven, het houden van dieren uitsluitend op de begane grondvloer, hobbymatig agrarisch grondgebruik, de bestaande bedrijfswoning(en), waarbij inwoning is toegestaan in de bedrijfswoningen, nevenactiviteiten, de bestaande paardenbakken binnen het bouwvlak of direct aansluitend aan het bouwvlak, de bestaande (verblijfs)recreatieve voorzieningen, teeltondersteunende voorzieningen, extensieve dagrecreatie met bijbehorende wegen en paden, water en voorzieningen voor de waterhuishouding, de bestaande nutsvoorzieningen en evenementen als medegebruik gedurende maximaal 7 aaneengesloten dagen inclusief opbouw en afbraak van bijbehorende voorzieningen.
- Uw aanvraag is strijdig met het bestemmingsplan, omdat ter plaatse van de bestemming 'Leiding – Hoogspanningsverbinding' uitsluitend bouwwerken ten behoeve van een bovengrondse hoogspanningsverbinding mogen worden gebouwd.
- Uw aanvraag is strijdig met het bestemmingsplan, omdat op de gronden aangewezen als 'Leiding – Gas' binnen een afstand van 5 meter aan weerszijden van de hartlijn van de gasleiding geen nieuwe bouwwerken worden gebouwd, met uitzondering van bouwwerken ten dienste van de bestemming 'Leiding – Gas'.
- Uw aanvraag is strijdig met het bestemmingsplan, omdat het gebruik van de gronden als zonnepark niet past binnen de toegestane gebruiken van onderhavige gronden.
- De Commissie Ruimtelijke Kwaliteit heeft een advies uitgebracht over uw initiatief.

Voor het afwijken van het bestemmingsplan:

- Op grond van artikel 2.10, lid 2 van de Wabo is de aanvraag tevens aangemerkt als een aanvraag voor de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder c, van de Wabo.
- Op grond van artikel 2.12, lid 1, onder 3° van de Wabo kunnen wij afwijken van het geldende bestemmingsplan.
- De gemeenteraad dient een Verklaring van Geen Bedenkingen (VvGB) af te geven voor dit project.
- Bij deze beschikking hoort een gewaarmerkte ruimtelijke onderbouwing, op grond waarvan we oordelen dat het verlenen van de omgevingsvergunning niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.
- Uw aanvraag is voorgelegd aan de Gasunie. Zij hebben op 16 januari 2020 laten weten geen bezwaar te hebben tegen uitvoering van uw bouwplan onder voorwaarden.
- Uw aanvraag is voorgelegd aan Tennet. Zij hebben op 24 februari 2020 laten weten geen bezwaar te hebben tegen uitvoering van uw bouwplan onder de voorwaarden genoemd in de toestemming. Betreffende document met kenmerk TOE0001809 van 24 februari 2020 gewaarmerkt en als zodanig hier herhaald en ingelast.
- Naar ons oordeel worden belangen van derden door af te wijken van het geldende bestemmingsplan niet onevenredig geschaad.

Voor het uitvoeren van een werk of werkzaamheden:

- Wij hebben uw aanvraag beoordeeld en getoetst aan het plaatselijk geldende bestemmingsplan "Buitengebied Overbetuwe".

- Ter plaatse van de bestemming Agrarisch, Leiding – Gas, Leiding – Hoogspanningsverbinding, Waarde – Archeologische verwachting 2 en Waarde – Archeologische verwachting 3 geldt voor het aanleggen van ondergrondse transportleidingen en daarmee verband houdende constructies en het verruimen van de watergangen een omgevingsvergunningplicht voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden.
- Een omgevingsvergunning als hiervoor bedoeld mag alleen en moet worden geweigerd, indien door het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden dan wel door de daarvan direct of indirect te verwachten gevolgen blijvend onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de archeologische waarden van het gebied en hieraan door het stellen van voorwaarden niet of onvoldoende kan worden tegemoet gekomen.
- De aanvraag vertoont verder geen buitengewone kenmerken waardoor de belangen van derden mogelijk alsnog onevenredig zouden kunnen worden geschaad. Na bovenstaande in onze besluitvorming te hebben meegenomen zien wij dan ook geen aanleiding om de gevraagde vergunning niet te verlenen.

