

WET GELUIDHINDER
VASTSTELLING HOGERE WAARDEN
DEFINITIEF BESLUIT

Elst, 4 juli 2023

Burgemeester en wethouders van Overbetuwe zijn voornemens voor de realisatie van twee nieuwe, vrijstaande woningen gelegen aan de Rijksweg-Noord 94 te Elst, hogere waarden ten gevolge van wegverkeers- en railverkeerslawaaï vast te stellen als bedoeld in artikel 110a lid 1 Wet geluidhinder (Wgh) juncto artikel 83 lid 1 Wgh en 4.10 Besluit geluidhinder (Bgh). De hogere waarden worden vastgesteld in het kader van de procedure op grond van artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

Aanleiding

De gemeente Overbetuwe is voornemens om ten behoeve van de bouw van twee nieuwe, vrijstaande woningen aan de Rijksweg-Noord 94 te Elst het vigerende bestemmingsplan aan te passen. De twee nieuwe, vrijstaande woningen zijn gelegen binnen de geluidszones van de Rijksweg-Noord, de 1^e Weteringsewal, de Ceintuurbaan en de spoorverbinding Elst-Nijmegen. Ter onderbouwing van het gewijzigde bestemmingsplan, dat de bouw van de twee woningen mogelijk moet maken, is een akoestisch onderzoek uitgevoerd (rapport "Akoestisch onderzoek ontwikkeling 2 woningen Rijksweg-Noord 94 te Elst" met projectnummer 22378 d.d. 22 december 2022, opgesteld door bureau "Geluid Plus" uit Almelo). Met dit onderzoek is invulling gegeven aan de onderzoeksplicht zoals bedoeld in artikel 77 Wgh.

Uit dit akoestisch onderzoek volgt dat beide woningen een gevelbelasting ondervinden van 36 t/m 57 dB ten gevolge van het wegverkeer op de Rijksweg-Noord. De geluidsbelastingen op de gevels ten gevolge van het wegverkeer op de 1^e Weteringsewal en de Ceintuurbaan zijn allen gelegen onder de voorkeurswaarde van 48 dB en worden verder niet meegewogen in de berekening. En dat beide woningen een gevelbelasting ondervinden van 37 t/m 63 dB ten gevolge van het railverkeerslawaaï. De hoogst toelaatbare geluidbelastingen van 63 dB en 68 dB, respectievelijk voor wegverkeerslawaaï en railverkeerslawaaï, worden nergens overschreden.

Ontvankelijkheid

De hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting wordt op verzoek van de initiatiefnemer ambtshalve vastgesteld (artikel 110a, lid 3 Wgh). Hiertoe is er door J.F.T. Maassen op 27 maart 2023 een verzoek ingediend.

Wettelijk kader en beleid

Wet geluidhinder

Indien woningen worden gerealiseerd in de zone van een (spoor)weg dient voor de geluidsbelasting van deze woningen te worden voldaan aan de voorkeursgrenswaarde. Deze bedraagt respectievelijk 48 dB en 55 dB voor wegverkeerslawaaï en voor railverkeerslawaaï, overeenkomstig de artikelen 82 lid 1 Wgh en 4.9 Bgh. Indien niet aan de voorkeursgrenswaarde kan worden voldaan, bieden de artikelen 83 lid 1 Wgh en 4.10 Bgh de mogelijkheid om een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting vast te stellen met dien verstande dat deze waarde voor woningen in buitenstedelijk gebied de 63 dB en 68 dB, respectievelijk voor wegverkeerslawaaï en railverkeerslawaaï, niet te boven mag gaan.

In het voorliggend geval betreft het de bouw van twee nieuwe, vrijstaande woningen waarvan de gevelbelastingen hoger zijn dan de wettelijke voorkeursgrenswaarden voor wegverkeerslawaaï en railverkeerslawaaï. In de tabellen 4.2 (pagina 8) en 5.1 (pagina 11) van het genoemde akoestische rapport is

te zien om welke gevelbelastingen het gaat. De hoogste gevelbelasting, ten gevolge van het wegverkeerslawaaï afkomstig van de Rijksweg-Noord, bedraagt 57 dB. En de hoogste gevelbelasting, ten gevolge van het railverkeerslawaaï afkomstig van de spoorverbinding Elst-Nijmegen, bedraagt 63 dB.

Gemeentelijk geluidsbeleid

Sinds de wijziging van de Wet geluidhinder die per 1 januari 2007 van kracht is geworden is het college van Burgemeester en wethouders bevoegd gezag voor het vaststellen van hogere waarden (artikel 110a lid 1 Wgh). De gemeente Overbetuwe heeft op 8 september 2009 een gebiedsgericht geluidsbeleid vastgesteld. Onderdeel hiervan is de Nota hogere grenswaarden, waarin de ontheffingscriteria en randvoorwaarden voor het vaststellen van hogere waarden staan beschreven.

