

Onderwerp: Initiatiefvoorstel¹ Reglement van orde politieke avond gemeente Overbetuwe 2023

Ons kenmerk: 2023-007914

Nummer.

Elst, 9 februari 2023

AAN DE RAAD

1. Voorstel

Vaststellen het Reglement van orde politieke avond gemeente Overbetuwe 2023.

2. Inleiding

Op 19 april 2022 hebben we in de raad besloten om het Reglement van orde politieke avond gemeente Overbetuwe 2022 voor één jaar vast te stellen en in de tussentijd met elkaar in gesprek te gaan over eventuele aanpassingen.

In het seniorenconvent zijn daarover vervolgens de volgende afspraken gemaakt:

- We voeren een brede discussie over de manier waarop we als raad met elkaar omgaan en nemen daarvoor de tijd.
- We passen het reglement aan op de punten waar we snel samen uit kunnen komen om zodoende het gewijzigde reglement uiterlijk op 19 april 2023 te kunnen vaststellen.
- Mocht de brede discussie leiden tot aanpassingen, dan kan de raad het reglement na 19 april 2023 nog op onderdelen wijzigen.

Gelet op de gemaakte afspraken zijn de artikelen 6 (Raadspresidium), 7 (Seniorenconvent), 8 (Auditcommissie) en 16 (structuur Politieke Avond) van het reglement vooralsnog buiten beschouwing gelaten, omdat we verwachten dat we daarover uitgebreider met elkaar in gesprek zullen gaan.

Om erachter te komen op welke punten op korte termijn een verbeterslag kan worden gemaakt, is er een enquête uitgezet onder de raads- en burgerleden. Voor de resultaten van de anonieme enquête wordt verwezen naar de bijlage. Vanwege te weinig respons op de enquête is besloten deze nu niet mee te nemen in het nieuwe reglement van orde. De gedane suggesties vindt u onder het kopje '5 Kanttekeningen' en verwijzen we u naar de bijlage.

¹ Een initiatiefvoorstel is vergelijkbaar met een raadsvoorstel van B&W, maar wordt ingediend door een individueel raadslid, of enkele raadsleden. Voor een initiatiefvoorstel gelden dan ook dezelfde vormvereisten als voor de raadsvoorstellen van B&W. Een initiatiefvoorstel kan worden ingediend als B&W over het betreffende onderwerp om wat voor reden dan ook geen voorstel (of een in de ogen van de indiener verkeerd voorstel) heeft ingediend.

Initiatiefvoorstellen worden schriftelijk ingediend bij de griffier. Deze brengt het voorstel z.s.m. ter kennis van het college, waarbij het college in de gelegenheid wordt gesteld om binnen 20 werkdagen wensen en bedenkingen over dat initiatiefvoorstel kenbaar te maken. Pas nadat het college daartoe in de gelegenheid is gesteld, kan de raad een besluit nemen over het betreffende voorstel.

De aanpassingen die nu zijn gedaan zijn met name (wets)technische aanpassingen die onder meer volgen uit de Wet bevorderen integriteit en functioneren decentraal bestuur die op 1 januari 2023 inwerking is getreden. Met de inwerkingtreding van deze wet is namelijk ook een aantal artikelen in de Gemeentewet gewijzigd. Deze wijzigingen hebben weer geleid tot wijziging van het reglement van orde.

3. Doel en beoogd effect

Het doel is een reglement dat overeenkomt met de werkwijze in de praktijk en de geldende regelgeving, zodat afspraken, procedures en regels voor iedereen helder vastliggen.

4. Argumenten

Algemene wijzigingen:

- Burgers gewijzigd in inwoners.
- Website gemeenteraad gewijzigd in raadsinformatiesysteem.

De belangrijkste wijzigingen worden hieronder toegelicht.

Artikel 8b Instelling projectcommissie (oud)

Geschrapt vanwege ontbreken toegevoegde waarde.

Artikel 9a Onderzoek geloofsbrieven en beëdiging raadsleden

Dit artikel is nu overeenkomstig het model van de VNG. De procedure rondom wethouders is opgenomen in artikel 9b.

