

Ruimtelijke Onderbouwing

Drijvend zonnepanelenveld Eisenhowerplas



Eelerwoude werkt

met passie aan een mooi

en groen Nederland

Opdrachtgever:
K3Delta
Wanraaij 2
6673 DN Andelst

Opdrachtnemer:
Eelerwoude
[Onze vestigingen](#)
088-1471100
info@eelerwoude.nl
www.eelerwoude.nl

Projectgegevens:
Projectnummer: 202654
Datum: Januari 2023

© 2023 Eelerwoude

Inhoudsopgave

1	Inleiding	5
1.1	Aanleiding	5
1.2	Ligging en begrenzing projectgebied	5
1.3	Huidig planologisch regime	6
1.4	Leeswijzer	7
2	Planbeschrijving	8
2.1	Beschrijving huidige situatie projectgebied	8
2.2	Het plan voor het drijvende zonnepanelenveld	10
3	Beleidskaders	16
3.1	Inleiding	16
3.2	Rijksbeleid	16
3.3	Provinciaal beleid	21
3.4	Regionaal beleid	28
3.5	Gemeentelijk beleid	30
3.6	Conclusie	34
4	Waardentoets	35
4.1	Inleiding	35
4.2	Natuurwaarden	35
4.3	Archeologische waarden	38
4.4	Cultuurhistorische waarden	39
4.5	Water	40
4.6	Conclusie	42
5	Milieuaspecten	43
5.1	Inleiding	43
5.2	Bodem	43
5.3	Geluid	43
5.4	Luchtkwaliteit	44
5.5	Externe veiligheid	44
5.6	Bedrijven en milieuzonering	46
5.7	Verkeer en parkeren	46
5.8	Vormvrije m.e.r.-beoordeling	46
5.9	Lichtreflectie	47

5.10	Elektromagnetische straling	48
5.11	Conclusie.....	48
6	Uitvoerbaarheid	49
6.1	Inleiding	49
6.2	Ruimtelijke uitvoerbaarheid	49
6.3	Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	49
6.4	Economische uitvoerbaarheid.....	50
6.5	Conclusie.....	50

Bijlagen

- Inrichtingsplan Eisenhowerplas Elst
- Quickscan flora en fauna, Realisatie drijven zonneveld Eisenhowerplas, Elst
- Invoer AERIUS Calculator zonnepanelenpark Eisenhowerplas
- Nader onderzoek vleermuizen, Eisenhowerplas Elst (Gld)
- Digitale watertoets

1 Inleiding

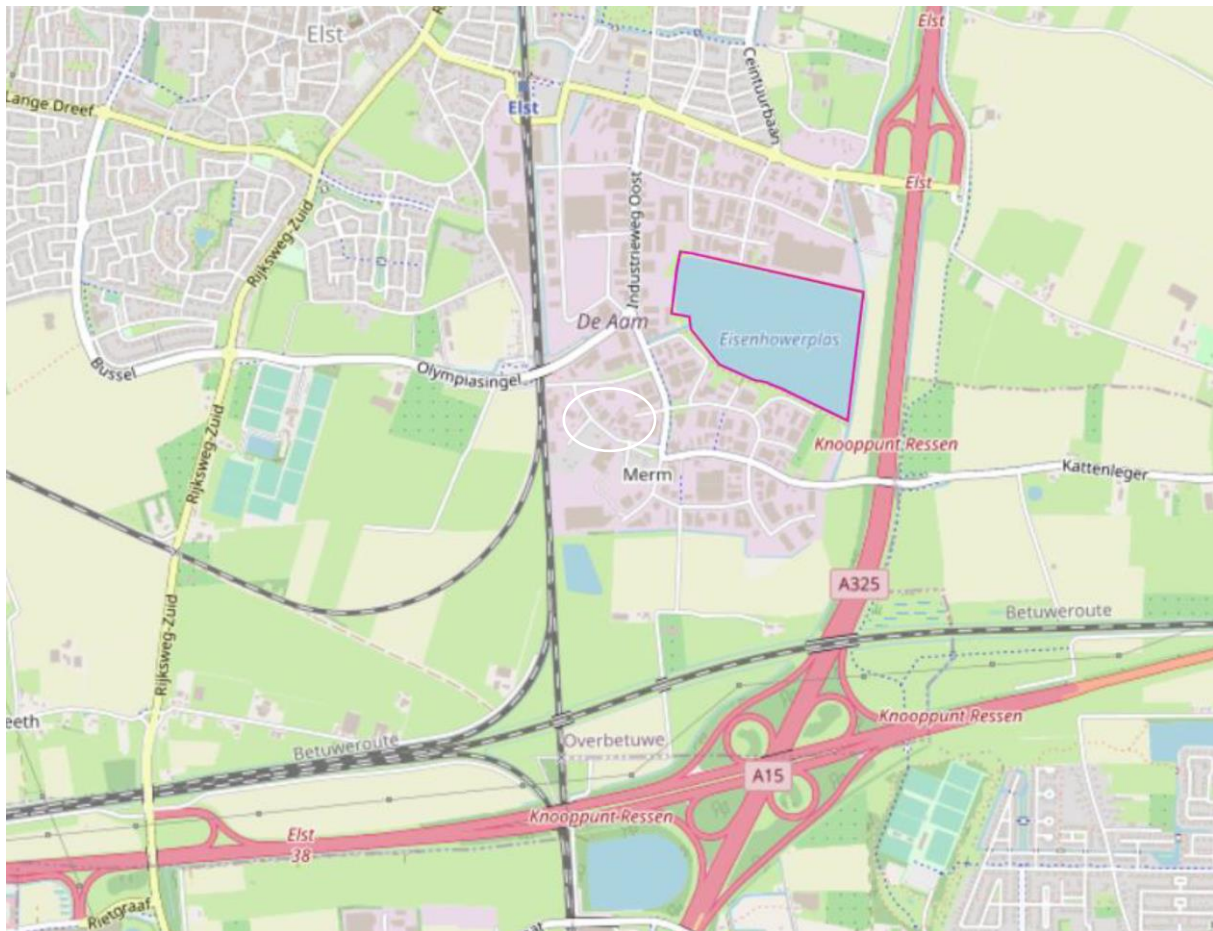
1.1 Aanleiding

De Eisenhowerplas betreft een voormalig zandwinplas van circa 22 hectare op het bedrijventerrein de Aam. De plas is ontstaan door een afgraving ten behoeve van een dam die tussen Nijmegen en Arnhem ten tijde van de Koude Oorlog, in de jaren '50, werd aangelegd. De dam was bedoeld om water tegen te houden, zodat de Betuwe niet zou overstromen, als het gebied van de IJssel zou worden geïnundeerd. De plas roept om een kwaliteitsimpuls, gedreven door de energietransitie. Initiatiefnemer K3Delta is, samen met Vattenfall, voornemens om op een deel van de Eisenhowerplas in Elst een drijvend zonnepanelenveld te realiseren. Dit betreft een totale oppervlakte van circa 10 hectare. Naast de landschappelijke inpassing van het zonnepanelenveld, worden de oevers heringericht, waarmee naast een natuurlijke impuls, ook een verbeterde relatie tussen het bedrijventerrein en de plas wordt beoogd. De Eisenhowerplas gaat dienen als een pauzeland met groene en grijze voorzieningen. Door op deze plas duurzame energie op te gaan wekken, wordt enerzijds bijgedragen aan de klimaatdoelstellingen en wordt anderzijds schaarse grond optimaal gebruikt, gecombineerd met natuurontwikkeling en extensief recreatie langs de randen van de plas.

Voor de realisatie van 'Drijvend zonnepanelenveld Eisenhowerplas' wordt een omgevingsvergunning aangevraagd, in afwijking van de bestemmingsplan (op grond van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3° Wabo). Deze voorliggende Ruimtelijke Onderbouwing is onderdeel van de vergunningsaanvraag. Hierin komen alle relevante aspecten vanuit de ruimtelijke ordening voor dit project aan de orde en deze Ruimtelijke Onderbouwing toont aan dat de ontwikkeling in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

1.2 Ligging en begrenzing projectgebied

Het projectgebied betreft de voormalige zandwinplas gelegen aan de zuidoostkant van Elst, in de gemeente Overbetuwe (provincie Gelderland). Rondom de plas ligt, behalve aan de oostzijde, een bedrijventerrein. De oostzijde van de plas grenst aan een groenstrook en watergang met daarachter de A325. De plas heeft een oppervlakte van circa 22 hectare. In figuur 1 is de ligging van het projectgebied weergegeven.



Figuur 1: Ligging projectgebied 'Drijvend zonneveld Eisenhowerplas' (bron: Esri 2020).

1.3 Huidig planologisch regime

Met het voorliggende plan wordt een drijvend zonneveld gerealiseerd op de Eisenhowerplas, langs de randen van de plas wordt een openbaar wandelpad aangelegd, worden bomen ingeplant, wordt een duiker aangelegd en worden een insectenhotel en bankjes gerealiseerd

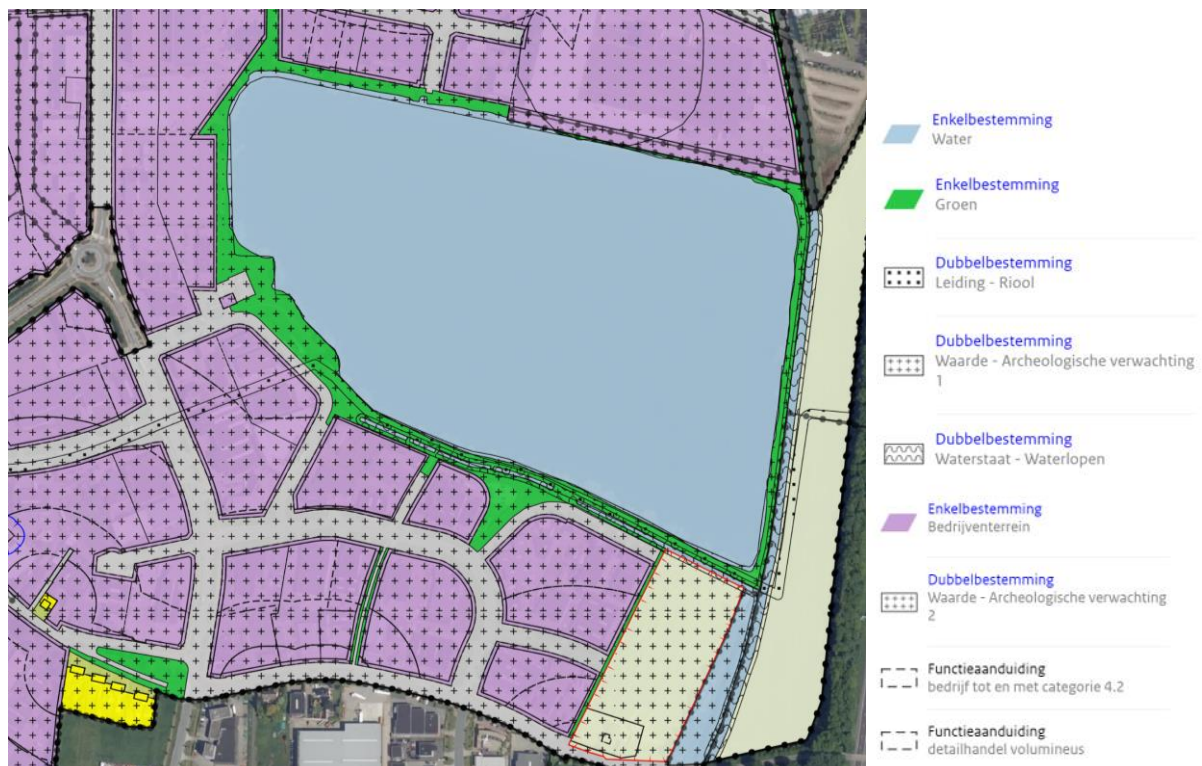
Het projectgebied 'Drijvend zonnepanelenveld Eisenhowerplas' maakt deel uit van het bestemmingsplan 'Elst, bedrijventerrein De Aam', welke is vastgesteld op 13 augustus 2013. Tevens geldt het bestemmingsplan 'Overbetuwe, Parapluplan Bedrijventerrein', welke is vastgesteld op 4 februari 2014. De locatie waar het drijvende zonnepanelenveld wordt gerealiseerd, heeft de enkelbestemming 'Water' (zie figuur 2). De randen van de plas hebben grotendeels de enkelbestemming 'Groen' en voor een beperkt deel de enkelbestemmingen 'Water' en de enkelbestemming 'Bedrijventerrein' (met de functieaanduidingen 'bedrijf tot en met categorie 4.2' en 'detailhandel volumineus'). Voor de randen geldt daarnaast grotendeels de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologische verwachting 1' en voor een beperkt deel 'Waarde – Archeologische verwachting 2'. Aan de zuid- en zuidoostkant van de plas loopt een leiding met de dubbelbestemming 'Leiding – Riool' en de watergang aan de zuidkant van het projectgebied heeft de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterlopen'.

De voorgenomen realisatie van het drijvende zonnepanelenveld, het plaatsen en het in gebruik nemen van de constructies met zonnepanelen en toebehoren ten behoeve van het opwekken van duurzame energie, past niet binnen de ter plaatse geldende bestemming 'Water'. Het voorziene gebruik past niet binnen deze bestemming.

Met het plan wordt ook een openbaar wandelpad gerealiseerd. Aan de noordoostzijde geldt voor een relatief beperkt deel de bestemming 'Bedrijventerrein'. De realisatie van een openbaar wandelpad past niet binnen deze bestemming. Hiertoe wordt een omgevingsvergunning aangevraagd, in afwijking van het bestemmingsplan, met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3° Wabo. De aanvraag gaat daartoe vergezeld van de voorliggende Ruimtelijke Onderbouwing.

Binnen de bestemming 'Groen' wordt een openbaar wandelpad aangelegd, worden bomen ingeplant, wordt een duiker aangelegd en worden een insectenhotel en bankjes gerealiseerd. Deze elementen van het plan passen binnen de geldende bestemming 'Groen'. Binnen de bestemming 'Groen' worden ook een inkoopstation, het technische gebouw (met omvormers) en een container gerealiseerd, met daaromheen een hekwerk. Deze elementen passen niet binnen de geldende bestemming.

Aangezien diverse elementen van het plan niet passen binnen het geldende bestemmingsplan, wordt een omgevingsvergunning aangevraagd, in afwijking van het bestemmingsplan, met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3° Wabo. De aanvraag gaat daartoe vergezeld van de voorliggende Ruimtelijke Onderbouwing.



Figuur 2: Weergave verbeelding bestemmingsplan 'Elst, bedrijventerrein De Aam', ter hoogte van de projectlocatie.

1.4 Leeswijzer

De Ruimtelijke Onderbouwing is opgebouwd uit 6 hoofdstukken. In hoofdstuk 2 wordt eerst ingegaan op het voorgenomen plan. In hoofdstuk 3 komt het beleidskader aan bod. In dit hoofdstuk wordt een beschrijving gegeven van het van toepassing zijnde rijksbeleid, provinciaal beleid en gemeentelijk beleid. Het voorgenomen plan wordt daarbij getoetst aan dit beleid. Hoofdstuk 4 bevat een waardenoets. Hieruit blijkt welke waarden er in het projectgebied aanwezig zijn en of deze worden aangetast door de ontwikkeling. In hoofdstuk 5 komen de relevante milieuaspecten aan bod. In hoofdstuk 6 wordt tot slot ingegaan op de ruimtelijke, maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid.

2 Planbeschrijving

2.1 Beschrijving huidige situatie projectgebied

Het projectgebied betreft de voormalige zandwinning Eisenhowerplas, gelegen aan de zuidoostkant van Elst, in de gemeente Overbetuwe, nabij knooppunt Ressen (A15/A325). De plas heeft een oppervlakte van circa 22 hectare en ligt op het bedrijventerrein de Aam. De plas doet dienst als waterberging voor het bedrijventerrein en wordt aan alle zijden omgeven door dit bedrijventerrein, behalve aan de oostzijde. Hier grenst de plas aan een groenstrook en watergang, met daarachter de A325. Aan de zuidwestkant van het projectgebied is reeds een vergunning verleend voor de realisatie van een Powerhub (met o.a. een batterij-opslagsysteem, laadpalen en parkeerplaatsen).

