

Onderwerp: Zienswijze 3^e Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Regio Arnhem

Ons kenmerk: 2023-059650

Nummer.

Elst, 21 november 2023

AAN DE RAAD

1. Voorstel

Een zienswijze inbrengen tegen het wijzigingsbesluit van de 3^e wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) van de ODRA.

2. Inleiding

Voor de inwerkingtreding van de wetswijziging Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) was de Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA) bezig met een herijking van de tekst van haar Gemeenschappelijke Regeling (GR). De Omgevingswet was daarvoor de aanleiding. In het kader van de Omgevingswet is in breed perspectief gekeken om de regeling van de ODRA te actualiseren. Dit heeft geleid tot een herijking van de regeling ter actualisering op het gebied van de vigerende wet- en regelgeving en de praktijksituatie. De voorbereidingen voor deze wijzigingen waren ambtelijk en bestuurlijk binnen de ODRA afgerond in 2021. Vanwege het uitstel van de Omgevingswet en het in werking treden van de wijzigingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr), is besloten om de regeling van de ODRA met alle wijzigingen in één keer voor te leggen aan de gemeenteraden en Provinciale Staten. Dit om te voorkomen dat twee wijzigingsprocedures naast elkaar zouden gaan lopen. De regeling, zoals deze bestuurlijk in december 2021, door de ODRA is vastgesteld is de basis voor de implementatie van de wetswijziging Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr).

Op 1 juli 2022 is deze wijziging van de Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr) in werking getreden. De voornaamste doelstelling van deze wijziging is de democratische legitimiteit van gemeenschappelijke regelingen te versterken. Hiervoor stelt de wet wijzigingen voor die verplicht zijn om op te nemen in de regeling maar ook wijzigingen die een keuze kennen. Deze wijzigingen met keuze geven de Gemeenteraden en Provinciale Staten de ruimte om een afweging in te maken. Deze wijzigingen zijn eerder besproken met de Gemeenteraden en Provinciale Staten waarin input is gegeven aan ODRA om rekening mee te houden in het wijzigingsvoorstel.

Het is de wens van de wetgever om de Gemeenteraden en Provinciale Staten dichterbij de gemeenschappelijke regelingen te plaatsen en hun kaderstellende en controlerende rol te versterken. Als gevolg van deze wetswijziging moeten alle gemeenschappelijke regelingen worden gewijzigd. Voor de invoering van diverse wijzigingen is een termijn gegeven van maximaal twee jaar, tot 1 juli 2024. Op dat moment moet de besluitvorming voor alle te

wijzigen gemeenschappelijke regelingen zijn afgerond. Dit lijkt lang, echter de gehele procedure kan 4-6 maanden in beslag nemen.

Op 26 oktober 2023 heeft het Algemeen Bestuur (AB) van de ODRA ingestemd met de 3^e wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) ODRA. Recent is de tekst van de gewijzigde regeling, vergezeld van een toelichting en een “was-wordt-lijst”, ter instemming aangeboden aan het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Overbetuwe. Het college zendt het ontwerp van deze regeling, ingevolge artikel 1, lid 2 van de Wgr, naar de gemeenteraad. De gemeenteraad kan bij het college binnen 8 weken een zienswijze indienen maar is dit niet verplicht. Indien de gemeenteraad geen zienswijze naar voren wenst te brengen, stellen zij het college hier zo spoedig mogelijk van op de hoogte (art.1, lid 3 Wgr).

3. Doel en beoogd effect

Door het vaststellen van de gewijzigde regeling wordt voldoen aan de wettelijke bepalingen uit de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) en de Omgevingswet.

4. Argumenten

1.1 Met de voorgestelde wijzigingen wordt voldaan aan de geldende wet- en regelgeving.

De gewijzigde Wgr heeft tot gevolg dat de Gemeenschappelijke regeling van de ODRA moet worden aangepast.

1.2 Conform de Wgr dient de raad bij het wijzigen van de regeling in de gelegenheid te worden gesteld een zienswijze in te dienen.