1. *Bij elke benoeming van nieuwe raadsleden van de raad stelt de raad een commissie in bestaande uit drie raadsleden.*
2. *Deze onderzoekt de geloofsbrieven en de daarop betrekking hebbende stukken van de nieuw benoemde raadsleden en brengt vervolgens advies uit aan de raad over de toelating van de nieuw benoemde raadsleden tot de raad. Indien van toepassing wordt van een minderheidsstandpunt melding gemaakt in dit advies.*
3. *Het onderzoek van het proces-verbaal van het centraal stembureau gebeurt in de laatste raadsvergadering in oude samenstelling na de verkiezingen.*
4. *Na een raadsverkiezing roept de voorzitter de toegelaten raadsleden op om in de eerste raadsvergadering in nieuwe samenstelling de voorgeschreven eed of verklaring en belofte af te leggen.*
5. *In geval van een tussentijdse vacaturevervulling roept de voorzitter een nieuw benoemd raadslid op voor de raadsvergadering waarin over zijn toelating wordt beslist om de voorgeschreven eed of verklaring en belofte af te leggen.*

Artikel 9b Benoeming wethouders

Op grond van de Wet bevorderen integriteit en functioneren decentraal bestuur is voortaan de verklaring omtrent gedrag verplicht voor kandidaat-wethouders. Dit staat verder uitgeschreven in de toelichting. Het artikel over risicoanalyse integriteit (artikel 9b oud) is overeenkomstig het model van de VNG in dit artikel opgenomen.

1. *Bij de benoeming van een wethouder stelt de raad een commissie in bestaande uit drie raadsleden.*
2. *Deze commissie onderzoekt of de benoeming van de kandidaat-wethouder voldoet aan de vereisten van de artikelen 36a, 36b, 41b, eerste, derde en vierde lid, en 41c,*

eerste lid, van de wet.

- 3. De commissie brengt vervolgens advies uit aan de raad over de benoeming tot wethouder.*
- 4. De voorzitter roept een nieuw benoemde wethouder op voor de raadsvergadering waarin over zijn toelating wordt beslist om de voorgeschreven eed of verklaring en belofte af te leggen.*
- 5. De burgemeester geeft voor de aanvang van iedere ambtstermijn opdracht om de kandidaat-wethouders aan een risicoanalyse integriteit te onderwerpen. De burgemeester brengt over het eindresultaat daarvan verslag uit aan de raad.*

Artikel 11 Oproep

Website gemeenteraad is gewijzigd in raadsinformatiesysteem. Deze website wordt namelijk geïntegreerd in de website van Overbetuwe. De eerste stappen hiervoor zijn al gezet. In het tweede lid is artikel 25 Gemeentewet komen te vervallen i.v.m. de Wet bevorderen integriteit en functioneren decentraal bestuur. Het derde lid is nieuw.

- 1. De raadsvoorzitter zendt ten minste 5 werkdagen voor een politieke avond de leden een schriftelijke oproep onder vermelding van dag, tijdstip en plaats van de politieke avond.*
- 2. De voorlopige agenda en de daarbij behorende stukken worden tegelijkertijd met de oproep gepubliceerd in het raadsinformatiesysteem.*
- 3. Op de stukken, bedoeld in het tweede lid, is artikel 14, tweede lid, van toepassing.*

Artikel 14 Ter inzage leggen van stukken

Dit artikel is gewijzigd i.v.m. de Wet bevorderen integriteit en functioneren decentraal bestuur. Het onderdeel geheimhouding is op 1 april 2023 inwerking getreden om decentrale overheden wat meer tijd te geven om hun werkprocessen hierop aan te passen. Er is een nieuw hoofdstuk Va in de Gemeentewet opgenomen over geheimhouding in plaats van de oude artikelen 25, 55 en 86 Gemeentewet. De term 'stukken' waarop geheimhouding rust is vanwege de nieuwe wet vervangen door 'informatie'.

- 1. Stukken die ter toelichting van de onderwerpen of voorstellen op de agenda dienen, worden gelijktijdig met het verzenden van de schriftelijke oproep voor eenieder toegankelijk gemaakt door publicatie in het raadsinformatiesysteem. Indien na het verzenden van de schriftelijke oproep stukken ter inzage worden gelegd, wordt hiervan mededeling gedaan aan de leden.*
- 2. Informatie van de raad of aan de raad verstrekte informatie waaromtrent op grond van hoofdstuk Va van de wet geheimhouding is opgelegd, blijft in afwijking van het eerste lid onder berusting van de griffier. De griffier verleent de raads- en burgerleden inzage op verzoek. De raads- en burgerleden die de stukken inzien, tekenen hiervoor.*

Artikel 53 Inlichtingen (oud)

Geschrapt vanwege ontbreken toegevoegde waarde.