In de oever is op veel plekken puin aanwezig. Daarnaast zijn er open plekken met een geleidelijke overgang en een zandbodem. Op de oevers staat begroeiing zoals riet, zwarte elzen, wilgen, opslag met daartussen de open plekken zonder begroeiing. De dichtgegroeide, gesloten oevers, zijn ontoegankelijk en zicht belemmerend voor een blik op de plas. Met name aan de oostzijde van de plas wordt de beplanting getypeerd door opgaande populieren met als (ongewenste) onderbegroeiing Japanse duizendknoop. De plas wordt aan de noordzijde gekenmerkt door bebouwing op de achtergrond. Ter plaatse van het distributiecentrum aan de noordzijde staat houten beschoeiing. De plas wordt verlicht door met name het distributiecentrum en verlichting van andere bedrijven rondom de plas. De groenstructuren rondom de plas worden voornamelijk gebruikt voor een lunchwandeling. Aan de zuid- en oostzijde ligt een onverhard wandelpad. Een 'ommetje' rond de plas is niet mogelijk door de doorlopende bedrijfskavels.

In figuur 1 is de ligging van het projectgebied weergegeven. Figuur 3 bevat enkele foto's, met sfeeromschrijving, van het projectgebied.



Ontoegankelijke noordoosthoek



Zicht op oostzijde van de plas en oever



Wandelpad aan de zuidzijde van de plas



Groenstructuur ten zuiden van de plas

Sfeeromschrijving in beeld



Overzicht op de plas vanuit de zuidoosthoek, zicht op ontoegankelijke noordzijde

Figuur 3: Foto's, met sfeeromschrijving, projectgebied 'Drijvend zonnepanelenveld Eisenhowerplas.

2.2 Het plan voor het drijvende zonnepanelenveld

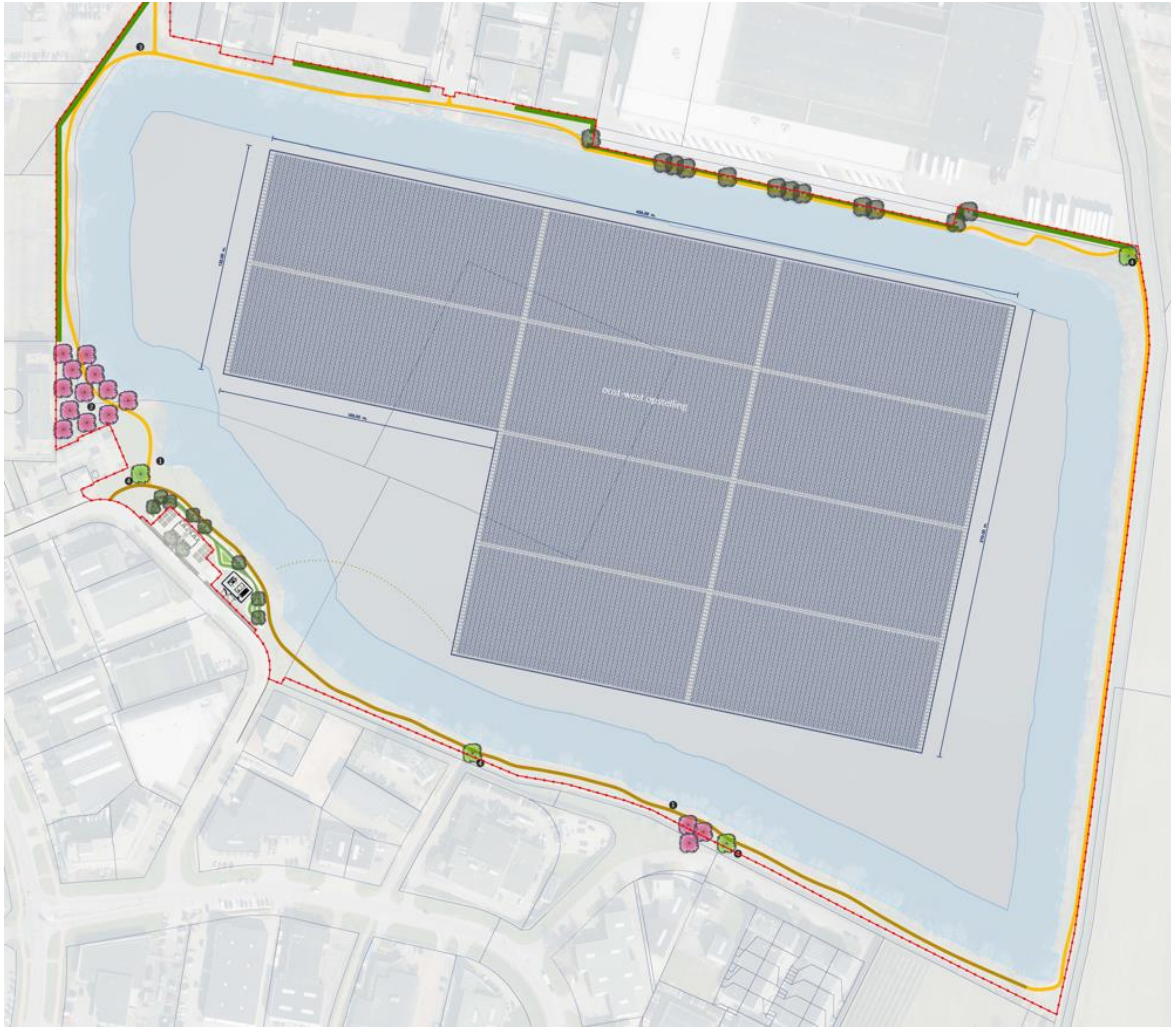
2.2.1 Initiatief voor een drijvend zonnepanelenveld

K3Delta wil een bijdrage leveren aan het realiseren van de klimaatdoelstellingen. Hiertoe heeft K3Delta, in afstemming met de gemeente Overbetuwe (eigenaar van circa 20 hectare) en in samenwerking met Vattenfall, het plan opgevat om een drijvend zonnepanelenveld te realiseren op de plas. De plas is circa 22 hectare groot. Het plan is om een drijvend zonnepanelenveld van 10 hectare realiseren. Hierbij worden de oevers heringericht, waarmee naast een natuurlijke impuls, ook een verbeterde relatie tussen het bedrijventerrein en de plas wordt beoogd.

De Eisenhowerplas gaat dienen als een pauzelandchap met groene en grijze voorzieningen. Door op deze plas duurzame energie op te gaan wekken, wordt enerzijds bijgedragen aan de klimaatdoelstellingen en wordt anderzijds schaarse grond optimaal gebruikt, gecombineerd met natuurontwikkeling en extensieve recreatie langs de randen van de plas.

2.2.2 Technische gegevens drijvend zonnepanelenveld

De plas is circa 22 hectare groot. Het plan is om een drijvend zonnepanelenveld van circa 10 hectare realiseren. Het zonnepanelenveld wordt noordelijk op de plas gesitueerd. Hiermee wordt het zicht op het veld vanaf de zuidoever (intensieve recreatieve zonerings) vanzelfsprekend verkleind. Door de voorgenomen ingreep wordt minder dan 50% van het wateroppervlak bedekt, wat geen wezenlijke gevolgen heeft voor het watersysteem en -vegetatie. Ook wordt minimaal 30 meter vanuit de insteek van de oever vrijgehouden met panelen. Het zonnepanelenveld betreft een oost-west opstelling en er wordt gebruik gemaakt van Bifacial-panelen. Deze panelen zijn lichtdoorlatend waardoor het onderliggende water niet geheel wordt afgedekt/bedekt. Dit betekent dat er nog steeds licht door de panelen komt en het wateroppervlakte onder het drijvend zonnepanelenveld bereikt. De panelen liggen nagenoeg vlak op het water, op drijvers, waardoor je over de panelen heen kijkt (maximaal 1 meter hoog). De panelen (mede door de lichtdoorlatendheid) hebben de kleur van het water, waardoor op het oog niet een gesloten drijvend vlak ontstaat. Er wordt geen hekwerk gerealiseerd, behoudens om het installatieterrein.



LEGENDA

ALGEMEEN



Kadastrale grens

Projectgrens

VERHARDING EN GAZONS



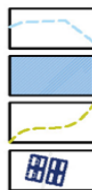
Nieuwe padvast halfverharding, 1,5 m.breed, 1.510 m².

Bestaande halfverharding overlagen met padvast-verharding, 1,5 m. breed, 850 m².



Aarden wal met inheemse beplanting en gebiedselgen grond bosplantsoen, wildverband, ca. 560 m²

ZONNEPANELEN



Waterlijn

Restrictiezone (30 meter vanuit insteek oever)

Drijflijn zonnepanelenpark - Powerhub

Zonnepanelen + drijvers, oostwest opstelling

BEPLANTING



Aan te planten Tilia platyphyllos 14-16 drdkl., 22 st.

Aan te planten hoogstam fruitbomen 10-12 drdkl., 15 st. (zie rapport Inrichtingsplan)

Aan te planten Juglans regia 14-16 drdkl., 5 st.

Aan te planten Zeeuwse haag, bosplantsoen driehoekverband, ca. 700 m².

INRICHTINGSELEMENTEN



1 Bankje, 2 st. (zie rapport Inrichtingsplan)

2 Insectenhotel (zie rapport Inrichtingsplan)

3 Dulker 3.000 mm. x 400 mm. PVC

4 Gebiedsree, riveerkef met opdruk 'Eisenhowerplas', 5 st.

Figuur 4: Technische overzichtstekening zonnepanelenveld.

2.2.3 Inrichtingsplan drijvend zonnepanelenveld

Ten behoeve van een goede landschappelijke en natuurlijke inrichting, is 'Inrichtingsplan Eisenhowerplas Elst' opgesteld. Deze is bijgevoegd. Figuur 5 geeft de overzichtstekening van het inrichtingsplan weer. In deze paragraaf wordt het inrichtingsplan beknopt toegelicht.



Legenda

- Nieuw aan te leggen wandelpad
- Te renoveren wandelpad
- A** Drijvend zonnepanelenpark (10 hectare)
- B** Zit- / lunchvoorziening
- C** Creëren 'groen aangezicht' (haag + bomen)
- D** Pluktuin (inheems hoogstam)
- E** Insectenhotel
- F** Powerhub met (snel)laadpalen (buiten vergunningsaanvraag)
- G** Inkoopstation omzoomd met aarden wal
- H** Kenmerkende entree
- I** Bloemrijk grasland (maai-beheer)

Figuur 5: Overzichtstekening inrichtingsplan.

Parklandschap

De opgaande groenstructuur is de structuurdrager van het landschap en vormt de basis voor het parkachtige pauzelandchap welke wordt gerealiseerd. Het parklandschap wordt gekenmerkt door solitaire bomen met ruim zicht op het water. Door op tactische plekken de onderbegroeiing te verwijderen, wordt de plas weer zichtbaar (zie figuur 6). Door aan de noordzijde inheemse boomsoorten aan te planten, wordt het zicht op de aangelegen bedrijfsgebouwen geminimaliseerd. Dit komt de beleving van het parklandschap ten goede.



Figuur 6: Weergave tekening parklandschap uit het inrichtingsplan.

Pluk je eigen lunch

Door het pauzelandchap de Betuwse identiteit mee te geven, worden er hoogstam fruitbomen aangeplant. Door gebruik te maken van fruit dat op verschillende tijden binnen het seizoen wordt gerijpt, kan er optimaal genoten worden van een eigen geplukte lunch.

Natuurlijk groen

De grondgebonden groenstructuur is de laag waardoor we ons bewegen. Ingrepen hierop hebben voornamelijk betrekking op het (maai)beheer. De voormalige gazons worden omgevormd naar bloemrijke graslanden, verrijkt met een bijen-/insectenhotel, die een bijdrage leveren aan het verbeteren van de ecologische waarden.

Natuurlijke maar verzorgde uitstraling

De beplanting op de oevers worden op meerdere plekken 'open gemaakt' waardoor de beleving van de plas, met aangrenzende rietkragen, wordt bevorderd.

Verbindende schakel

Een belangrijke verbindende schakel in het project is de tot stand bringing van de mogelijkheid tot 'een rondje om de plas'. De naburige bedrijven kunnen hiermee het park optimaal benutten als pauzelandchap, waardoor zij de plas door middel van zichtlijnen van alle hoeken kunnen beleven. Door de onlangs gerealiseerde damwanden aan de noordzijde is er voldoende ruimte gecreëerd om een wandelpad aan te leggen. Dit wordt een halfverhard wandelpad, wat aansluit bij de bestaande structuur. De bestaande wandelpaden worden opgeknapt en voorzien van dezelfde soort verharding.

Recreatieve zonering

Door te werken met een recreatieve zonering wordt de mogelijkheid tot overlast beperkt (mede door sociale controle). De zuidoever wordt bestemd als 'intensieve' recreatieve zone, in tegenstelling tot de 'extensieve'

noordelijke zone (zie figuur 7). De intensieve zone is open en overzichtelijk. Hier is plek voor twee bankjes. Door gebruik te maken van duurzame, hoge kwaliteit inrichtingselementen, wordt het een parklandschap met allure.



Figuur 7: Recreatieve zonerings binnen projectgebied (geel intensief, groen extensief).

Powerhub

Aan de zuidwestkant van het projectgebied is reeds een vergunning verleend voor de realisatie van een Powerhub (met o.a. een batterij-opslagsysteem, laadpalen en parkeerplaatsen).

2.2.4 Bouw

De start van de bouw is afhankelijk van de vergunningverlening. Het aanleggen van het gehele project zal enkele maanden in beslag nemen. De aanplant van bomen zal gedaan worden in de periode november – maart.

2.2.5 Operationeel

Zodra het zonnepanelenveld gerealiseerd is zal het beheerd gaan worden. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om het onderhoud van de systemen, maar ook het monitoren van het zonnepanelenveld en diverse administratieve werkzaamheden. Het onderhoud van het groen en de recreatieve voorzieningen wordt, net als in de huidige situatie, door de parkorganisatie uitgevoerd.

2.2.6 Looptijd

De looptijd van het drijvende zonnepanelenveld betreft 30 jaar. Hierna wordt het zonnenveld ontmanteld.

2.2.7 Omgevingsproces

Er is een zorgvuldig omgevingsproces doorlopen. Zo is er een bedrijvenronde uitgevoerd (om de direct aangrenzende bedrijven te informeren en mee te nemen in het proces), zijn er informatieavonden gehouden en zijn diverse andere belanghebbenden betrokken.

2.2.8 Financiële Participatie

De ambities uit het Klimaatakkoord en de vertaling daarvan in de RES moeten uiteindelijk leiden tot concrete projecten die kunnen rekenen op draagvlak. Financiële participatie kan hieraan een bijdrage leveren. Initiatiefnemers, K3Delta en Vattenfall, steunen het streven naar lokaal eigendom. Niet overal bestaan

dezelfde kansen en behoeften om financieel risicodragend mee te doen in energieprojecten. Initiatiefnemers onderzoeken bij nieuwe projecten welke mogelijkheden en behoeften er op de betreffende locatie zijn. De directe omgeving van het project (het industriegebied) staat daarbij voorop. Voor wat betreft dit project zijn keukentafelgesprekken en informatieavonden gehouden om de behoefte en mogelijkheden te onderzoeken. De resultaten van dit onderzoek zijn vertaald in onderstaand voorstel met betrekking tot financiële participatie door de omgeving.

1. Omgevingsfonds

Jaarlijks wordt er 0,50 euro per opgewekte MWh uit de exploitatie door de exploitant van het drijvende zonnepark gestort in een omgevingsfonds. Inwoners en bedrijven kunnen een beroep doen op dit fonds, waarbij de gemeente in afstemming met de exploitant van het zonnepark tenminste eens in de 5 jaar bepaalt naar welk initiatief er een bijdrage uit het fonds gaat.