Burgemeester en wethouders kunnen van deze bevoegdheid slechts onder voorwaarden gebruik maken. In ieder geval dient voldaan te worden aan het hoofdcriterium:

Een hogere waarde kan alleen worden verleend indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de geluidsbelasting vanwege de spoorweg, van de gevel van de betrokken woningen tot de voorkeurswaarde onvoldoende doeltreffend zal zijn, dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Bouwbesluit

Bij de vaststelling van hogere waarden met toepassing van artikel 83 lid 1 Wgh met betrekking tot een gevel van een nieuw te realiseren woning, dient de initiatiefnemer zorg te dragen voor een dusdanige geluidwering van de gevel dat het binnenniveau in de woning voldoet aan de wettelijke waarde van 33 dB zoals opgenomen in Afdeling 3.1 van het Bouwbesluit.

Coördinatie

In artikel 110c Wgh is bepaald, dat op de voorbereiding van een besluit tot vaststelling van een hogere waarde de in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht geregelde procedure van toepassing is, met dien verstande dat indien burgemeester en wethouders bevoegd zijn de hogere waarde vast te stellen en het besluit ten behoeve van de vaststelling of herziening van een bestemmingsplan wordt genomen, het ontwerp van het besluit tegelijkertijd met het ontwerp van het bestemmingsplan gedurende zes weken ter inzage wordt gelegd. De vaststelling/beschikking voor de hogere waarden mag niet later genomen worden dan de vaststelling van het bestemmingsplan.

Overwegingen

Het ontwerpbestemmingsplan Rijksweg-Noord 94 voorziet in de realisatie van twee nieuwe, vrijstaande woningen binnen de geluidszones van de Rijksweg-Noord, 1^e Weteringsewal, Ceintuurbaan en de spoorverbinding Elst-Nijmegen.

Voor de nieuw op te richten woningen, waarvan de gevelbelastingen op de noord-, west- en zuidgevel niet voldoen aan de wettelijke voorkeursgrenswaarde van 48 dB, worden in verband met bezwaren van financiële aard geen bron- en overdrachtsmaatregelen getroffen, maar worden daarentegen hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting vastgesteld.

Bij de nieuw te bouwen woningen wordt niet voldaan aan de ambitiewaarden uit het geluidsbeleid maar wel aan de hoogst toelaatbare geluidsbelasting.

Hiermee wordt voldaan aan het hoofdcriterium en één van de overige voorwaarden uit de Nota hogere grenswaarden van de gemeente Overbetuwe.

Binnenniveau

Ten behoeve van de uiteindelijke realisatie van de nieuwe woningen dient door de initiatiefnemer te zijner tijd bij de aanvraag om omgevingsvergunning uiteraard nog wél een onderzoek te worden uitgevoerd naar de geluidswering van de gevels om zodoende te kunnen garanderen dat aan de eis voor het binnenniveau (33 dB), zoals opgenomen in Afdeling 3.1 van het Bouwbesluit, wordt voldaan. De geluidsbelastingen zoals opgenomen in het akoestisch onderzoek, exclusief aftrek conform artikel 110g, dienen hiervoor als uitgangspunt.

Procedure

Het ontwerpbestemmingsplan heeft ter inzage gelegen van 28 april 2022 tot en met 8 juni 2023. Tegen het ontwerp-besluit vaststelling hogere grenswaarden zijn geen zienswijzen ingebracht.

Besluit

Gelet op het bovenstaande, en het bij en krachtens de Wet geluidhinder bepaalde, besluiten Burgemeester en wethouders van Overbetuwe:

- a) Op grond van artikel 110a lid 1 Wet geluidhinder juncto artikel 83 lid 1 Wgh, voor de oprichting van twee nieuwe, vrijstaande woningen aan de Rijksweg-Noord te Elst, hogere waarden vast te stellen conform onderstaande tabel (zie ook hoofdstuk 7 op pagina 14 van het akoestisch rapport):

Geluidgevoelige bestemming				Verzochte hogere waarde [dB]
Categorie	Rekenpunt / omschrijving *	Aantal bestemmingen	Hoogte [m]	
Wo1	01, 02, 03 & 06	1	1,5-7,5	57 (VL)
Wo1	01, 02, 03 & 06	1	1,5-7,5	63 (RL)
Wo2	07, 08 & 10	1	1,5-7,5	57 (VL)
Wo2	07, 08 & 10	1	1,5-7,5	62 (RL)

* Posities van de waarneempunten worden weergegeven in bijlage 2 van het akoestisch rapport

Gelet op artikel 110i van de Wet geluidhinder wordt dit besluit, na het onherroepelijk worden daarvan, ter inschrijving aangeboden aan de openbare registers van het Kadaster.

De vastgestelde hogere waarden zijn het gevolg van een akoestische afweging en toetsing aan de Wet geluidhinder.

- b) De volgende bescheiden vast te stellen als behorende bij het verzoek om vaststelling van hogere waarden:

- Aanvraag hogere waarden d.d. 27 maart 2023;
- rapport "Akoestisch onderzoek ontwikkeling 2 woningen Rijksweg-Noord 94 te Elst" met projectnummer 22378 d.d. 22 december 2022, opgesteld door bureau "Geluid Plus" uit Almelo.

Burgemeester en wethouders,
de gemeentesecretaris,

de burgemeester,

P.J.E. Breukers

R.P. Hoytink-Roubos