Artikel 54 Geheimhouding voorronde en raadsvergadering (oud)

Geschrapt i.v.m. de Wet bevorderen integriteit en functioneren decentraal bestuur. Op grond van artikel 23, vierde lid van de Gemeentewet (nieuw) geldt er indien met gesloten deuren wordt vergaderd een verplichting tot geheimhouding omtrent informatie die in die

vergadering ter kennis van de aanwezigen komt. De verplichting duurt voort, totdat de raad haar opheft.

Dit hoeft daarom niet nog een keer in het reglement van orde te worden opgenomen.

Artikel 55 Besluitenlijst besloten vergadering

Dit artikel is gewijzigd i.v.m. de Wet bevorderen integriteit en functioneren decentraal bestuur.

1. *Een besluitenlijst van een besloten raadsvergadering wordt niet verspreid maar berust bij de griffier.*
2. *De besluitenlijst wordt zo spoedig mogelijk in een besloten raadsvergadering ter vaststelling aangeboden. Tijdens deze vergadering neemt de raad een besluit over het al dan niet opheffen van de geheimhouding op de besluitenlijst.*

5. Kanttekeningen

Hieronder een overzicht van aandachtspunten voortvloeiend uit de enquête waarmee voor het ogenblik niets is gedaan. Deze aandachtspunten kunnen wellicht worden meegenomen in de nog te voeren brede discussie:

- Definitie burgerlid wijzigen in burgerraadslid waardoor meer recht wordt gedaan aan het werk van een burgerlid?
- Bij het vaststellen van de agenda (artikel 12a Agenda) kunnen agendapunten zonder quorum worden verwijderd of toegevoegd. Afspraken hierover maken?
- Eindtijd raad is nu 22.00 uur en voor voorrondes 22.30 uur (artikel 16 Politieke Avond). Gelijktrekken?
- Tijdpad opnemen (artikel 22 Advies Voorronde) waarbinnen het college, bij teruglegging van een voorstel, met een procesvoorstel moet komen?
- De term 'urgent' laten vervallen voor vragenuur vragen (artikel 52 Vragenuur)? Bij het vragenuur kunnen dan ook politieke onderwerpen aan de orde worden gesteld zonder urgentie.
- Raadspreekuur onderdeel laten uitmaken van de raadsvergadering? Voordeel is dan dat alle raadsleden aanwezig zijn.
- Vragenhalfuur informatiememo's/TIC's onderdeel laten uitmaken van de raadsvergadering of het betreffende cluster? En ook een inhoudelijke discussie voeren?

6. Financiën

Aan het nieuwe reglement van orde zijn geen extra kosten verbonden.

7. Duurzaamheid

- a. Energietransitie: n.v.t.
- b. Circulaire Economie: n.v.t.
- c. Klimaatadaptatie: n.v.t.

8. Vervolg

Planning

Het college is overeenkomstig artikel 147a, lid 4 van de Gemeentewet en artikel 47 van het Reglement van orde politieke avond gemeente Overbetuwe 2022, gevraagd binnen 20 werkdagen schriftelijk zijn wensen en bedenkingen kenbaar te maken. De eventuele wensen en bedenkingen van het college worden als bijlage bij dit initiatiefvoorstel gevoegd.

Dit initiatiefvoorstel wordt naar verwachting behandeld in de voorbereidende vergadering van 4 april 2023, gevolgd door de raadsbehandeling op 18 april 2023.

Communicatie

Het reglement van orde wordt na vaststelling door de raad gepubliceerd op overheid.nl.

Initiatiefnemer, interactievorm en rol gemeente

N.v.t.

Evaluatie

Evaluatie van dit reglement vindt continu plaats. Als er aanleiding is om het reglement te wijzigen, zal er een nieuw voorstel worden voorgelegd.

Ondertekening indieners initiatiefvoorstel:

Hanneke Bruinsma (GroenLinks Overbetuwe)

Mariël de Vries (D66 Overbetuwe)

9. Relevante stukken

1. Reglement van orde politieke avond gemeente Overbetuwe 2023 waarbij de wijzigingen ten opzichte van het vorige reglement van orde geel zijn gearceerd.
2. Resultaten enquête over het reglement van orde.
3. Raadsbesluit Reglement van orde politieke avond gemeente Overbetuwe 2023.

De behandelend ambtenaar is Annemarie Raijmakers. Technische vragen dienen uiterlijk donderdagmorgen om 08:00 uur voor de betreffende politieke avond te worden gesteld via griffie@overbetuwe.nl