2. Lokaal eigendom

De locatie is gelegen op bedrijventerrein de Aam. Met de SPO is afgesproken dat zij het recht krijgen om het project geheel in eigendom over te nemen. De SPO geeft alle bedrijven uit de gemeente de gelegenheid om mee te investeren en de waardering van het project vindt plaats op het moment dat het financieel investeringsbesluit genomen wordt. Dit is het moment waarop alle kosten voor de realisatie en de hoogte van de subsidie (SDE) bekend zijn. Vattenfall zal op dat moment de businesscase doorsturen aan de SPO en de SPO krijgt tijdens de periode van aanbesteding en bouw van het drijvende park de gelegenheid om het eigendom over te nemen per datum van inbedrijfstelling (dit is de datum waarop het park wordt aangesloten op het elektriciteitsnet). Vattenfall neemt daarbij het bouwrisico op zich.

Mocht SPO onverhoopt besluiten dat zij het project niet overneemt dan zal Vattenfall eigenaar en exploitant blijven van het park en zal zij voor in totaal 50% van het eigen vermogen (uitgaande van 80% vreemd vermogen en 20% eigen vermogen) via obligatieleningen de SPO en inwoners van de gemeente Overbetuwe de gelegenheid geven om mee te investeren.

3. Power Hub

De SPO beschikt over een vergunning voor realisatie van een Power Hub. Dit is een opslag voor duurzame energie en deze is bedoeld om stroom op te kunnen slaan en om deze te kunnen leveren aan de bedrijven in de omgeving. De Power Hub is geïntegreerd in het inrichtingsplan en zodra SPO eigenaar is van het drijvende zonnenveld dan zal zij zelf de koppeling maken tussen opwek en opslag in de Power Hub. Indien SPO onverhoopt geen eigenaar wordt van het drijvende zonnenveld dan zal Vattenfall het zonnepark koppelen aan de Power Hub en marktconform elektriciteit aan de SPO leveren om hiermee te waarborgen dat zoveel mogelijk duurzame energie ook lokaal ingezet wordt.

3 Beleidskaders

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt het relevante beleid dat betrekking heeft op het projectgebied en de voorgenomen ontwikkeling beschreven. Het wordt benaderd vanuit het Rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid. Het voorgenomen plan wordt getoetst aan dit beschreven beleid.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 De Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Nederland staat in de komende jaren voor een aantal opgaven van nationaal belang. De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) stelt dat grote en complexe opgaven zoals klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw Nederland flink zullen veranderen. Deze opgaven moeten benut worden om vooruit te komen en tegelijkertijd het mooie van Nederland te behouden. De NOVI biedt perspectief om de grote opgaven aan te pakken. Hierbij is omgevingskwaliteit het kernbegrip: dat wil zeggen ruimtelijke kwaliteit én milieukwaliteit.

Vanuit de NOVI geeft het Rijk kaders en richting voor zowel nationale als decentrale keuzes. Centraal bij de afweging van belangen staat een evenwichtig gebruik van de fysieke leefomgeving, zowel van de boven- als van de ondergrond. In de NOVI wordt gesproken over een 'omgevingsinclusief' beleid. De NOVI beschrijft enerzijds een toekomstperspectief met ambities en anderzijds de nationale belangen in de fysieke leefomgeving en de daaruit voortvloeiende opgaven. Deze opgaven zijn het verschil tussen de ambitie en de huidige situatie en verwachte ontwikkelingen. Waar de opgaven vragen om een geïntegreerde benadering, komen deze samen in vier prioriteiten. Op deze vier prioriteiten zijn beleidskeuzes gemaakt. De vier prioriteiten zijn:

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie.
- Duurzaam economisch groeipotentieel.
- Sterke en gezonde steden en regio's.
- Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Om de beleidskeuze weloverwogen te maken worden drie afwegingsprincipes, die helpen bij het afwegen en prioriteren van de verschillende belangen en opgaven, gehanteerd namelijk;

- Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies.
- Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal.
- Afwentelen wordt voorkomen.

In de NOVI wordt gesteld dat de klimaatdoelstelling in lijn is met de Parijse klimaatdoelstelling: in 2050 vrijwel geheel klimaatneutraal. De ambitie is dat de omslag naar 100 procent circulair in 2050 gerealiseerd is en dat een zo goed mogelijke inpassing van duurzame energie in de leefomgeving is. In 2050 is Nederland erin geslaagd al deze ontwikkelingen zorgvuldig in te passen of nieuwe landschappen te creëren, met zo min mogelijk hinder of overlast voor mensen en het ecosysteem. De NOVI ziet het van nationaal belang om de internationale afgesproken doelen te behalen. De opgave is dan ook om de broeikasgassen ten opzichte van 1990 te reduceren met tenminste 49 procent in 2030 en met 95 procent in 2050. Een andere opgave is het vervangen van fossiele energiebronnen door duurzame bronnen.

Deze opgaven manifesteren zich rond één van de vier prioriteiten, namelijk prioriteit 'Ruimte voor klimaatadaptatie energietransitie'. In beleidskeuzes van deze prioriteit wordt benoemd dat overheden, marktpartijen en maatschappelijke organisaties samenwerken aan het bijtijds halen van doelstellingen, die in het Klimaatakkoord zijn bepaald. Het Nationaal Programma RES vormt een platform voor onderling samenwerken, vergelijken, leren en uitdagen. De energietransitie kan een hefboom zijn voor kwaliteitsverbetering, zowel ruimtelijke als bijvoorbeeld voor ecologische, economische of sociale verbeteringen. Zonneparken kunnen bijvoorbeeld economische dragers voor het landelijk gebied worden. Daarnaast moeten zonneparken in het landschap worden ingepast. De afwegingprincipes van de NOVI leiden tot een voorkeur voor zonnepanelen op daken en gevels van gebouwen. Vanuit diezelfde principes hebben daarna onbenutte terreinen in bebouwd gebied de voorkeur. Om aan de gestelde energiedoelen te voldoen, kan blijken dat ook locaties in het landelijk gebied nodig zijn.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Voorliggend plan draagt bij aan de (inter)nationale doelstellingen om in 2050 klimaatneutraal te zijn. Daarnaast wordt ingespeeld om de wens om onbenutte terreinen in bebouwd gebied te gebruiken, die bijvoorbeeld niet ten koste gaan van de landbouwproductie. Met voorliggend plan wordt bijgedragen aan de ambities, opgaven en prioriteiten van de NOVI en wordt geen afbreuk gedaan aan het streven van een zo hoog mogelijke kwaliteit van de leefomgeving.

3.2.2 Uitvoeringsagenda met zonneladder

Samen met de NOVI heeft het kabinet een uitvoeringsagenda gepresenteerd. Hierin is beschreven hoe het Rijk, samen met alle betrokken overheden en andere partijen, uitvoering zal geven aan de Nationale Omgevingsvisie. De doorvertaling van de NOVI naar regionale aanpakken wordt beschreven in Omgevingsagenda's en regionale verstedelijkingsstrategieën. Elke 4 jaar wordt inzichtelijk gemaakt wat de ontwikkelingen zijn, wat de voortgang van de uitvoering is en of aanpassingen in beleid en aanpak noodzakelijk zijn. In de uitvoeringsagenda is ook de zonneladder opgenomen. De in de uitvoeringsagenda opgenomen Zonneladder die inzet op het 'beperken van de benutting van landbouwgrond en natuur voor de energieopwekking' is als volgt:

1. Op daken en gevels.
2. Op onbenutte terreinen in bebouwd gebied.
3. In landelijk gebied (waterzuiveringsinstallaties, vuilnisbelten, bermen van spoor -en autowegen).
4. Op landbouw- en natuurgronden.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Om voldoende zonne-energie op te kunnen wekken om te kunnen voldoen aan de ambities die zijn verwoord in overheidsbeleid, zijn zonnevelden noodzakelijk. Alleen het benutten van daken en gevels is niet voldoende (zie bijvoorbeeld de RES 1,0 van de Regio Arnhem – Nijmegen). Het voorliggende plan valt onder trede 2: 'onbenutte terreinen in bebouwd gebied' en sluit daarmee aan op hetgeen wordt nagestreefd met de Zonneladder.

3.2.3 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) bevat de visie van het Rijk op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland. Het Rijk streeft naar een krachtige aanpak die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn regels opgenomen om het beleid uit de SVIR te verwezenlijken. In de structuurvisie schetst het Rijk ambities voor Nederland in 2040. Uitgaande van de verantwoordelijkheden van het Rijk zijn de ambities uitgewerkt in rijksdoelen tot 2028, daarbij is aangegeven welke nationale belangen aan de orde zijn. De tijdshorizon is gesteld omdat in de loop van de tijd nieuwe ontwikkelingen en opgaven kunnen vragen om bijstelling van de rijksdoelen. Voor de ambities zijn

rijksinvesteringen slechts één van de instrumenten die worden ingezet. Kennis, bestuurlijke afspraken en kaders kunnen ook worden ingezet. De huidige financiële rijkskaders (begroting) zijn randvoorwaardelijk voor de concrete invulling van die rijksambities. De ruimtelijke waarden die het nationaal belang waarborgen zijn opgenomen in 14 verschillende belangen. In de structuurvisie wordt ook aangegeven op welke wijze het Rijk deze belangen wil verwezenlijken. Dit zorgt voor een duidelijk overzicht in één document gezamenlijk met de doelen die het Rijk heeft opgesteld.

Relevant voor de ontwikkeling van het drijvende zonnepanelenveld is dat de vraag naar elektriciteit zal blijven groeien. Vanwege de ambities voor beperking van de CO₂-uitstoot is een transitie naar duurzame, hernieuwbare energievoorziening nodig. Voor het opwekken van energie moet voldoende ruimte gereserveerd worden. Het aandeel van duurzame energiebronnen (waaronder zon) in de totale energievoorziening moet omhoog en deze bronnen hebben relatief veel ruimte nodig.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

In de SVIR wordt de ambitie uitgesproken dat Nederland in 2040 een robuust internationaal energienetwerk kent en dat de energietransitie vergevorderd is. De ontwikkeling van het drijvende zonnepanelenveld volgt de lijn van de SVIR en doet daarbij geen afbreuk aan de overige nationale belangen.

3.2.4 Barro en Bro

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) is op 30 december 2011 in werking getreden. In het Barro wordt een aantal projecten die van rijksbelang zijn met name genoemd en met behulp van digitale kaartbestanden exact ingekaderd. Per project worden vervolgens regels gegeven, waaraan ruimtelijke plannen moeten voldoen.

Binnen het Barro worden de volgende onderdelen besproken:

- Project Mainportontwikkeling Rotterdam;
- Kustfundament;
- Grote rivieren;
- Waddenzee en waddengebied;
- Defensie;
- Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde.

In oktober 2012 is het besluit aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen veiligheid op rijkswegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) (inmiddels Natuurnetwerk Nederland (NNN)), de veiligheid van primaire waterkeringen, reserveringsgebieden voor hoogwater, maximering van het de verstedelijkingsruimte in het IJsselmeer en is het onderwerp duurzame verstedelijking in regelgeving opgenomen. Per 1 juli 2016 zijn er nog enkele wijzigingen van de Barro van kracht geworden. Deze wijzigingen hebben geen directe invloed op de voorgenomen ontwikkeling.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

De realisatie van het drijvende zonnepanelenveld past binnen de regels van het Barro en het Bro. Wel moet worden afgewogen of de ladder voor duurzame verstedelijking van toepassing is op de voorgenomen ontwikkeling.

Ladder voor duurzame verstedelijking

In de SVIR wordt de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening opgenomen. Op 1 juli 2017 is het Besluit ruimtelijke ordening gewijzigd, waarbij ook een nieuwe 'Laddersystematiek' wordt toegepast. Deze nieuwe regeling is opgenomen in

artikel 3.1.6 Bro. De ladder voor duurzame verstedelijking is van toepassing op bestemmingsplannen, uitwerkings- en wijzigingsplannen en omgevingsvergunningen.

De toepassing van de ladder voor duurzame verstedelijking houdt in dat:

'De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.'

Het aanleggen van een zonnepanelenveld is geen nieuwe stedelijke ontwikkeling. Op basis van eerdere uitspraken van de Raad van State¹ blijkt dat soortgelijke projecten die niet tot leegstand van bestaande bebouwing leiden, niet als een nieuwe stedelijke ontwikkeling in de zin van het Bro kunnen worden aangemerkt. Voorbeelden hiervan zijn de aanleg van een weg, windpark of een hoogspanningsleiding. Ook de Rechtbank Overijssel heeft in april 2018 geoordeeld dat een zonnepark geen nieuwe stedelijke ontwikkeling betreft (zaaknummer akzwo_-17_2460 en ak_zwo_17_2461). Een toets aan de Ladder is daarom niet van toepassing. Vanuit een goede ruimtelijke ordening wordt hierna wel kort ingegaan op de onderbouwing van de behoefte en de argumentatie achter de omvang en de locatie.

1. Er bestaat een behoefte om te komen tot een duurzame energievoorziening. Deze behoefte staat onder andere aangegeven in de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland van de provincie Gelderland.
2. Om voldoende zonne-energie op te kunnen wekken om te kunnen voldoen aan de ambities die zijn verwoord in overheidsbeleid, zijn zonnepanelenvelden noodzakelijk. Het voorliggende plan wordt gerealiseerd op een voormalige zandwinplas, op een bedrijventerrein, binnen stedelijk gebied. Het zonnepanelenveld heeft een omvang van circa 10 hectare, terwijl de plas circa 22 hectare groot is. Door de voorgenomen ingreep wordt minder dan 50% van het wateroppervlak bedekt, wat geen wezenlijke gevolgen heeft voor het watersysteem en -vegetatie. Naast de landschappelijke inpassing van het zonnepanelenveld, worden de oevers heringericht, waarmee naast een natuurlijke impuls, ook een verbeterde relatie tussen het bedrijventerrein en de plas wordt beoogd. De Eisenhowerplas gaat dienen als een pauzeland met groene en grijze voorzieningen. Door op deze plas duurzame energie op te gaan wekken, wordt enerzijds bijgedragen aan de klimaatdoelstellingen en wordt anderzijds schaarse grond optimaal gebruikt, gecombineerd met natuurontwikkeling en extensieve recreatie langs de randen van de plas.

3.2.5 Klimaatakkoord

Op 28 juni 2019 is het klimaatakkoord vastgesteld. Het Kabinet heeft met het nationale klimaatakkoord een centraal doel: het terugdringen van de uitstoot van broeikasgas in Nederland met 49% ten opzichte van 1990. Het kabinet pleit in Europa voor een broeikasgasreductie van 55% in 2030. In het Klimaatakkoord staat dat in 2030 het aandeel duurzame stroom op gemiddeld 49 procent moet liggen.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Het te realiseren zonnepanelenveld draagt bij aan de doelstellingen zoals benoemd in het vastgestelde Klimaatakkoord.

¹ Zie: ABRvS 18 februari 2015, ECLI:NL:RVS:2015:448, ABRvS 24 februari 2016, ECLI:NL:RVS:2016: 465. ABRvS 16 maart 2016, ECLI:NL:RVS:2016:708.

3.2.6 Energieakkoord voor duurzame groei

In het Energieakkoord voor duurzame groei is de basis gelegd voor een breed gedragen, robuust en toekomstbestendig energie- en klimaatbeleid. Het akkoord biedt een langetermijnperspectief met afspraken voor de korte en middellange termijn. Het Energieakkoord streeft naar een kosteneffectieve uitrol van grootschalig hernieuwbare energieopwekking. Deze strategie biedt zekerheid voor investeerders. Het levert nieuwe banen op. Het lokt innovaties uit. Dit verlaagt de kosten en het draagt bij aan versterking van de concurrentiepositie van Nederlandse bedrijven. Eén van de te realiseren doelen is een toename van hernieuwbare energieopwekking naar 16% in 2023.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

De voorgenomen ontwikkeling levert een bijdrage aan de doelstelling van het Rijk om te komen tot een aandeel van 16% duurzaam opgewekte energie in 2023.

3.2.7 Rijk investeert in duurzame energie

De afgelopen jaren heeft de overheid diverse doelstellingen geformuleerd betreffende het opwekken van duurzame energie. Om deze doelstellingen te behalen worden initiatieven voor het opwekken van duurzame energie gesubsidieerd. Voor de realisatie van zonnevelden kan SDE++ subsidie worden aangevraagd.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

De subsidie-regeling vanuit het Rijk laat zien dat het Rijk dergelijke initiatieven voor het opwekken van duurzame energie stimuleert.