Zienswijzen en reactie op ingebrachte zienswijzen

Naar aanleiding van de openbare bekendmaking zijn gedurende de termijn van ter inzagelegging de drie volgende zienswijzen naar voren gebracht:

a. Zienswijze indiener 1

Indiener 1 merkt op dat uit een risicoanalyse moet blijken dat het zonnepark c.a. geen negatief effect heeft op de hoofdspoorweginfrastructuur. Dat moet onder meer uit de vereiste EMC (elektromagnetische compatibiliteit)-berekening blijken. He gaat dan met name om de weerstandsbeïnvloeding (geen aarding/aansluitpunten in buurt van het spoor cfm RLN00398) en diverse aspecten met betrekking tot aansluiting op het hoogspanningsnet (cfm RLN00398). Ook voor de weerkaatsing van licht van zonnepanelen dient aangetoond te worden dat aanwezige seinen niet "overstraald" kunnen worden door lichtweerkaatsing door de zonnepanelen. Indiener adviseert om deze risico's te laten berekenen en voordat gestart wordt met de realisatie van het zonnepark en Indiener 1 te voorzien van de uitkomsten.

Reactie op zienswijze indiener 1

Wij zullen deze zienswijze opnemen als voorwaarde in het besluit.

b. Zienswijze indiener 2

Naar aanleiding van eerder contact met de initiatiefnemer is door Indiener 2 een "onder voorbehoud"-brief aan de initiatiefnemer verstuurd met kenmerk TOE0001809. Zoals in deze brief is aangegeven kunnen er geen rechten aan worden ontleend en zijn de genoemde voorwaarden slechts ter voorbereiding van dit project geweest. Indiener verzoekt om, zodra het detailontwerp definitief is, de initiatiefnemer contact op te laten nemen met toestemming@tennet.eu om definitieve uitvoeringsvoorwaarden voor de aanleg van dit zonnepark te mogen ontvangen.

Daarnaast verzoekt indiener 2 om onderstaande voorwaarden in de te verlenen omgevingsvergunning op te nemen:

- er dient vooraf toestemming voor de aanleg van dit park te worden aangevraagd via toestemming@tennet.eu;
- er dient te allen tijde toegang tot de assets van Tened te worden verleend;
- er dient een contactpersoon (+telefoonnummer) bij ons bekend te zijn in geval dat het zonnepark betreden moet worden;
- Bij werkzaamheden buiten regulier onderhoud dient binnen 24 uur medewerking te worden verleend;
- Er mogen geen transformator- of compactstationsbinnen de belemmerde strook worden geplaatst.

Bovenstaande voorwaarden zijn essentieel vanwege calamiteiten, bereikbaarheid 24/7, beïnvloeding en leveringszekerheid.

Reactie op zienswijze indiener 2

Wij zullen de voorwaarden van indiener 2 opnemen in het besluit.

c. Zienswijze indiener 3

a. Relatie met railterminal

Indiener 3 verwijst naar hetgeen in de bijlage Ruimtelijke Onderbouwing is opgenomen. Hierin staat dat "Wel is het aan te bevelen bij de nog uit te voeren onderzoek voor de ruimtelijke en vergunningsprocedures van de railterminal, rekening te houden met de (toekomstige) aanwezigheid van het zonnepark." Indiener wil verzoeken dit ook echt te doen.

Er wordt aangegeven dat het geluidseffect van het zonnepark verwaarloosbaar is. Echter is bij veel van de genoemde huizen de Lden al rond de 50 db en soms al rond de 60 db, wat erg storend is voor de bewoners. Het is dan ook de vraag om bij het vergeven van vergunningen, zeker rondom de Railterminal, de opgetelde effecten van de geluidsbelasting te nemen. En ook te kijken naar de uiteindelijke hoogte. Want 0.5 db is wellicht een verwaarloosbare toename, meerdere toenames tellen wel op, en een geluidsbelasting van 50-60 db is te hoog. Zo mag wegverkeer volgens de WHO niet meer dan 53 decibel produceren. Treingeluid is vanaf 54 decibel schadelijk voor de gezondheid. Voor vliegtuigen en windmolens ligt de grens nog lager, op 45 decibel.

Mijn vraag aan B&W is dan ook niet alleen te kijken naar een mogelijke 'verwaarloosbare toename', maar proactief te handelen om deze geluidsbelasting te verlagen.

Reactie op dit punt

In het kader van deze aanvraag wordt uitgegaan van de geluidbelasting als gevolg van deze specifieke aanvraag. Het geluidniveau als gevolg van de aanwezigheid van de totale Railterminal dient niet in het kader van deze aanvraag apart te worden gezien. Dit punt leidt niet tot een aanpassing ten opzichte van het ontwerpbesluit.

b. Hoge Brugstraat doorgaand houden

Indiener 3 wil verder vragen De Hoge Brugstraat te laten bestaan als doorgaande straat en deze zelfs te verbeteren als ontsluiting voor het verkeer van/naar Valburg, Strandpark Slijk-Ewijk en Herveld. Aan deze straat is geen bebouwing en dit ontlast andere straten in de omgeving waar wel bebouwing is, zoals de Valburgsestraat en Oosterhoutsestraat. In de omgeving worden steeds meer routes gemaakt die verkeer wegleiden van bebouwd gebied, zoals de dorpsingel bij Lent en de alternatieve route (en afsluiting) van de Griftdijk. De Hoge Brugstraat kan een dergelijke functie vervullen voor Valburg, Slijk-Ewijk en Oosterhout. Door toenemende nieuwbouw gaan de Valburgsestraat en Oosterhoutsestraat nog drukker worden, dus een alternatieve route nodig om de veiligheid en rust in deze straten te kunnen waarborgen.

