

Onderwerp: Raadsvoorstel Drijvend Zonnepark Eisenhowerplas

Ons kenmerk: 2023-025192

Nummer.

Elst, 23 januari 2024

AAN DE RAAD

1. Voorstel

1. Een Verklaring van Geen Bedenkingen af te geven voor het afwijken van het bestemmingsplan voor de omgevingsvergunning voor de realisatie van een drijvend zonnepark op de Eisenhowerplas.

2. Inleiding

De Eisenhowerplas is een water op industrieterrein de Aam in Elst, ook bekend als de Aamscheplas. De plas heeft een oppervlakte van ca. 22 ha. en ligt aan de rand van de kern Elst op het bedrijventerrein de Aam. De initiatiefnemers zijn voornemens om hier een drijvend zonnepark te realiseren van ca. 10 ha. verdeeld over 10 drijvers. De elektriciteit die wordt opgewekt door deze panelen zal deels worden gebruikt om de Powerhub aan de rand van deze plas van stroom te voorzien. Deze Powerhub is al in een eerdere procedure vergund en dient nog gerealiseerd te worden. De rest van de opgewekte elektriciteit wordt geleverd aan het elektriciteitsnet. Naast het aanleggen van de panelen en de benodigde energie-infrastructuur, zal met deze vergunning ook de oever van de Eisenhowerplas worden heringericht. Met het plan wordt meer groen gerealiseerd langs de oevers van de plas, waarbij veel aandacht is voor extensieve recreatie, met name voor de werknemers van de bedrijven rond de plas. Op 1 februari 2023 heeft de initiatiefnemer een officiële aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor dit initiatief.

3. Doel en beoogd effect

Doel is het verlenen van een rechtsgeldige omgevingsvergunning voor een drijvend zonnepark op de Eisenhowerplas, die als basis dient voor het aanvragen van een Stimulering Duurzame Energieproductie (SDE) subsidie, en de herinrichting van de oevers van de plas.

4. Argumenten

1.1 Het initiatief draagt bij aan het behalen van de duurzaamheidsdoelstellingen van de gemeente.

De verwachte opbrengst van 62 TJ per jaar van zonnepark Eisenhowerplas draagt bij aan de realisatie van de doelstelling van de gemeente om in 2030 604 TJ per jaar aan duurzame energie op te wekken op eigen grondgebied. De locatie van de Eisenhowerplas is gelegen in een zoekgebied voor grootschalige opwek, zoals vastgelegd in de Regionale Energiestrategie (RES). De intentie van initiatiefnemer om het zonnepark te koppelen met de reeds vergunde naastgelegen powerhub draagt dit initiatief in potentie bij aan de doelstelling om opwek en gebruik van energie met elkaar te combineren.

1.2 Het initiatief draagt bij aan de versterking van het landschap en klimaatadaptatie

Met de realisatie van zonnepark Eisenhowerplas wordt niet alleen hernieuwbare energie opgewekt, maar ook maatregelen genomen voor klimaatadaptatie, ecologie en landschap. Dit zorgt voor een versterking van het gebied, die zonder realisatie van het zonnepark niet gerealiseerd zou worden. De inrichting is in lijn met het Integraal Kwaliteitsplan Openbare Ruimte.

1.3 Het initiatief voldoet aan de gemeentelijke kaders voor financiële participatie

Het College heeft een besluit genomen voor minimaal 50% lokaal eigenaarschap bij grootschalige opwek van energie. Initiatiefnemer heeft de intentie om na realisatie van het zonnepark het gebruik volledig over te dragen aan Stichting Parkmanagement Overbetuwe (SPO) en de stroom daar waar mogelijk lokaal te gebruiken via een powerhub. Initiatiefnemer handelt hiermee in lijn met de motie. Over de verdere uitwerking van de financiële participatie zijn in de exploitatieovereenkomst procesafspraken gemaakt. Daarnaast wordt een omgevingsfonds opgericht.

1.4 Uit de ruimtelijke onderbouwing blijkt dat er sprake is van een goede ruimtelijke Ordening en een veilige situatie.

Het drijvend zonnepark wordt, conform de ruimtelijke onderbouwing, ingepast in de bestaande omgeving. Uit de ruimtelijke onderbouwing en de bijbehorende onderliggende onderzoeken wordt geconcludeerd dat sprake is van een goede ruimtelijke onderbouwing. In het plangebied worden door de initiatiefnemer landschappelijke maatregelen uitgevoerd. Het gaat daarbij onder andere om de aanplant van nieuwe beplanting en de aanleg van een wandelpad rond het plas. Er worden voldoende maatregelen genomen om te voorkomen dat de realisatie van de zonnepanelen hinder veroorzaakt voor de flora en fauna van de plas. Daarnaast is het voorstel besproken met de brandweer, de ODRA en de Veiligheid- en gezondheidsregio Gelderland Midden. Hieruit zijn een aantal voorschriften voor de omgevingsvergunning naar voren gekomen over o.a. de bereikbaarheid van het zonnepark voor hulpdiensten. Deze voorschriften zijn in de ontwerp-vergunning opgenomen.