3.2.8 Conclusie Rijksbeleid

De voorgenomen ontwikkeling past binnen de beleidskaders en regelgeving van het Rijk. Vanuit deze beleidsdocumenten en regelgeving zijn geen randvoorwaarden of uitgangspunten die rechtstreeks doorwerken op het voorgenomen plan. Daarnaast draagt de ontwikkeling bij aan het behalen van de vastgelegde doelstellingen in het Klimaatakkoord en in het Energieakkoord voor duurzame groei.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 Gelders Energieakkoord

In het netwerk van het Gelders Energieakkoord werken bijna 250 Gelderse organisaties samen. Inzet is 55% minder CO₂-uitstoot in 2030 en een klimaatneutrale provincie in 2050. De opwekking van duurzame stroom levert indirect een grote bijdrage aan de CO₂-reductie. In 2030 moet 8,3 TWh per jaar aan duurzame stroom opgewekt worden. Daarmee wordt jaarlijks 8,5 Mt CO₂-uitstoot voorkomen. Hiervoor zijn ca. 450 windturbines en 1.800 ha zonnevelden noodzakelijk. Zon en wind vormen geen uitdaging meer op techniek of exploitatie maar des te meer op het sociale vlak: voldoende draagvlak geeft geaccepteerde en versnelde realisatie en vraagt inzicht in het ruimtelijk proces.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Het voorliggende plan draagt bij aan het doel om 1.800 ha aan zonnevelden te realiseren. Hierbij is een locatie gekozen die goed landschappelijk kan worden ingepast, op een bedrijventerrein. Ook wordt een zorgvuldig omgevingsproces doorlopen en is sprake van financiële participatie. Hiermee sluit het plan aan op doelstellingen zoals geformuleerd in het Gelders Energieakkoord.

3.3.2 Omgevingsvisie Gaaf Gelderland

De Omgevingsvisie Gaaf Gelderland is door Provinciale Staten vastgesteld op 19 december 2018 en in werking getreden op 1 maart 2019. In de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland is beleid opgenomen betreffende de energietransitie. Het energievraagstuk is een wereldwijd vraagstuk. Het gaat aan niemand voorbij en raakt iedereen, ook in Gelderland. 'Oude' manieren van energie opwekken en gebruiken hebben teveel negatieve effecten en passen niet meer. Nieuwe manieren zijn nodig. Het provinciale streven is dat Gelderland in 2050 volledig klimaatneutraal is. Het begin van verandering is er, maar het tempo en de kracht waarmee moeten flink omhoog, wil Gelderland in de toekomst schoon en gezond blijven. Er is geen tijd te verliezen. In 2030 wil de provincie – als tussenstap – dan ook verder zijn dan landelijk is afgesproken.

Forse ingrepen in de gebouwde omgeving zijn nodig om de overstap naar alternatieve, duurzame energiebronnen voor elkaar te krijgen. Om te beginnen, zet de provincie in op energiebesparing en het terugdringen van het energieverbruik door isolatie en efficiëntere toepassingen: in huizen en gebouwen, bij verkeer en vervoer, in de industrie, in de landbouw. Daarnaast zet de provincie in op duurzame opwekking. Wind, zon, biomassa, waterstof, geo- en aquathermie en waterkracht; ze zijn allemaal van belang en nodig. De provincie stimuleert de ontwikkeling en toepassing van nieuwe technologieën. En: de provincie pakt de kansen die dit biedt voor de werkgelegenheid door de aansluiting tussen onderwijs en arbeidsmarkt op dit vlak te versterken. Voor het opwekken, opslaan en transporteren van duurzame energie is ruimte nodig; veel ruimte. Windturbines, zonneparken, warmtecentrales, (mest)vergisters, waterkrachtcentrales moeten een plek krijgen in het Gelderse landschap, wil de provincie de ambitie halen. In de bodem zoekt de provincie naar mogelijkheden voor het benutten van aardwarmte (geothermie). Dit raakt de leefomgeving van alle Gelderlanders en kan botsen met sterke Gelderse kwaliteiten – zoals de natuur, het rivierenlandschap met haar uiterwaarden, het zicht op het mooie erfgoed.

Tegelijkertijd ontbreekt het in de Gelderse steden vaak aan ruimte om duurzame alternatieven in te passen. De provincie ziet al veel, en steeds meer, energie-initiatieven van onderop komen: zonneakkers, windmolens. Deze initiatieven wil de provincie verder ontwikkelen. Maar er is meer nodig: een gezamenlijke regionale aanpak. Samen met partners moet de provincie bepalen waar de noodzakelijke extra meters gemaakt kunnen worden en waar initiatieven zich niet en waar wel kunnen ontwikkelen en onder welke voorwaarden, bijvoorbeeld langs

wegen of op vrijgekomen landbouwgronden. Niet zomaar en overal, maar met oog voor de kwaliteiten die Gelderland uniek maken. Hier zet de provincie zich in en pakt door, als dat nodig is.

Ruimtelijk beleid

In de Omgevingsvisie heeft de provincie Gelderland locaties aangewezen waar zonneparken (zonneparken) mogelijk zijn, niet mogelijk zijn en mogelijk zijn onder voorwaarden. Ontwikkeling van zonneparken is bijvoorbeeld niet mogelijk in Weidevogelgebieden en het Gelders Natuurnetwerk. Onder voorwaarden zijn zonneparken mogelijk in bijvoorbeeld de Groene Ontwikkelingszone. Locaties waar grote zonneparken mogelijk zijn bestaan uit gebieden waar de gebiedskwaliteiten geen obstakel vormen. Dit is weergegeven op de themakaart 'Ruimtelijk beleid'. Het projectgebied behoort tot een gebied die aangewezen is als gebied waar zonneparken mogelijk zijn. Dit is te zien op de themakaart 'Ruimtelijk beleid', weergegeven in figuur 8. Dit zijn gebieden waar de gebiedskwaliteiten geen obstakel vormen voor de ontwikkeling van grote zonneparken. De gemeente heeft de uiteindelijke bevoegdheid om hier een groot zonnenveld toe te staan.



Figuur 8: Uitsnede themakaart 'Ruimtelijk beleid' (bron: Omgevingsvisie Gaaf Gelderland), waarbij met rood icoontje het projectgebied voor het zonnepanelenveld is aangeduid.

De ervaring leert bij de realisatie van grote zonneparken dat voor draagvlak een goed ontwerp en betrokkenheid van omwonenden van groot belang is. Bij het ontwerp dient rekening gehouden te worden met de specifieke kenmerken van de plek en de omgeving. Zo kan aandacht worden besteed aan de hoogte van het park, zichtlijnen vanuit de omgeving, eventuele afscherming door beplanting en invloed van weerkaatsing van zonlicht. Door de relatief geringe hoogte van de zonnepanelen is landschappelijke inpassing vaak goed mogelijk. Bij de aanleg van grote zonneparken dient aandacht te worden besteed aan de ruimtelijke kwaliteit en het landschappelijk ontwerp. De betrokkenheid van omwonenden kan worden vergroot door het ruimtelijk ontwerp van het park te visualiseren en rekening te houden met hun wensen. Maar ook door financiële participatie van omwonenden mogelijk te maken en door te kijken of bij de aanleg ook andere wensen van omwonenden gerealiseerd kunnen

worden, zoals het mogelijk maken van recreatief (mede) gebruik van het zonnepark. Het combineren van grote zonneparken met andere functies in een gebied heeft de voorkeur. Hierbij valt te denken aan een combinatie met luchthaven (zonnepanelen onder aanliegroute vliegtuigen), defensie terreinen, stortplaatsen, wegen (eventueel op geluidsschermen), grondwaterbeschermingsgebieden en als drijvende panelen op plassen en waterbergingsgebieden. De beoordeling of grote zonneparken ruimtelijk passend zijn laat de provincie aan de betreffende gemeente.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

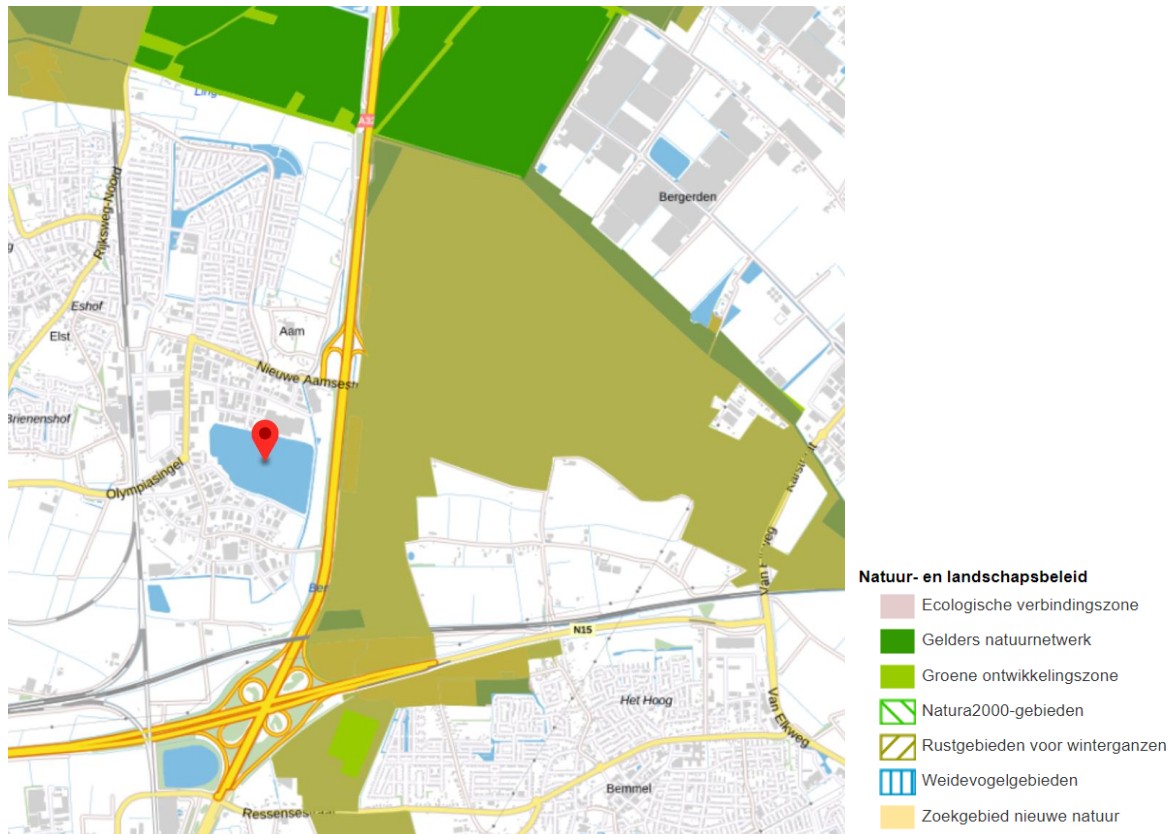
Het voorgenomen plan voor de realisatie van een zonnepanelenveld op de Eisenhowerplas wordt gerealiseerd in een gebied waar volgens het provinciale beleid grote zonnepanelen planologisch mogelijk zijn. Het betreft drijvende panelen op een voormalige zandwinplas (nu in gebruik als waterberging), wat een voorkeurslocatie betreft, gezien de combinatie van functies. Naast de landschappelijke inpassing van het zonnepanelenveld, worden de oevers heringericht, waarmee naast een natuurlijke impuls, ook een verbeterde relatie tussen het bedrijventerrein en de plas wordt beoogd. De Eisenhowerplas gaat dienen als een pauzeland met groene en grijze voorzieningen. Door op deze plas duurzame energie op te gaan wekken, wordt enerzijds bijgedragen aan de klimaatdoelstellingen en wordt anderzijds schaarse grond optimaal gebruikt, gecombineerd met natuurontwikkeling en extensieve recreatie langs de randen van de plas. Het inrichtingsplan is opgesteld in afstemming met omliggende bedrijven en andere belanghebbenden.

Ook zijn er diverse mogelijkheden voor financiële participatie. Het zonnepanelenveld draagt bij aan het provinciale doel om duurzame energie op te wekken. Geconcludeerd wordt dat het initiatief past binnen de algemene doelstellingen van de Omgevingsvisie Gelderland.

Natuur- en landschapsbeleid

Een compact en hoogwaardig netwerk van onderling verbonden natuurgebieden is het streven voor de provincie Gelderland. Versterking en behoud van het landschap liggen hieraan ten grondslag. In Gelderland zijn bepaalde gebieden aangewezen voor bescherming van de omgevingscondities, natuurwaarden en potentiële waarden. Deze gebieden behoren tot het Gelders Natuurnetwerk (GNN) en de Groene Ontwikkelingszone (GO).

Het GNN is een samenhangend netwerk van bestaande en te ontwikkelen natuur van provinciaal, nationaal en internationaal belang dat dient als ecologische verbindingzone. De gebieden zijn ook onderdeel van het Natuurnetwerk Nederland (NNN). In het Gelders Natuurnetwerk is het niet mogelijk om nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen te realiseren, tenzij deze een substantiële bijdrage leveren aan het algemeen belang. De Groene Ontwikkelingszone (GO) zijn wel ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk indien deze samengaan met verontwikkeling van natuur. De weidevogelgebieden, ecologische verbindingzones en rustgebieden voor winterganzen maken deel uit van de GO.



Figuur 9: Uitsnede themakaart natuur- en landschapsbeleid (bron: Omgevingsvisie Gaaf Gelderland), waarbij met rood icoontje het projectgebied voor het zonnepanelenveld is aangeduid.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Het projectgebied maakt geen onderdeel uit van beschermde natuurgebieden (zie figuur 9), maar er ligt wel een ‘Groene ontwikkelingszone’ en ‘Ecologische verbindingzone’ in de nabijheid, aan de andere kant van de snelweg (oostkant). De realisatie van een drijvend zonnepanelenveld, heeft geen negatief effect op de doelstellingen die gelden voor deze zones. Zie hiertoe ook de bijgevoegde ‘Quickscan flora en fauna, Realisatie drijvend zonnenveld Eisenhowerplas, Elst’.

3.3.3 Omgevingsverordening Gelderland

Een Omgevingsverordening is een juridische vastlegging van de onderdelen behorende tot de Omgevingsvisie. Hierin stelt de provincie regels aan bestemmingsplannen van gemeenten. Provinciale Staten van Gelderland hebben op 24 september 2014 de Omgevingsverordening Gelderland vastgesteld. Daarna hebben diverse actualisaties van de Omgevingsverordening plaatsgevonden. De provincie beschikt over een palet van instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. De Omgevingsverordening is er een van. De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen.

De Omgevingsverordening richt zich net zo breed als de Omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving in de Provincie Gelderland. Dit betekent dat vrijwel alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving opgenomen zijn in de Omgevingsverordening. Het gaat hierbij om regels op het gebied van ruimtelijke ordening, milieu, water, verkeer en bodem. De verwachting is dat de Omgevingsverordening op termijn alle regels zal gaan bevatten die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Over zonnevelden laat de Omgevingsverordening zich niet specifiek uit. De provincie Gelderland heeft de besluitvorming en uitvoering van het beleid voor zonnevelden neergelegd bij de gemeenten.

Wel is het relevant dat het projectgebied in 'Intrekgebied' ligt. De regels betreffende intrekgebieden zijn opgenomen in artikel 2.38 van de Omgevingsverordening (geconsolideerde Omgevingsverordening van februari 2022). Het is verboden in een intrekgebied werken tot stand te brengen of handelingen te verrichten ten behoeve van de winning van fossiele energie (zoals aardgas, aardolie en steenkoolgas). Hier is geen sprake van.

Hiermee kan worden geconcludeerd dat het voorliggende plan past binnen de geldende Omgevingsverordening.

3.3.4 Actualisatieplan 8 Omgevingsverordening

Actualisatieplan 8 zorgt ervoor dat de provinciale Omgevingsverordening helemaal voldoet aan de eisen, de taal en de bedoelingen van de Omgevingswet. En de provincie heeft een aantal inhoudelijke wijzigingen doorgevoerd op het gebied van natuur, water, zwemwater, zonnevelden, provinciale wegen en glastuinbouw.