Op grond van artikel 1 lid 3 van de Wgr kan de raad binnen acht weken na ontvangst van de conceptregeling hun zienswijze hierover naar voren brengen. Indien de raad geen zienswijze wenst in te dienen, brengt de raad uw college hiervan zo spoedig mogelijk op de hoogte.

2.1 Er is aanleiding aan de raad voor te stellen enkele opmerkingen in een zienswijze op te nemen.

Het doel van de wetwijziging is om de democratische legitimatie en kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraden te verstevigen. Er heeft afstemming plaatsgevonden met de griffie en raadsrapporteurcoördinator over algemene aandachtspunten ten aanzien van de gemeenschappelijke regelingen die breed worden gedeeld door de raad. Dit heeft geleid tot de volgende aandachtspunten die zijn opgenomen in bijgevoegde concept zienswijzebrief:

- Dat de deelnemende raden vooruitlopend op de conceptbegroting voor het einde van het daaraan voorafgaande jaar (november/december) een kaderbrief ontvangen.
- Dat de deelnemende raden in de gelegenheid worden gesteld om een zienswijze op de kaderbrief in te dienen
- Dat de conceptbegroting en voorlopige jaarrekening vóór 1 april aan de raden wordt toegestuurd in plaats van de wettelijke termijn van 30 april, zodat de zienswijze tijdig voor het zomerreces door de raad kan worden behandeld en ingediend. Daarbij merkten wij op dat in artikel 28, eerste lid van de conceptregeling nu niet duidelijk is

beschreven wanneer de conceptbegroting kan worden verwacht (12 weken voor vaststelling door AB) en verzoekt het artikellid te concretiseren.

- Dat in het kader van de actieve informatieplicht de agenda's en stukken van de vergaderingen van het bestuur van de ODRA zoveel als mogelijk voorafgaand digitaal via de griffie aan de raden wordt gestuurd.
- Dat uittreding theoretisch mogelijk is als de wetgever de regio anders indeelt. Dat de uittredende deelnemer alsdan direct moet bijdragen aan de andere omgevingsdienst, maar ook verplicht is de kosten van uittreding te betalen en dit niet proportioneel is. Dat in het artikel niet in deze situatie wordt voorzien.
- Dat artikel 38, tweede lid (bekendmaking) niet conform artikel 52 van de Wgr is geformuleerd. Iedere deelnemer maakt het eigen vaststellingsbesluit bekend. Als gelet op deze besluiten de regeling is gewijzigd, maakt de Provincie de gewijzigde regeling in alle deelnemende gemeenten bekend via publicatie in het Provincieblad.

5. Kanttekeningen en risico's

Het voorstel kent geen kanttekeningen en risico's.

6. Financiën

Financieel gezien zijn er geen consequenties verbonden aan deze wijzigingen.

7. Duurzaamheid

- a. Energietransitie
- b. Circulaire Economie
- c. Klimaatadaptatie

Duurzaamheid (energietransitie, circulaire economie en klimaatadaptatie) heeft geen aspect bij dit onderwerp.

8. Vervolg

Planning

Na behandeling in de raadsvergadering van 23 januari 2024 stelt het college van burgemeester en wethouders de ODRA in kennis van het feit of, en zo ja, welke zienswijze haar eigen gemeenteraad heeft ingebracht. Nadat alle zienswijzen van deelnemer zijn ontvangen, en het AB van de ODRA de regeling al dan niet hierop heeft aangepast, wordt deze met een reactie op de zienswijze opnieuw aangeboden ter vaststelling door het college nadat de raad eerst om toestemming is gevraagd.

Communicatie

Er is voor nu geen actieve communicatie nodig.

Initiatiefnemer, interactievorm en rol gemeente

De rol van de gemeente is dat zij partner is in de Gemeenschappelijke Regeling (GR) ODRA. En daardoor dergelijke besluiten, genomen door het algemeen bestuur (AB) van

Evaluatie