Reactie op dit punt van de zienswijze

Het realiseren van het project heeft niet tot gevolg dat de Hoge Brugstraat wordt afgesloten. Een mogelijke verandering van de Hoge Brugstraat is niet ter beoordeling in het kader van deze omgevingsvergunning. Ook op dit punt leidt de zienswijze van indiener 3 niet tot een aangepast besluit ten opzichte van het ontwerpbesluit.

Conclusie ten aanzien van de ingebrachte zienswijzen

Conclusie is dat naar aanleiding van de ingebrachte zienswijzen van indieners 1 en 2 het besluit met voorwaarden wordt aangevuld. De zienswijze van indiener 3 leidt niet tot een aanpassing van het ontwerpbesluit.

Voorschriften

Aan de omgevingsvergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

- Minimaal drie werkdagen voor de uitvoering van de werkzaamheden dient door de aannemer een GRAAFmelding (www.kadaster.nl/klic) gedaan te worden, waarna door de grondroerder een afspraak gemaakt dient te worden om de hoge druk gastransportleiding te markeren met piketten of borden en/of toezicht te houden. Meldkamer CTA algemeen 050-5211800;
- geplaatste piketten dienen tijdens de uitvoering van de werkzaamheden gehandhaafd en zichtbaar te blijven. Voor het herplaatsen van eventueel verdwenen piketten of borden dient u contact op te nemen met de toezichthouder;
- de "Algemene VELIN voorwaarden voor grondroer- en overige activiteiten" zoals opgemaakt door de Vereniging van Leidingeigenaren in Nederland (VELIN) zijn van toepassing. Let op, deze voorwaarden worden met enig regelmaat bijgewerkt, de laatste versie is op de site van de VELIN te bekijken <http://www.velin.nl/images/Graafvoorwaarden.pdf>;
- voor aanvang van de werkzaamheden ontvangt de Gasunie ter beoordeling de resultaten van vereiste NEN 3654 berekening in verband met het risico van elektrische beïnvloeding van het zonnepark op de zogenaamde kathodische bescherming van de gasleiding;
- uitvoering geven aan het document van Tennet met kenmerk TOE0001809 van 24 februari 2020 wat als gewaarmerkt en als zodanig hier herhaald en ingelast;
- Er dient vooraf toestemming voor de aanleg van dit park te worden aangevraagd via toestemming@tennet.eu;
- Er dient te allen tijde toegang tot onze assets te worden verleend;
- Er dient een contactpersoon (met telefoonnummer) bij ons bekend te zijn in geval dat het zonnepark betreden moet worden;
- Bij werkzaamheden buiten regulier onderhoud dient binnen 24 uur medewerking te worden verleend;
- Er mogen geen transformator- of compactstations binnen de belemmerde strook worden geplaatst;
- Voordat gestart wordt met de realisatie van het zonnepark dient u ten aanzien van de weerkaatsing van licht van zonnestralen aan te tonen middels een rapport met onderbouwing dat de aanwezige seinen niet "overstraald" kunnen worden door lichtkaatsing door de zonnepanelen. Dit rapport met onderbouwing wordt ter beoordeling voorgelegd aan ProRail. Met een positieve beoordeling kan gestart worden met de werkzaamheden.
- Er moet een risicoanalyse worden aangeleverd waaruit blijkt dat het zonnepark c.a. geen negatief effect heeft op de hoofdspoorweginfrastructuur. Dat moet onder meer uit de vereiste EMC (electromagnetische compatibiliteit) berekening blijken. Deze analyse wordt ter beoordeling voorgelegd aan ProRail. Met een positieve beoordeling kan gestart worden met de werkzaamheden.
- Hieruit moet meegenomen worden met name de weerstandsbeïnvloeding (geen aardingen/aansluitpunten in de buurt van het spoor cfm RLN00398 en diverse aspecten met betrekking tot aansluiting op het hoogspanningsnet (cfm RLN00398).
- minimaal 3 weken voorafgaand aan de aanvang van de aanlegfase van het project of overige bodemroerende werkzaamheden dient een Programma van Eisen betreffende archeologie ter goedkeuring overlegd te worden;
- voorafgaand aan de aanvang van de aanlegfase van het project, overige bodemroerende werkzaamheden of archeologisch veldonderzoek, dient een projectgebonden onderzoek naar mogelijke aanwezigheid van explosieven te worden uitgevoerd en ter goedkeuring worden overlegd;
- na ommekomst van een termijn van 30 jaar, te rekenen vanaf de eerste dag van de maand nadat het project volledig gereed is en in exploitatie is, dient het project te eindigen en alle zonnepanelen inclusief bijbehorende kabels en leidingen, overige infrastructuur en