Met betrekking tot zonnevelden is artikel 2.65a (Geconsolideerde Omgevingsverordening Gelderland (februari 2022)) relevant.

Artikel 2.65a (gebieden of locaties voor zonneparken)

Lid 1

Als een omgevingsplan zonneparken in het buitengebied mogelijk maakt, wordt met het oog op het belang van zorgvuldig ruimtegebruik rekening gehouden met:

- a. de bijdrage van zonne-energie aan de lokale energiebehoefte;*
- b. de mogelijkheden om binnen het stedelijk gebied en op daken van gebouwen in die behoefte te voorzien;*
- c. de gevolgen voor de ruimtelijke kwaliteit van gebieden of locaties waar zonneparken mogelijk zijn en de wijze waarop deze kwaliteit behouden of blijvend versterkt kan worden;*
- d. de samenhang met het omringende landschap;*
- e. de consequenties voor het elektriciteitsnet; en*
- f. het huidige grondgebruik.*

Lid 2

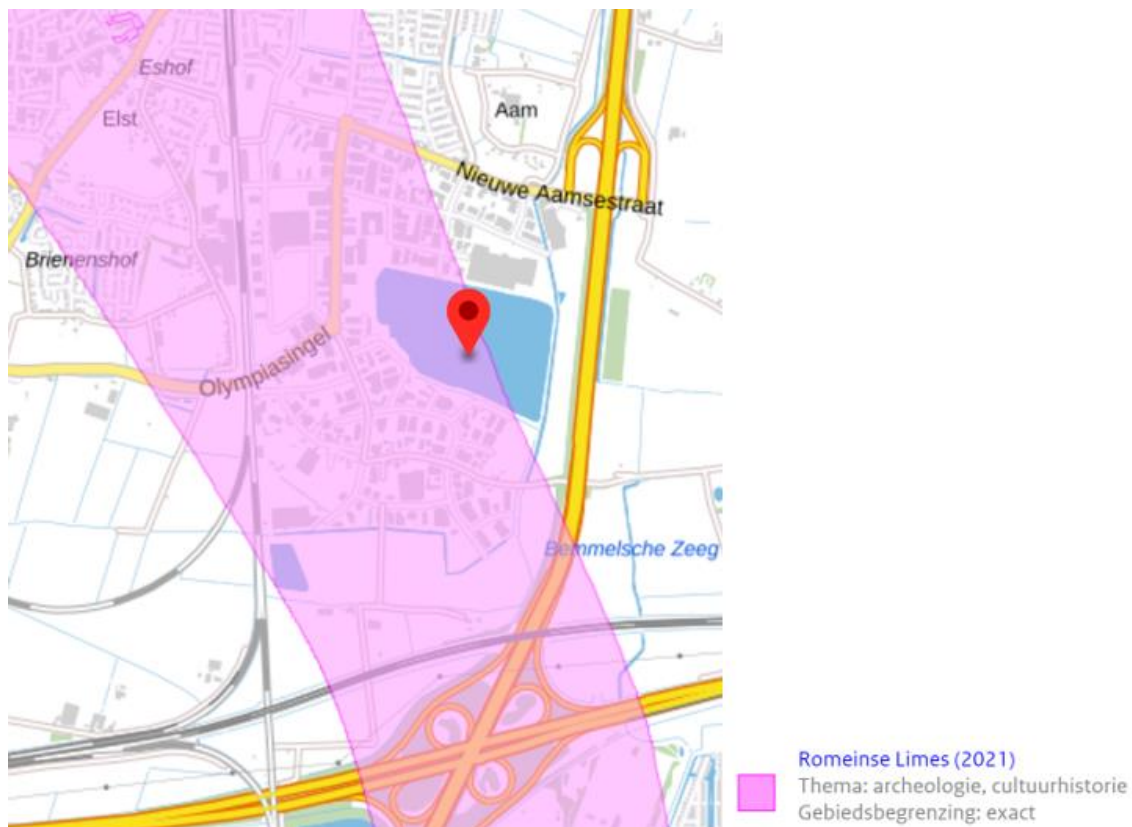
Het omgevingsplan verzekert een gebruikstermijn van maximaal 30 jaar en dat na beëindiging van het gebruik het zonnepark wordt verwijderd.

Lid 3

Het omgevingsplan bepaalt in welke mate de bij aanleg en gebruik van een zonnepark gerealiseerde versterking van de ruimtelijke kwaliteit na de verwijdering van dat zonnepark in stand wordt gehouden.

Met het voorliggende plan wordt een drijvend zonnepanelenveld op een bestaande plas, op een bedrijventerrein gerealiseerd, en niet in het buitengebied. Dit betreft een zonnepanelenveld met een totale oppervlakte van circa 10 hectare. Naast de landschappelijke inpassing van het zonnepanelenveld, worden de oevers heringericht, waarmee naast een natuurlijke impuls, ook een verbeterde relatie tussen het bedrijventerrein en de plas wordt beoogd. De Eisenhowerplas gaat dienen als een pauzeland met groene en grijze voorzieningen. Door op deze plas duurzame energie op te gaan wekken, wordt enerzijds bijgedragen aan de klimaatdoelstellingen en wordt anderzijds schaarse grond optimaal gebruikt, gecombineerd met natuurontwikkeling en extensieve recreatie langs de randen van de plas. De gebruikstermijn van het zonnepanelenveld is maximaal 30 jaar. De landschappelijke inpassing en natuurlijke inrichting van de oevers blijft ook na deze 30 jaar behouden. Daarnaast wordt er financiële participatie geboden en kan het zonnepanelenveld worden aangesloten op het elektriciteitsnet. Hiermee past het plan binnen de Omgevingsverordening.

Daarnaast is het van belang dat de westkant van het projectgebied binnen de begrenzing van het werkingsgebied Romeinse Limes ligt (zie figuur 10). Deze begrenzing is gewijzigd naar de exacte begrenzing conform het UNESCO dossier. De Provincie Gelderland heeft het nominatiedossier voor de Romeinse Limes, ter verkrijging van de UNESCO-Werelderfgoedstatus samen met de provincies Utrecht en Zuid-Holland vastgesteld in 2019 en aangeboden aan het Rijk. Het nominatiedossier is daarna door Nederland en Duitsland gezamenlijk in januari 2020 bij het Werelderfgoedcomité voorgedragen voor de UNESCO Werelderfgoedstatus. Deze status is inmiddels verkregen. De voordracht van de terreinen die gezamenlijk de uitzonderlijke waarden van de Limes vertegenwoordigen, betekent dat er een extra inspanning wordt verwacht voor het behoud van deze waarden. Hierin wordt voorzien door de bescherming als archeologisch rijksmonument, voor de kern van de meeste terreinen. Een bufferzone per terrein biedt aanvullende bescherming via het gemeentelijke planologische regime. Van de provincies wordt verwacht dat zij deze ruimtelijke bescherming vastleggen in de Omgevingsverordening.



Figuur 10: Uitsnede themakaart 4 – Regels Erfgoed (bron: Ontwerp-actualisatieplan 8 Omgevingsverordening), waarbij met rood icoontje het projectgebied voor het zonnepanelenveld is aangeduid.

De kernkwaliteiten van de Romeinse Limes zijn forten (castella), burgerlijke nederzettingen, kampdorpen (vici) grafvelden, de militaire infrastructuur, bestaande uit wegen, waterwerken en wachttorens en scheepswrakken.

Hierbij gelden de volgende regels:

- Een bestemmingsplan voor gronden gelegen binnen de [Romeinse Limes](#) maakt ten opzichte van het op 17 oktober 2014 geldende bestemmingsplan geen activiteiten mogelijk die de kernkwaliteiten, daarvan aantasten.
- De toelichting bij het bestemmingsplan bevat een beschrijving van de in het projectgebied aanwezige cultuurhistorische waarden en kernkwaliteiten, het door de gemeente te voeren beleid en de onderbouwing hiervan.
- Een bestemmingsplan bevat regels over de wijze waarop met eventuele veranderingen wordt omgegaan

In het voorliggende projectgebied zijn geen cultuurhistorische waarden en kernkwaliteiten aanwezig (zie ook paragraaf 4.4 van deze Ruimtelijke Onderbouwing). Met het voorliggende plan worden dan ook geen cultuurhistorische waarden en kernkwaliteiten aangetast. De oevers van de voormalige zandwinplas worden landschappelijk en natuurlijk verbeterd, wat een kwaliteitsimpuls betekent voor het projectgebied.

3.4 Regionaal beleid

3.4.1 Gelders Energieakkoord

In het netwerk van het Gelders Energieakkoord werken bijna 250 Gelderse organisaties samen. Inzet is 55% minder CO₂-uitstoot in 2030 en een klimaatneutrale provincie in 2050. De opwekking van duurzame stroom levert indirect een grote bijdrage aan de CO₂-reductie. In 2030 moet 8,3 TWh per jaar aan duurzame stroom opgewekt worden. Daarmee wordt jaarlijks 8,5 Mt CO₂-uitstoot voorkomen. Hiervoor zijn ca. 450 windturbines en 1.800 ha zonneparken noodzakelijk. Zon en wind vormen geen uitdaging meer op techniek of exploitatie maar des te meer op het sociale vlak: voldoende draagvlak geeft geaccepteerde en versnelde realisatie en vraagt inzicht in het ruimtelijk proces.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Het voorliggende plan draagt bij aan het doel om 1.800 ha aan zonneparken te realiseren. Hierbij is een locatie gekozen die goed landschappelijk en natuurlijk is in te passen en waarbij de omgeving een nadrukkelijke rol heeft gekregen in de vormgeving van deze inpassing van het zonnepanelenveld (zie paragraaf 2.2.7 van deze Ruimtelijke Onderbouwing). Er wordt een zorgvuldig omgevingsproces doorlopen en er is sprake van financiële participatie (zie paragraaf 2.2.8). Hiermee sluit het plan aan op doelstellingen zoals geformuleerd in het Gelders Energieakkoord.

3.4.2 Regionale Energiestrategie Arnhem - Nijmegen

In 2019 is het nationaal Klimaatakkoord gesloten. Het is de Nederlandse uitwerking van de internationale klimaatafspraken van Parijs (2015). Nederland is opgedeeld in 30 energie-regio's op initiatief van gemeenten, provincies en waterschappen. Elke gemeente, provincie en ook hoogheemraadschap/waterschap werkt op dit moment binnen deze regio's samen met stakeholders aan een Regionale Energiestrategie (RES). De RES is een instrument om gezamenlijk te komen tot keuzes voor de opwekking van duurzame elektriciteit, de warmtetransitie in de gebouwde omgeving en de daarvoor benodigde opslag en energie infrastructuur. De gemeente Overbetuwe maakt onderdeel uit van RES Arnhem-Nijmegen. Hierin zijn 16 gemeenten vertegenwoordigd, de provincie, de waterschappen, en netbeheerder Liander. Samen met maatschappelijke organisaties, bedrijven en inwoners uit de regio is een plan opgesteld waarin staat hoeveel schone energie in 2030 binnen deze regio opgewekt moet worden en waar dit moet gebeuren. Dit plan heet RES 1.0.

De regio wil in 2030 circa 1,62 TWh duurzame energie opwekken (het bod). Hierin is 1,13 TWh uit zonnenvelden en windturbines voorzien (grotendeels binnen regionale zoekgebieden), en 0,49 TWh van grootschalig zon op dak.

Hierbij is een set richtinggevende ruimtelijke afspraken ontwikkeld. Daarmee kan worden voorkomen dat windmolens en zonneparken als confetti verspreid worden over het mooie, kostbare landschap in de regio. De afspraken zijn ook bedoeld voor het behoud van natuur en het beperken van de overlast voor inwoners. Ten slotte helpen de afspraken om duidelijkheid te geven aan initiatiefnemers van nieuwe zon- en windprojecten. Ontwikkeling van windturbines en zonnenvelden moet worden gecombineerd met de ruimtelijke kwaliteit en samenhang van het totale gebied. Er moet rekening worden gehouden met het gebruik van de ruimte door lokale partijen, stakeholders en inwoners. Er wordt gestreefd naar een integrale aanpak op drie niveaus:

- Koppeling met regionale opgaven;
- Koppeling met andere opgaven in de gebiedsprocessen, waarin de afweging wordt meegenomen van te maken investeringen in gebiedscompensaties en gebiedsversterkingen;
- Benutten van koppelkansen bij de lokale inpassing.

Grootschalige zonnenvelden moeten mede worden beoordeeld op:

- De mate van aantasting van karakteristieke kenmerken van het landschap;
- De samenhang met andere functies in het gebied, (zoals landbouw, biodiversiteit, cultuurhistorie);
- De landschappelijke samenhang;
- Dubbel ruimtegebruik.

Hiervoor wordt op regionale schaal ingezet op een voorkeursvolgorde voor zonnenvelden waarin zon op dak worden opgenomen. De regionale zoekgebieden van de RES 1.0 maken onderdeel uit van deze voorkeursvolgorde. Deze voorkeursvolgorde worden in het traject naar RES 2.0 verder uitgewerkt. Het betekent niet dat eerst alleen de daken benut worden. Er is inzet op alle vlakken tegelijkertijd nodig. Tot slot is het een belangrijk uitgangspunt om het opwekken van elektriciteit samen met de samenleving te doen en te combineren met andere onderwerpen zoals biodiversiteit, cultuurhistorie, mobiliteit en landbouw.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Met het voorliggende plan wordt een drijvend zonnepanelenveld gerealiseerd. De locatie ligt niet binnen een 'zoekgebied', maar wel op een bestaande plas (welke dienst doet als waterberging), op een bedrijventerrein, binnen de bebouwde kom, waarbij sprake is van dubbel ruimtegebruik. Dit sluit aan op de uitgangspunten zoals benoemd in de RES 1.0. Het zonnepanelenveld wordt landschappelijk ingepast, waarbij de oevers worden heringericht. Ook wordt bijvoorbeeld een wandelpad aangelegd (een ontbrekend deel), waardoor een rondje om de plas gelopen kan worden, evenals een pluktuin. Er wordt een zorgvuldig omgevingsproces doorlopen en er worden financiële participatiemogelijkheden geboden. Hiermee past het plan binnen de RES 1.0.

3.5 Gemeentelijk beleid

3.5.1 Omgevingsvisie Overbetuwe 2040

De Omgevingsvisie Overbetuwe 2040 (vastgesteld op 1 oktober 2019) geeft een integrale en toekomstbestendige koers aan voor de leefomgeving in Overbetuwe. Een inspirerende visie die richting geeft, uitdaagt om initiatief te nemen en aangeeft hoe mensen aan kunnen sluiten bij realisatie. Een visie geschreven voor en door inwoners, bedrijven, verenigingen, organisaties en gemeente. De visie is een leidraad voor het handelen in de gemeente. De visie is daarbij niet vrijblijvend; de ambities zijn bedoeld om te realiseren. De gemeente werkt daar actief aan, het liefst samen met betrokkenen. Daarom bevat deze visie geen gedetailleerde blauwdruk. Het is dus geen star document.

Overbetuwe werkt hard aan energietransitie. Zo levert de gemeente lokaal een bijdrage aan de afspraken die zijn gemaakt over het omgaan met klimaatverandering. Er wordt energie bespaard. De energiemix die gebaseerd is op fossiele brandstoffen wordt verlaten. Het behalen van de doelstellingen maakt het noodzakelijk dat vele partijen in Overbetuwe nauw samen werken aan de opgaven. De gemeente wil bij energietransitie het goede voorbeeld geven, maar het echte succes wordt gemaakt door partijen in Overbetuwe. Vanaf 2009 hanteert de gemeente een clustering van grootschalige vormen van energieopwekking. In de zone rondom de A15 en Betuweroute ontstaat een energielandschap waar in verschillende projecten (met windturbines en zonneweides) ruim 500 TJ aan duurzame stroom gaat worden opgewekt. Meer dan de energievraag van alle gezinnen in Overbetuwe, en in lijn met de tussendoelen voor 2020 en 2023 die in de 'Routekaart Duurzaamheid' wordt gehanteerd (zie paragraaf 3.5.2).