1.5 Via een projectafwijkingsbesluit kan een tijdelijke omgevingsvergunning verleend worden.

In de gemeente is het gebruikelijk om aan 'grotere' ruimtelijke initiatieven via een herziening van het bestemmingsplan mee te werken. Een andere optie is een projectafwijkingsbesluit. Hierbij verandert niet de bestemming, maar wordt voor een concreet project afgeweken van het bestemmingsplan.

Nadeel van een projectafwijkingsbesluit is dat latere aanpassing of verandering van het initiatief niet mogelijk is. Bij een zonnepark speelt een aanpassing of verandering veel minder snel. Naast een snellere vergunningsverlening is een voordeel dat bij een projectafwijkingsbesluit een termijn aan de omgevingsvergunning kan worden gekoppeld. Dat geeft garantie dat het zonnepark op termijn verdwijnt, of dat deze op termijn vervangen kan worden door een andere invulling van het gebied. Voor het drijvende zonnepark wordt een vergunning voor maximaal 30 jaar afgegeven.

1.6. De ingediende zienswijze geeft geen aanleiding om de vergunning te wijzigen. Tijdens de zienswijzeperiode hebben wij één zienswijze over dit initiatief ontvangen. De indiener van deze zienswijze had al eerder zijn bezwaren met de gemeente gedeeld, bij de behandeling van deze zienswijze zijn al zijn bezwaren meegenomen. De bezwaren die de indiener inbrengt geven echter geen aanleiding om de vergunning te wijzigen. De behandeling van deze zienswijze en de beargumentering van de beantwoording is opgenomen in bijlage 14 bij dit voorstel.

1.7 Wettelijk is bepaald dat het college van B&W een omgevingsvergunning met afwijking van het bestemmingsplan in specifieke gevallen pas kan verlenen nadat de gemeenteraad een Verklaring van Geen Bedenkingen heeft afgegeven.

De Verklaring van Geen bedenkingen kan slechts worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening. De raad kan vooraf categorieën van gevallen aanwijzen waarin een Verklaring van Geen Bedenkingen niet is vereist. (artikel 6.5 Besluit omgevingsrecht) Bij besluit van 19 april 2011 (10rb000176) heeft de Raad categorieën van gevallen aangewezen waarin een verklaring van geen bedenkingen niet is vereist. Dit project valt onder de categorie van 'projecten, ongeacht aard en omvang' (punt 7 raadsbesluit). Voor dit project moet u eerst een Verklaring van Geen Bedenkingen afgeven voordat uw college de omgevingsvergunning kan verlenen.

5. Kanttekeningen en risico's

Geen.

6. Financiën

Voor de ontwikkeling van dit zonnepark is een exploitatieovereenkomst (EOK) opgesteld, waarin financiële afspraken tussen de gemeente en de initiatiefnemer zijn opgenomen. Voor de vergunningprocedure worden verder leges in rekening gebracht conform de Legesverordening en bijbehorende tarieventabel. Daarnaast is en blijft de gemeente eigenaar van deze plas. De plas zal voor de duur van de vergunning verpacht worden aan de exploitant van de zonnepanelen.

In de vergunningaanvraag is een basisplan voor de inrichting van het gebied rondom de plas opgenomen. Dit plan voldoet aan de uitgangspunten van het gemeentelijk beleid Om een plus op ecologisch vlak te bewerkstelligen en daarmee de kwaliteit te vergroten, heeft initiatiefnemer een aanvulling op het inrichtingsplan uitgewerkt. De totale investering voor deze plus bedraagt circa € 340.000 . In de vergadering van 12 september 2023 heeft U een investeringskrediet van € 340.000 beschikbaar gesteld om deze plus mogelijk te maken.

9. Relevante stukken

1. Omgevingsvergunning(Z2023-00001851)
2. Aanvraagformulier drijvend Zonnepark
3. Ruimtelijke onderbouw
4. Toelichting vergunningaanvraag
5. Inrichtingsplan Eisenhowerplas
6. Technische uitwerking inrichtingsplan
7. Aeriusrapport Eisenhowerplas
8. Rekenresultaten Aeriusscalculator
9. Ecologisch onderzoek
10. Nader onderzoek Vleermuizen
11. Technische uitwerking d.d. 02-02-2023
12. Vergunningencheck digitale watertoets
13. participatieverslag
14. Rapport ambtshalve wijzigingen en zienswijzen
15. concept-raadsbesluit: Verklaring van geen Bedenkingen

Portefeuillehouder: Wethouder Rik van den Dam

De behandelend ambtenaar is Rick Rutgers. Technische vragen dienen uiterlijk donderdagmorgen om 08:00 uur voor de betreffende politieke avond te worden gesteld via griffie@overbetuwe.nl