- bouwsels in het plangebied verwijderd te zijn en het plangebied weer in een toestand geschikt voor agrarisch gebruik hebben teruggebracht;
- voor de realisatie dient de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit een oordeel te geven over de nadere uitwerking van het landschapsplan;
 - uiterlijk drie weken voor de aanvang van de bouwwerkzaamheden moet aan het Omgevingsloket van de gemeente Overbetuwe constructieve en aanverwante gegevens in de vorm van tekeningen en berekeningen worden overgelegd van:
 - o het funderingsplan;
 - o de (gewapende) beton-, staal-, steen-, hout-, kunststof- en andere constructie(s);
 - o van de vloer-, wand- en dakconstructie(s).
 - met de bouwwerkzaamheden mag niet eerder een aanvang worden gemaakt dan nadat door of namens de teammanager Omgeving is verklaard dat tegen de uitvoering van de bouwwerkzaamheden overeenkomstig ingediende gegevens geen bezwaar bestaat.

Beroepsmogelijkheid

Niet mee eens?

Bent u het met het besluit niet eens? Stuur dan binnen 6 weken vanaf de dag dat het besluit ter inzage ligt een beroepschrift naar de rechtbank Arnhem, sector bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM in Arnhem. U moet in uw beroepschrift uw naam en adres, de datum en een omschrijving van dit besluit zetten. Ook moet u zeggen waarom u het niet eens bent met het besluit. Vergeet ook niet uw beroepschrift te ondertekenen en een kopie van dit besluit mee te sturen!

Voorlopige voorziening

Soms kunt u niet wachten op de uitspraak over uw beroepschrift. U kunt dan bij de Voorzieningenrechter bij de rechtbank Arnhem om een voorlopige voorziening vragen. Dat kan alleen als u een beroepschrift heeft ingediend. Het adres van de rechtbank Arnhem is: Postbus 9030, 6800 EM in Arnhem. U kunt ook digitaal om een voorlopige voorziening vragen via loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht. Hiervoor moet u een elektronische handtekening (DigiD) hebben. Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden. Houdt u er rekening mee dat u hiervoor moet betalen!

Datum: 9 december 2020

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders,
de gemeentesecretaris,

de burgemeester,

P.J.E. Breukers

R.P. Hoytink-Roubos

Bijlage: Beroep en voorlopige voorziening

Deze Omgevingsvergunning is voorbereid met toepassing van afdeling 3.4 van de Awb. Het ontwerpbesluit heeft in dat geval zes weken ter inzage gelegen. Tegen het besluit kunt u op grond van de Algemene wet bestuursrecht beroep indienen. Het beroep dient u in binnen zes weken na de dag dat het definitieve besluit bekend is gemaakt.

U ondertekent het beroepschrift en stuurt twee exemplaren op. Ook schrijft u het volgende in het beroepschrift:

- Uw naam en adres;
- de datum;
- de omschrijving van het besluit waartegen uw bezwaar is gericht;
- waarom u in beroep gaat.

U kunt het beroepschrift opsturen naar de bestuursrechter van de Rechtbank Arnhem, sector bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem.

Digitaal beroep instellen en voorlopige voorziening vragen

U kunt ook digitaal beroep instellen en/of om een voorlopige voorziening vragen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Hiervoor moet u een elektronische handtekening (DigiD) hebben. Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Treedt het besluit direct in werking?

De Omgevingsvergunning treedt niet eerder in werking, dan de dag nadat de beroepstermijn is verstreken. Het indienen van uw beroepschrift schorst deze uitgestelde inwerkingtreding niet! Om dat te bereiken stuurt u, naast een beroepschrift, ook een verzoek om een voorlopige voorziening aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Arnhem, sector bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. De rechter beoordeelt of de werking van het besluit geschorst wordt nadat de beroepstermijn is verstreken. Voor de behandeling van een voorlopige voorziening betaalt u griffierecht.

Als u een verzoek om voorlopige voorziening heeft ingediend, dan schorst dit de werking van het besluit, tot het moment dat de rechter op het verzoek om een voorlopige voorziening heeft besloten.

Hebt u nog vragen?

U kunt contact opnemen met het Omgevingsloket via telefoon +14 0481, of langskomen op werkdagen tot 13.00 uur op het spreekuur. Het bezoekadres is 't Fort 4 in Elst. U kunt ook een bezoek brengen aan onze website www.overbetuwe.nl.