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Voorliggend plan draagt bij aan het realiseren van de energiedoelstellingen die de gemeente heeft. De gemeente heeft uitgesproken het goede voorbeeld te willen geven en doet dat onder andere door in dit voorliggende project grond beschikbaar te stellen (een deel van de gronden in het projectgebied zijn in eigendom van de gemeente).

3.5.2 Routekaart Duurzaam Overbetuwe, uitwerking ambities duurzaamheid gemeente Overbetuwe 2017-2020

De Routekaart Duurzaam Overbetuwe presenteert de weg die de gemeente wil gaan om te komen tot een duurzame samenleving. Een weg waarbij inwoners, maatschappelijke organisaties, bedrijven en gemeenten nauw samenwerken. De gemeentelijke organisatie wil daarbij het goede voorbeeld geven, maar het echte succes wordt gemaakt in Overbetuwe. De routekaart legt de nadruk op energiebesparing en duurzame energie en biedt daarnaast ruimte voor verduurzaming in de breedte.

De gemeente Overbetuwe wil minimaal 1,5% energie per jaar besparen en wil ultimo 2020 minimaal 14% van de energievraag dekken met duurzame energie die in de gemeente is geproduceerd. De Raad heeft gevraagd om waar mogelijk meer te doen dan deze ambitie om zo voor 2050 energieneutraal te kunnen zijn. Hoe eerder het gebruik van fossiele brandstoffen als aardgas, kolen en aardolie niet meer nodig is, hoe beter. Zo wordt een bijdrage geleverd aan het terugdringen van de fossiele CO₂-uitstoot en daarmee de vertraging van de temperatuurstijging op aarde.

De gemeente Overbetuwe gaat de energie doelen halen door:

- Aan te zetten tot energie besparen bij bedrijven, in de gebouwde omgeving en in de eigen organisatie;
- Kleinschalige productie van duurzame energie bij bedrijven en woningen te stimuleren;
- Grootschalige productie van duurzame energie mogelijk te maken.

Naast energiebesparing zal het potentieel voor duurzame energie in Overbetuwe (531 TJ) over de volle breedte moeten worden benut. Daarvan moet zeker 381 TJ gerealiseerd zijn in 2020. Hierbij wordt ingezet op 213Tj door zonnecellen. De invulling mag anders zijn, als het doel in 2020 maar gehaald wordt. De duurzame energieprojecten in Overbetuwe zullen bestaan uit een mix van kleinschalige en grootschalige projecten.

Uit een evaluatie in 2020 blijkt inmiddels dat de doelstelling van 14% hernieuwbare energie in 2020 niet is gehaald. De doelstelling van 16% hernieuwbare energie in 2023 is met de nu bekende windenergie en zonnepark initiatieven wel haalbaar, als de initiatieven doorgaan. Hierbij is op de Eisenhowerplas, bij deze evaluatie uit 2020, een zonneveld van 10 hectare voorzien.

In het algemeen geldt dat de gemeente Overbetuwe openstaat voor grootschalige duurzame energie initiatieven. Geen enkele optie wordt op voorhand uitgesloten.

Wel gelden randvoorwaarden zoals:

- De mogelijkheid om te participeren als burger;
- Het project moet voordelen bieden voor inwoners die in de buurt wonen;
- Zorgvuldige communicatie gericht op in kaart brengen zorgen en creëren draagvlak;
- Zo duurzaam mogelijk uitvoeren van het project, doe waar mogelijk meer dan wet vereist;
- Initiatief moet ruimtelijk inpasbaar en vergunbaar zijn;
- Overlast tijdens de bouw en exploitatie moet geminimaliseerd worden.

De gemeente wil grootschalige zonPV projecten mogelijk maken, minimaal 2 ha maar bij voorkeur 4 tot 5 ha op locaties die daarvoor geschikt zijn. Daarbij wordt gedacht aan:

- Aamse (Eisenhower) plas;
- Park Lingezege;
- Eigen grond, grond van overheden.

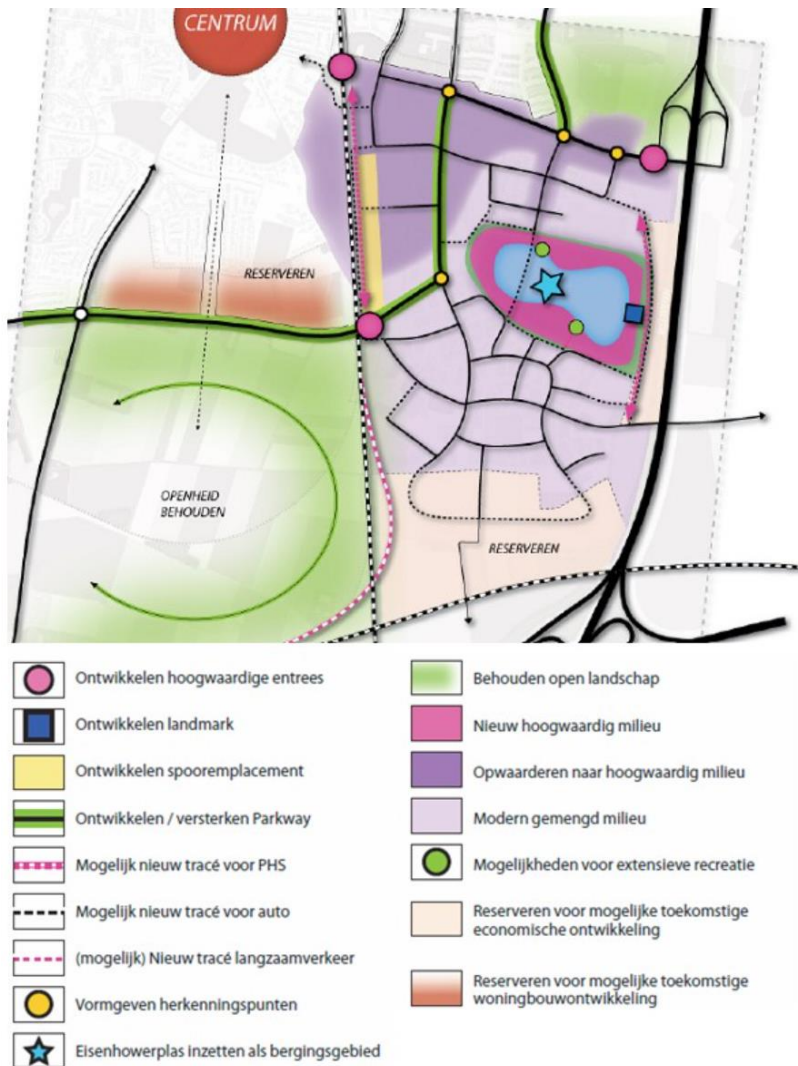
Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Het voorliggende plan past binnen de routekaart. Naast de landschappelijke inpassing van het zonnepanelenveld, worden de oevers heringericht, waarmee naast een natuurlijke impuls, ook een verbeterde relatie tussen het bedrijventerrein en de plas wordt beoogd. De Eisenhowerplas gaat dienen als een pauzelandchap met groene en grijze voorzieningen. Door op deze plas duurzame energie op te gaan wekken, wordt enerzijds bijgedragen aan de klimaatdoelstellingen en wordt anderzijds schaarse grond optimaal gebruikt, gecombineerd met natuurontwikkeling en extensieve recreatie langs de randen van de plas. Er wordt een zorgvuldig omgevingsproces doorlopen en er worden financiële participatiemogelijkheden geboden. Tijdens de exploitatiefase is er geen overlast te verwachten van het drijvende zonnepanelenveld. Af en toe zullen er onderhoudswerkzaamheden uitgevoerd moeten worden, maar dit zal maximaal eens per jaar zijn. Tijdens de bouwfase wordt de overlast op omgeving en de ecologie zoveel mogelijk beperkt. Er wordt een bouwterrein ingericht aan de zuidkant van de plas, waar enkele maanden gebouwd gaat worden. Er wordt gebruik gemaakt van de bestaande infrastructuur.

3.5.3 Visie Elst Zuidoost

Met deze visie legt de gemeente Overbetuwe haar strategisch ruimtelijk-functioneel beleid voor de langere termijn voor het gebied Elst Zuidoost vast. De visie geeft aan waar de gemeente met het gebied naar toe wil en hoe ze het goed functioneren van het gebied wil veilig stellen. Deze visie bevat algemeen ruimtelijk-functioneel beleid van de gemeente Overbetuwe voor het gebied Elst Zuidoost. Het is daarmee geen formele structuurvisie, zoals bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening, maar een gemeentelijke visie die de gemeente heeft opgesteld vanuit haar algemene bevoegdheid om beleid te ontwikkelen voor haar grondgebied. Onderhavig projectgebied maakt onderdeel uit van het gebied waar de Visie Elst Zuidoost betrekking op heeft. Hierin is aangegeven dat de

herinrichting van de Eisenhowerplas nog veel mogelijkheden heeft. De Eisenhowerplas blijft in de visie functioneren als zelfstandig element in het bedrijventerrein, maar de gemeente wil deze plas het grotendeels anders inrichten en gebruiken. Hierbij worden de oevers van de plas verder opgerekt door de plas te verondiepen. Hierdoor wordt de Eisenhowerplas als zelfstandig element geaccentueerd en wordt de plas als herkenbaar structurend element op het terrein versterkt.



Ontwikkelbeeld 2025

Figuur 11: Uitsnede Ontwikkelbeeld 2025, uit de Visie Elst Zuidoost.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Met het voorliggende plan wordt een zonnepanelenveld gerealiseerd op de Eisenhowerplas. Het zonnepanelenveld wordt landschappelijk ingepast, waarbij de oevers worden heringericht. Hierbij is waar mogelijk aangesloten op de uitgangspunten zoals benoemd in de Visie Elst Zuidoost.

Het parklandschap wordt momenteel gekenmerkt door solitaire bomen met ruim zicht op het water. Door op tactische plekken (dunne) bomen en de onderbegroeiing te verwijderen, wordt de plas weer zichtbaar. Door aan de noordzijde inheemse boomsoorten aan te planten, wordt het zicht op de aangelegene bedrijfsgebouwen geminimaliseerd. Dit komt de beleving van het parklandschap ten goede. De beplanting op de oevers worden op meerdere plekken 'open gemaakt' waardoor de beleving van de plas, met aangrenzende rietkragen, wordt bevorderd. Wandelpaden worden frequenter uitgemaaid wat een natuurlijk, maar verzorgde, uitstraling

teweegbrengt. Door o.a. deze maatregelen wordt de Eisenhowerplas als zelfstandig element geaccentueerd en wordt de plas als herkenbaar structurerend element op het terrein versterkt.

3.5.4 Landschapsonwikkelingsplan

In september 2010 heeft de gemeente Overbetuwe een Landschapsonwikkelingsplan (LOP) opgesteld. Hierin staat hoe de gemeente de komende jaren aandacht besteedt aan natuur en landschap. Daarbij wordt aangegeven welke inzet nodig is om plannen samen met initiatiefnemers te realiseren. Het dient ervoor om alle ontwikkelingen in het buitengebied te (be)geleiden die te maken hebben met landschap. Omdat het planvoornemen niet binnen het geldende bestemmingsplan past, moet het initiatief getoetst worden aan het toetsingskader in het LOP. Overbetuwe is onderverdeeld in 16 deelgebieden; waarvoor de specifieke problematiek, visie en aanbevelingen en acties zijn opgesteld. Het projectgebied van het zonnepanelenveld ligt binnen deelgebied 16. Relevant m.b.t. het voorliggende plan is met name het aantrekkelijk maken van stedelijk uitloopgebied en aanleg natuurvriendelijke oevers.

De gemeente zet breed in op de aanleg van natuurvriendelijke en waterbergingsoevers. Door de aanleg van natuurvriendelijke en waterbergingsoevers wordt de groen-blauwe dooradering van het komgebied versterkt. Naast vergroting van de waterberging en verbetering van de waterkwaliteit zal ook de ecologische waarde van de watergangen toenemen, bijvoorbeeld voor migratie van fauna en ontwikkeling van bijzondere kwelafhankelijke vegetaties. Herinrichting van de watergangen maakt bovendien recreatief gebruik van de oevers mogelijk, bijvoorbeeld over onderhoudspaden.

Het bijbehorende toetsingskader in het LOP is opgebouwd uit zes thema's:

- Agrarisch.
- Wonen en werken.
- Infrastructuur.
- Water, ecologie en landschapselementen.
- Recreatie en toerisme.
- Archeologie en cultuurhistorie.

Als er een ontwikkeling speelt, wordt bekeken binnen welk thema het initiatief valt. Valt het initiatief binnen de beoogde ontwikkeling volgens het LOP en is het landschappelijk gezien wenselijk? Zo ja (Ja, mits), dan geeft het toetsingskader aan hoe het initiatief, landschappelijk gezien, ontwikkeld dient te worden. Is het landschappelijk gezien minder wenselijk (nee tenzij), dan wordt aangegeven aan welke eisen het moet voldoen om landschappelijk gezien toch aanvaardbaar te zijn en welke tegenprestaties daarvoor geleverd moeten worden. Zonneparken zijn niet direct binnen één van deze thema's te passen. Het drijvende zonnepanelenveld heeft met name raakvlakken met het thema 'Water, ecologie en landschapselementen'. Ecologische potenties moeten benut worden en de waterkwaliteit van oppervlakte- en grondwater moet behouden en versterkt worden. Ook archeologische en cultuurhistorische waarden moeten behouden blijven.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Met het voorliggende plan is met name ingezet op een goede landschappelijke inpassing van het zonnepanelenveld, het weer kunnen beleven van de Eisenhowerplas, en extensief recreatief medegebruik (zo wordt een pluktuin gerealiseerd en wordt er ontbrekend wandelpad aangelegd, waardoor er straks een rondje om de plas kan worden gelopen). Door de voorgenomen ingreep wordt minder dan 50% van het wateroppervlak bedekt, wat geen wezenlijke gevolgen heeft voor het watersysteem en -vegetatie. Daarnaast wordt gebruik gemaakt van Bifacial-panelen. Deze panelen zijn lichtdoorlatend waardoor het onderliggende water niet geheel wordt afgedekt/bedekt. Dit betekent dat er nog steeds licht door de panelen komt en het wateroppervlakte onder het drijvende zonnepanelenveld bereikt. De panelen liggen nagenoeg vlak op het water, waardoor je over de panelen heen kijkt. De panelen (mede door de lichtdoorlatendheid) hebben de kleur van het water, waardoor op het oog niet een gesloten drijvend vlak ontstaat. Er worden geen cultuurhistorische en archeologische waarden aangetast.

Hiermee past het plan, voor zover mogelijk en relevant, binnen de uitgangspunten van het LOP.

3.5.5 Integraal Kwaliteitsplan Openbare Ruimte

De gemeenteraad van Overbetuwe heeft op 23 februari 2021 een Integraal Kwaliteitsplan Openbare Ruimte vastgesteld. Hiermee wordt voor zowel het bestuur, de organisatie en de inwoners vastgelegd wat men mag verwachten van de openbare ruimte en waar de organisatie controle op uitoefent en op stuurt. In het kwaliteitsplan spelen de ambities van de gemeente op het gebied van Identiteit, Gezond en inclusief, Klimaatadaptatie, Biodiversiteit, Duurzaam en circulair en Veilig een grote rol.

Voor bedrijventerreinen is benoemd dat participatiekansen benut moeten worden. Deze zitten vooral in co-creatie en het stimuleren van ondernemers om maatregelen te treffen op het gebied van klimaatadaptatie, duurzaamheid en veiligheid. De openbare ruimte en de bedrijfspcelen worden in samenhang gezien.

Tevens zijn de volgende uitgangspunten benoemd:

- Watergangen en wadi's bevatten oeverbeplanting. Jaarlijks blijft minimaal 1/3 van de vegetatie behouden door pleksgewijs niet te maaien.
- Grasstroken grenzend aan randen van het bedrijventerrein en grotere vrijliggende grasvelden (>500m²) worden beheerd als bloemrijke vegetatie.
- Randen langs wegen en zichthoeken van kruisingen worden regulier onderhouden voor de overzichtelijkheid en verzorgde uitstraling van de weg.
- Extra biodiversiteit is hier onder andere te realiseren via investeringen zoals nestkasten ophangen, bloembollenstroken aanbrengen, stroken inzaaien met wilde bloemenmengsels, aanplant bloemrijke oeverbeplanting, gradiënt in bodemhoogte en taluds. Co-creatie met bedrijven door toevoegen van nestkasten in gevels, groene daken en gevelbeplanting.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Met het voorliggende plan wordt duurzame energie opgewekt met de realisatie van een drijvend zonnepanelenveld. Hierbij wordt samengewerkt met de Stichting Parkmanagement Overbetuwe. Met het plan worden o.a. voormalige gazons omgevormd naar bloemrijke graslanden, verrijkt met een bijen-/insectenhotel. Dit sluit aan op de uitgangspunten zoals genoemd in het Integraal Kwaliteitsplan Openbare Ruimte.

3.6 Conclusie

Uit de voorgaande beleidstoets is gebleken dat de voorgenomen ontwikkeling past binnen het nationale, provinciale, regionale en gemeentelijk beleid.

4 Waardentoets

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt de impact van de ontwikkeling op de verschillende waarden beschreven. Hieronder vallen flora & fauna, archeologie, cultuurhistorie en water. Er wordt beschreven wat er is onderzocht en welke resultaten hieruit zijn gekomen. Vervolgens wordt hier een conclusie uit getrokken met betrekking tot de ontwikkeling.

4.2 Natuurwaarden

De Wet natuurbescherming bestaat uit drie onderdelen: de bescherming van soorten, de bescherming van gebieden en de bescherming van houtopstanden. Tevens is het effect van het voorliggende plan op de waterkwaliteit onderzocht.

4.2.1 Soortenbescherming

De voorgenomen ontwikkeling is getoetst aan de Wet natuurbescherming. Het onderzoek ('Quickscan flora en fauna, Realisatie drijvend zonneveld Eisenhowerplas') is als separaat document bijgevoegd bij deze ruimtelijke onderbouwing. Hierna volgen de belangrijkste conclusies.

De voorgenomen werkzaamheden zullen leiden tot een tijdelijk en beperkt verlies van leefgebied, van enkele overige beschermde soorten. Het gaat daarbij met name om de werkruimte waar de panelen worden gemonteerd en vanaf de oever het water op gaan. Hiervoor zijn door de provincie Gelderland vrijstellingen van de ontheffingsplicht opgesteld. De ingreep heeft geen invloed op de gunstige staat van instandhouding van deze soorten, omdat er sprake is van een tijdelijke en plaatselijke verstoring, er voldoende leefgebied aanwezig blijft en het relatief algemene soorten betreft. Voor deze soorten geldt dan ook een vrijstelling van ontheffingsplicht indien het een ruimtelijke ontwikkeling betreft. Nader onderzoek naar beschermde soorten of een ontheffing Wet natuurbescherming is daarom niet noodzakelijk. Dit geldt mits de volgende voorwaarden worden aangehouden.

Voorwaarden voor verlichting tijdens werkzaamheden

In het kader van de zorgplicht moet verstoring van licht worden voorkomen tijdens de actieve periode van vleermuizen. Deze actieve periode duurt van half maart tot eind oktober. Verstoring wordt voorkomen door verlichting achterwege te laten. Als verlichting noodzakelijk is, moet deze tot een minimum worden beperkt en zijn de volgende maatregelen van toepassing:

- verlaag de hoogte van de lichtmasten zodat boomkronen onverlicht blijven;
- verlichting alleen plaatsen waar het echt nodig is;
- verlichting alleen aan op momenten wanneer het nodig is (dynamische verlichting);
- beperk verstrooiing het licht tot een minimum door gebruik van aangepaste armatuur;
- maak gebruik van vleermuisvriendelijke verlichting (amberkleurige LED-verlichting).

Met deze voorwaarden wordt rekening gehouden bij de uitvoering.

Extra inventarisatie naar verblijfplaatsen bever

Bij het bepalen van de werkruimte en locaties voor verankering van het drijvende zonnepanelenveld in de oever, is een extra inventarisatie naar aanwezige verblijfplaatsen nodig. Worden deze aangetroffen, moet een afstand

van minimaal 20 meter worden aangehouden. Is er geen andere mogelijkheid, dan is een ontheffing Wet natuurbescherming noodzakelijk.

Houdt rekening met broedende vogels

Voor alle beschermde inheemse (ook algemeen voorkomende) vogelsoorten geldt een verbod op handelingen die opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren vernielen of beschadigen, of nesten van vogels wegnemen. Daarnaast is het verboden vogels opzettelijk te storen, tenzij de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort. In veel situaties kan dit voorkomen worden door versturende werkzaamheden buiten het broedseizoen uit te voeren. Doordat de werkruimte wordt aangepast aan de aanwezige natuurwaarden en kap wordt vermeden dan wel geminimaliseerd, is het mogelijk de werkzaamheden uit te voeren gedurende het broedseizoen. Bij het eventuele werken in het broedseizoen moet rekening worden gehouden met broedende vogels in de struwelen en bomen rondom de werkruimte.

Met deze genoemde voorwaarden wordt rekening gehouden bij de uitvoering van het project.

Neem te allen tijde de zorgplicht in acht

In de Wet natuurbescherming is in artikel 1.11 een omschrijving opgenomen over de algemene zorgplicht. Deze zorgplicht houdt in dat iedereen 'voldoende zorg' in acht neemt voor alle in het wild levende dieren en planten, dus ook niet-beschermde soorten, en hun directe leefomgeving. Dit is een algemene verantwoordelijkheid die voor iedereen geldt. Het betekent bijvoorbeeld dat er niet onnodig dieren en planten worden gedood, wanneer er redelijkerwijs een andere oplossing voor is, bijvoorbeeld de dieren te verplaatsen naar een ander gebied.

Nader onderzoek vleermuizen

In de 'Quickscan flora en fauna, Realisatie drijvend zonneveld Eisenhowerplas' is geconcludeerd dat de plas geschikt is als foerageergebied voor vleermuizen, maar dat er geen sprake is van een essentiële functie. In het kader van monitoring werd aanbevolen een nader onderzoek te doen naar de foerageerfunctie van de waterplas voor vleermuissoorten. Dit nadere gerichte veldonderzoek geeft duidelijkheid om welke soort(en) en aantallen het gaat. Dit is opgenomen in de bijgevoegde rapportage 'Nader onderzoek vleermuizen, Eisenhowerplas Elst (GLD)'. Hierin zijn de volgende conclusies opgenomen:

Foeragerende vleermuizen

Nader onderzoek toont aan dat gewone dwergvleermuis rondom de Eisenhowerplas foerageert en watervleermuis in donker delen (noordwestzijde) boven de plas. Het gaat om een tot enkele individuen. Een essentiële foerageerfunctie is niet aangetoond.

Voor de herinrichting van de waterplas moet in het kader van de zorgplicht verstoring in de actieve periode worden voorkomen. Daarvoor zijn enkele maatregelen gegeven in de bijgevoegde rapportage, welke opgevolgd worden bij de uitvoering van het plan (de eerder genoemde voorwaarden om verstoring door licht te voorkomen).

Voortplantingslocatie bastaardkikkers

In de waterloop ten zuidoosten van de waterplas zijn vele bastaardkikkers roepend waargenomen. Dit duidt op een voortplantingslocatie. Ook maken enkele tientallen bastaardkikkers gebruik van de waterplas als voortplantingslocatie. Voortplantingswater van de bastaardkikker is niet beschermd onder de Wet natuurbescherming. Daarnaast blijft met de herinrichting van de waterplas het leefgebied behouden.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat het voorliggende plan hiermee uitvoerbaar is, waarbij bij de uitvoering van het project de genoemde voorwaarden in acht genomen moeten worden.

4.2.2 Gebiedsbescherming

Natura 2000-gebieden betreffen een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/43/EEG) en de gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Natuurbeschermingswet 1998, inmiddels (Wet Natuurbescherming) beschermd. De Ecologische Hoofdstructuur (EHS)/ Natuurnetwerk Nederland (NNN) betreft een netwerk van gebieden in Nederland waar de natuur voorrang heeft. Het netwerk helpt voorkomen dat planten en dieren in geïsoleerde gebieden uitsterven en dat natuurgebieden hun waarde verliezen. Het omhakken of rooien van bossen is niet zomaar toegestaan in de Wet natuurbescherming. Dit geldt ook bij het rooien of het verrichten van handelingen die de dood of ernstige beschadiging van bomen tot gevolg hebben. Hieronder valt ook beschadiging door vee. Onder bos wordt verstaan:

- alleen bossen die buiten de ‘bebouwde kom Boswet’ liggen;
- alle beplantingen van bomen die groter zijn dan 10 are (1.000 m²);
- bomen in een rijbeplanting, als de rij uit meer dan 20 bomen bestaat.

Natura 2000-gebieden: niet- stikstof gerelateerde effecten

Het projectgebied ligt op ruim 3 kilometer afstand van Natura 2000-gebied Rijntakken. De aard van de voorgenomen ontwikkeling maakt dat de effecten uitsluitend tot het projectgebied beperkt blijven.

Effect op rust- en slaappleaats vogels

De Eisenhowerplas is een relatief kleine plas. Bij verdwijnen of verkleining van dit open water, ondervinden de aangewezen vogelsoorten hier geen significant negatief effect van. Er zijn voldoende en betere slaappleaatsen voor de vogels voor handen. Significante negatieve effecten zijn uitgesloten. Dit is nader onderbouwd in de bijgevoegde ‘Quickscan flora en fauna, Realisatie drijvend zonneveld Eisenhowerplas’.

Natura 2000-gebieden: Stikstof gerelateerde effecten

In veel Natura 2000-gebieden is er door een overbelasting van stikstof een probleem met de realisatie van de instandhoudingsdoelstellingen. Nieuwe ontwikkelingen die een toename van de stikstofdepositie ten gevolge hebben, kunnen hierdoor significante negatieve effecten hebben voor de instandhoudingsdoelstellingen. Met het rekenmodel AERIUS calculator kan de stikstofdepositie worden berekend. Indien uit de berekening blijkt dat er geen sprake is van een toename van de stikstofdepositie (kleiner of gelijk aan 0,00 mol N/ha/jaar), kunnen significante effecten op voorhand worden uitgesloten. In dat geval is er geen vergunningplicht op grond van de Wet natuurbescherming.

Voor het voorliggende plan is de stikstofdepositie in stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden berekend. Voor de berekening is gebruik gemaakt van de AERIUS Calculator 2021. De berekeningen zijn uitgevoerd voor het rekenjaar 2023. De maximale toename van de depositie ten gevolge van de bestaande situatie op stikstofgevoelige habitattypen/leefgebieden met een (naderende) overschrijding bedraagt 0,00 mol N/ha/jaar. Hiermee is het plan uitvoerbaar op dit aspect en is geen vergunning nodig op grond van de Wet natuurbescherming. Zie hiertoe het bijgevoegde rapport ‘Invoer AERIUS Calculator zonnepanelenpark Eisenhowerplas’.

Houtopstanden

Het projectgebied ligt binnen de bebouwde kom Boswet. Daardoor is de bescherming van houtopstanden vanuit de Wet natuurbescherming niet van toepassing. Rond de plas zijn geen bomen aanwezig die op de ‘Lijst van monumentale en waardevolle bomen’ staan (gemeente Overbetuwe, 2021). Voor het realiseren van de werkruimte hoeven er geen bomen gekapt te worden.

Gelders Natuurnetwerk (GNN)

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is het Nederlands netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden. Provincies hebben hiervoor soms een andere benaming. Zo gebruikt Gelderland de benaming Gelders Natuurnetwerk (GNN). De Groene Ontwikkelingszone (GO) bestaat uit terreinen met een andere bestemming gelegen in de voormalige EHS. Het netwerk moet natuurgebieden beter verbinden met elkaar en met het omringende agrarisch gebied. Het Natuurnetwerk is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. De provincies zijn verantwoordelijk voor de begrenzing en de ontwikkeling van dit natuurnetwerk. In of in de directe nabijheid van het GNN geldt het 'nee, tenzij'- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten. Wanneer bij een ontwikkeling mogelijke effecten op het GNN denkbaar zijn, is het noodzakelijk een GNN-toetsing uit te voeren.

Naast Gelders Natuurnetwerk bestaat ook de Groene Ontwikkelingszone. De Groene Ontwikkelingszone bestaat uit gebieden met andere bestemmingen dan natuur die ruimtelijk verweven zijn met het GNN en daar functioneel mee samenhangen. In deze gebieden wordt ingezet op versterking van die samenhang tussen inliggende en aangrenzende natuurgebieden.

Ligging projectgebied

Het projectgebied ligt op circa 175 meter afstand van begrensd GNN/GO-gebied, nummer 58 Overbetuwe. Dit gebied ligt aan de oostzijde van het projectgebied, aan de oostkant van de A325. Voor dit gebied zijn verschillende ontwikkelingsdoelen opgesteld.

Gevolgen projectgebied

De werkzaamheden vinden op de Eisenhowerplas plaats, buiten de begrenzing van GNN- of GO-gebied. Het GNN en het GO kennen geen externe werking. Door de voorgenomen werkzaamheden en de ontwikkeling en de aanwezigheid van de A325 tussen beide worden geen effecten verwacht die de wezenlijke waarden en kenmerken van het GNN significant aantasten. Ook is door de tussenliggende afstand geen sprake van areaal afname. Een nadere toetsing aan de GNN- of GO-kernkwaliteiten wordt daarom niet noodzakelijk geacht.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat het voorliggende plan hiermee uitvoerbaar is.

4.3 Archeologische waarden

Aardkundige, archeologische waarden moeten zoveel mogelijk worden behouden. Op basis van het verdrag van Malta en de Wet op de archeologische monumentenzorg is het uitgangspunt gesteld om archeologisch erfgoed zoveel mogelijk terplekke te bewaren en maatregelen te nemen om dit te bewerkstelligen. De verstoorder van de bodem is verantwoordelijk voor het behoud van de archeologische resten. Daar waar behoud ter plekke niet mogelijk is, betaalt de verstoorder het archeologisch onderzoek en de mogelijke opgravingen. Voor ruimtelijke plannen die archeologische waarden bedreigen, moeten betrokken partijen in beeld brengen welke archeologische waarden in het geding zijn.

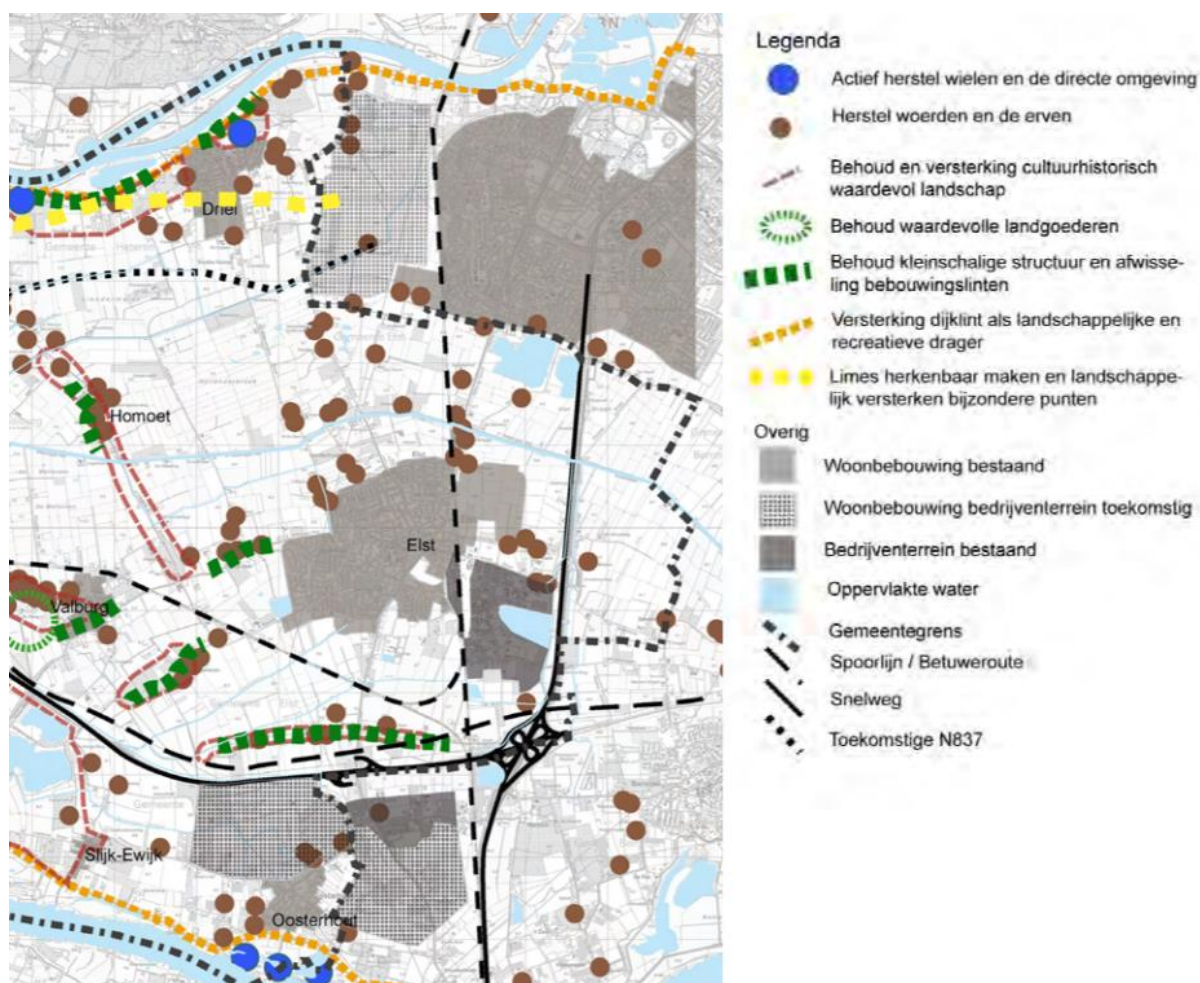
Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Met de voorgenomen ontwikkelingen vinden geen grootschalige en diepe bodemingrepen plaats. De zonnepanelen worden op de plas gelegd, waarbij de bodem niet significant geroerd wordt. Hiermee is geen archeologisch onderzoek noodzakelijk. Voor de oevers geldt grotendeels de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologische verwachting 1' (en voor een klein deel 'Waarde – Archeologische verwachting 2', conform het geldende bestemmingsplan (zie paragraaf 1.3). Er is archeologisch onderzoek noodzakelijk wanneer er grondwerkzaamheden dieper dan 0,3 meter plaatsvinden, over een grotere oppervlakte van 100 m². Daar is met het voorliggende plan geen sprake van.

4.4 Cultuurhistorische waarden

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening moeten naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten, ook cultuurhistorische waarden in het projectgebied worden meegewogen bij een afwijkingsbesluit in het kader van de Wro.

In het gemeentelijke Landschapsontwikkelingsplan (LOP) worden herkenbare historische structuren en elementen genoemd, waaronder ook cultuurhistorisch waardevol landschap. In figuur 12 is een uitsnede van de visiekaart weergegeven.



Figuur 12: Uitsnede 'Visiekaart herkenbare historische structuren en elementen' (kaart 5) uit Landschapsontwikkelingsplan Overbetuwe.

Uit deze visiekaart blijkt dat geen cultuurhistorisch waardevol landschap in het projectgebied aanwezig is.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

In het projectgebied bevinden zich geen rijks- of gemeentelijke monumenten (gebouwen). Ook worden, met de realisatie van het zonnepanelenveld, geen cultuurhistorische waarden in het geding gebracht.

4.5 Water

De toelichting van een omgevingsvergunning dient, conform artikel 3.1.6, lid 1 onder b van het Besluit ruimtelijke ordening, een beschrijving te bevatten van de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding. In deze paragraaf wordt eerst ingegaan op het voor dit plan relevante waterbeleid. Vervolgens is de huidige en toekomstige waterhuishoudkundige situatie van het projectgebied beoordeeld.

Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Streefdatum voor het bereiken van gewenste waterkwaliteit is 2015. Eventueel kan er, mits goed onderbouwd, uitstel (derogatie) verleend worden tot uiteindelijk 2027. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel) stroomgebied beheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

Rijksbeleid

Er liggen grote opgaven voor het waterdomein:

- Nederland moet zich aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering
- We moeten blijven werken aan een goede bescherming tegen overstromingen en klimaatrobuuste zoetwatervoorziening tegen toenemende droogte.
- Ook de zorg voor goede waterkwaliteit en duurzame drinkwatervoorziening verdient aandacht.

Daarnaast zijn allerlei functies afhankelijk van water, zoals de scheepvaart, de landbouw en de natuur. Op de Noordzee moeten vele functies, waaronder de opgaven voor windenergie, natuurontwikkeling, duurzame visserij, scheepvaart en zandwinning, in balans met elkaar een plek krijgen. Om aan te geven hoe we omgaan met de uitdagingen van ons water, ontwikkelde de Rijksoverheid het 'Nationaal Water Programma 2022–2027'.

Het Nationaal Water Programma 2022-2027 is vastgesteld op 18 maart 2022. In het Nationaal Water Programma (NWP) 2022-2027 beschrijft de Rijksoverheid de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid en de uitvoering ervan in de rijkswateren en -vaarwegen.

Waterschap Rivierenland

Waterbeheerprogramma 2022-2027

Het Waterbeheerprogramma 2022-2027 beschrijft wat het Waterschap Rivierenland in de planperiode (2022-2027) wil bereiken, met wie, hoe het waterschap dat wil doen en waarom. In het WBP zijn voor het waterbeheer in het beheergebied van het waterschap de kaders gegeven en de opgaven gedefinieerd. Ook wordt aangegeven hoe het waterschap deze opgaven samen met anderen wil oppakken en inspelen op initiatieven van derden. Het waterschap geeft zo helder mogelijk de koers en keuzes aan. Het Waterbeheerprogramma 2022-2027 vormt het beleidshart van het waterschap. Dit programma biedt houvast voor bestuurders en medewerkers van het waterschap en van de partners. Het Waterbeheerprogramma laat zien dat al het waterschapswerk bijdraagt aan de doelen en daarmee aan de grote maatschappelijke opgaven, waarvoor het waterschap de komende periode samen met de partners gesteld staan.

Voor het uitvoeren van werkzaamheden kan een watervergunning nodig zijn. De werkzaamheden in of nabij de watergangen en waterkeringen worden getoetst aan de beleidsregels. Voor nieuwe ontwikkelingen in het landelijk gebied is de Watertoets een belangrijk instrument. De watertoets blijft een belangrijk instrument om bij ruimtelijke ontwikkelingen de belangen van goed waterbeheer mee te wegen. Er mag in de toekomst geen nieuwe overlast (door bijvoorbeeld toename van verharding) ontstaan.

Keur Waterschap Rivierenland 2014

Voor waterhuishoudkundige ingrepen is de 'Keur Waterschap Rivierenland 2014' van toepassing. De Keur is een waterschapsverordening die gebods- en verbodsbepalingen bevat met betrekking tot ingrepen, die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. Zo is het onder andere verboden om handelingen te verrichten waardoor het onderhoud, aanvoer, afvoer en/of berging van water kan worden belemmerd zonder een ontheffing van het Waterschap. De wateren en waterkeringen, waarop de keur van toepassing is, zijn vastgelegd in de legger wateren.

Realisatie van nieuwe bebouwing en/of verhard oppervlak moet hydrologisch neutraal worden uitgevoerd. Bij het toevoegen van bebouwing of verharding geldt een compensatieplicht. Er geldt een eenmalige vrijstelling van de compensatieplicht wanneer minder verharding dan 500 m² in stedelijk gebied of minder dan 1.500 m² in landelijk gebied wordt toegevoegd.

Gemeente Overbetuwe

In 2008 stelde de gemeente Overbetuwe in samenwerking met het Waterschap Rivierenland het Waterplan Overbetuwe vast. In het Waterplan Overbetuwe wordt het beleidskader geschetst en worden concrete maatregelen voor het watersysteem uitgewerkt. Naast het waterplan wordt parallel een Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) opgesteld waarin de maatregelen voor de riolering (waterketen) worden uitgewerkt. Met het opstellen van een waterplan wordt inzicht gegeven in de relevante wateropgaven voor de gemeente Overbetuwe, zoals:

- wateroverlast, het zoeken van oplossingen om wateroverlast tegen te gaan;
- waterkwaliteit, het onderzoeken van mogelijkheden voor het verbeteren van de waterkwaliteit;
- grondwater, het inventariseren van grondwateroverlast;
- beleving van water, burgers betrekken bij water;
- afspraken en taken van waterschap en gemeente.

Gevolgen plan voor de waterhuishouding

Sinds 1 november 2003 is het wettelijk verplicht, in het kader van het Besluit Ruimtelijke Ordening, een watertoets te verrichten. In de toelichting bij ruimtelijke besluiten en plannen, waarop bovengenoemd besluit van toepassing is, is het noodzakelijk een beschrijving te geven van de manier waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding.

Het projectgebied valt binnen het beheergebied van Waterschap Rivierenland. Het voorliggende plan heeft geen negatieve gevolgen voor de waterhuishouding. De zonnepanelen drijven op het water, waarbij regenwater tussen de panelen door in de plas kan blijven vallen. Het plan heeft dan geen schadelijke gevolgen voor de waterkwaliteit en ecologie. De panelen en de constructie wordt uitgevoerd met niet-uitloogbare materialen. Er komt geen afvalwater vrij. Het plan heeft dan geen schadelijke gevolgen voor de waterkwaliteit.

Compensatie van verharding is niet aan de orde. Met het plan wordt wel 2.275 m² aan nieuw waterdoorlatend pad gerealiseerd. Het gaat om Achterhoeks Padvast. Dit is een duurzaam materiaal die veelal wordt toegepast bij de aanleg en onderhoud van recreatieve paden, boswegen, parkeerplaatsen en tuinen. De onderscheidende eigenschappen van Achterhoeks Padvast zijn de hardheid van de steen, de sterkte en slijtvastheid in de toepassing en de waterdoorlatendheid. Het is een 100% schoon product (gekeurd volgens Besluit Bodemkwaliteit). Het pad wordt slechts anderhalve meter breed en loopt deels over het bestaande schouwpad, waarvan de ondergrond sterk verdicht is.

Watertoets

Ten behoeve van het plan is een digitale watertoets uitgevoerd, welke separaat is bijgevoegd. Naar aanleiding hiervan is het plan nader afgestemd met het waterschap en akkoord bevonden.

4.6 Conclusie

Met de voorgenomen ontwikkeling worden de aanwezige waarden niet aangetast. Het voornemen is dan ook uitvoerbaar ten aanzien van de bestaande waarden in het projectgebied.

5 Milieuaspecten

5.1 Inleiding

Nieuwe initiatieven hebben te maken met milieuaspecten. Een aantal van deze milieuaspecten zijn ruimtelijk relevant. In dit hoofdstuk wordt achtereenvolgens ingegaan op:

- Bodem
- Geluid
- Luchtkwaliteit
- Externe veiligheid
- Bedrijven en milieuzonering
- Verkeer en parkeren
- Vormvrije m.e.r.-beoordeling
- Lichtreflectie
- Elektromagnetische straling

5.2 Bodem

Met betrekking tot het aspect bodem zijn de Wet bodembescherming, de Wet milieubeheer en het Besluit Bodemkwaliteit van belang. Bij de verlening van een omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Het drijvende zonnepanelenveld wordt gevormd door bouwwerken, waar geen personen verblijven. Daarnaast zijn er geen grootschalige bodemingrepen aan de orde en wordt er geen grond afgevoerd. De realisatie van een drijvend zonnepanelenveld brengt niet direct risico's m.b.t. bodemvervuiling met zich mee. Het aspect bodemkwaliteit is niet beperkend voor de ontwikkeling van het zonnepanelenveld.

Met betrekking tot het aspect bodem wordt de voorgenomen ontwikkeling uitvoerbaar geacht.

5.3 Geluid

Voor de beoordeling van het onderdeel geluid moet in algemene zin aan de volgende punten worden voldaan:

- de normen uit de Wet geluidhinder en/of het Activiteitenbesluit worden in acht genomen;
- bedrijven in de omgeving worden niet in hun bedrijfsvoering belemmerd;
- op en rond het projectgebied blijft sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Wet geluidhinder en Activiteitenbesluit

Een zonnepanelenveld is geen geluidgevoelig object, waardoor onderzoek in het kader van de Wet geluidhinder niet van toepassing is. Ook een onderzoek in het kader van het Activiteitenbesluit (Wet milieubeheer) is niet nodig. De inrichting valt wel onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit, maar is niet meldings- of omgevingsvergunningsplichtig voor het onderdeel milieu. Het zonnepanelenveld veroorzaakt ook geen relevante geluidbelasting.

Bedrijven in de omgeving

Binnen het projectgebied wordt geen nieuwe geluidgevoelige bestemming gerealiseerd. Bestaande bedrijven worden niet extra belemmerd.

Woon- en leefklimaat

Er wordt een inkoopstation geplaatst binnen het projectgebied. Het inkoopstation heeft een bronvermogen van maximaal 10 MVA. In de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' is dit gelijk te stellen aan de activiteit 'elektriciteitsdistributiebedrijven'. Bij een bronvermogen tot maximaal 10 MVA geldt een richtafstand voor geluid van 30 meter tot geluidsgevoelige functies. Het inkoopstation wordt op grotere afstand van bestaande woningen en kantoren gesitueerd. Met betrekking tot geluid blijft dan ook een aanvaardbaar woon- en leefklimaat aanwezig.

5.4 Luchtkwaliteit

Het wettelijk kader met betrekking tot de luchtkwaliteit is sinds 2007 vastgelegd in hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer (Wm) en in de algemene maatregel van bestuur: 'Niet in betekende mate bijdragen' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM). In titel 5.2 van de Wm is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) geregeld. In dit programma staat onder andere beschreven wanneer en hoe overschrijding van luchtkwaliteitsnormen moet worden aangepakt. In het programma wordt rekening gehouden met nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Ontwikkelingen die binnen het programma passen hoeven niet te worden getoetst aan de luchtkwaliteitsnormen.

Voor ontwikkelingen die niet in betekende mate bijdragen aan luchtverontreiniging, hoeft geen onderzoek te worden gedaan naar de luchtkwaliteit.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Op grond van de NIBM-tool is een ontwikkeling 'in betekende mate' bij een toename van het aantal verkeersbewegingen met ruim 800 per dag (met 5% aandeel vrachtverkeer). De voorgenomen ontwikkeling betreft de realisatie van een drijvend zonnepanelenveld. De verkeersbewegingen die de ontwikkeling van een zonnepanelenveld met zich mee brengt, zijn alleen tijdens de aanlegfase merkbaar. In deze fase zal er tijdelijk sprake zijn van een grotere toename van verkeersbewegingen. Nadat de bouw van het zonnepanelenveld is afgerond daalt het aantal verkeersbewegingen weer naar de oude situatie.

Zelfs tijdens de bouwperiode zal het aantal verkeersbewegingen ruimschoots onder de 800 per dag blijven. Daardoor leidt de ontwikkeling niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit én kan de ontwikkeling niet als 'niet in betekende mate' worden gezien.

Gelet op het voorgaande wordt gesteld dat nader onderzoek naar het aspect luchtkwaliteit niet noodzakelijk is.

5.5 Externe veiligheid

5.5.1 Algemeen

Externe veiligheid richt zich op het beheersen van risico's bij onder meer productie, opslag, transport en gebruik van gevaarlijke stoffen. Dergelijke activiteiten leggen beperkingen op aan de omgeving. Door maatregelen kunnen de afstanden worden verkleind. Er wordt onderscheid gemaakt tussen plaatsgebonden risico en groepsrisico. Het groepsrisico heeft een oriënterende waarde, voor het plaatsgebonden risico geldt een

grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten. De grenswaarde mag niet worden overschreden.

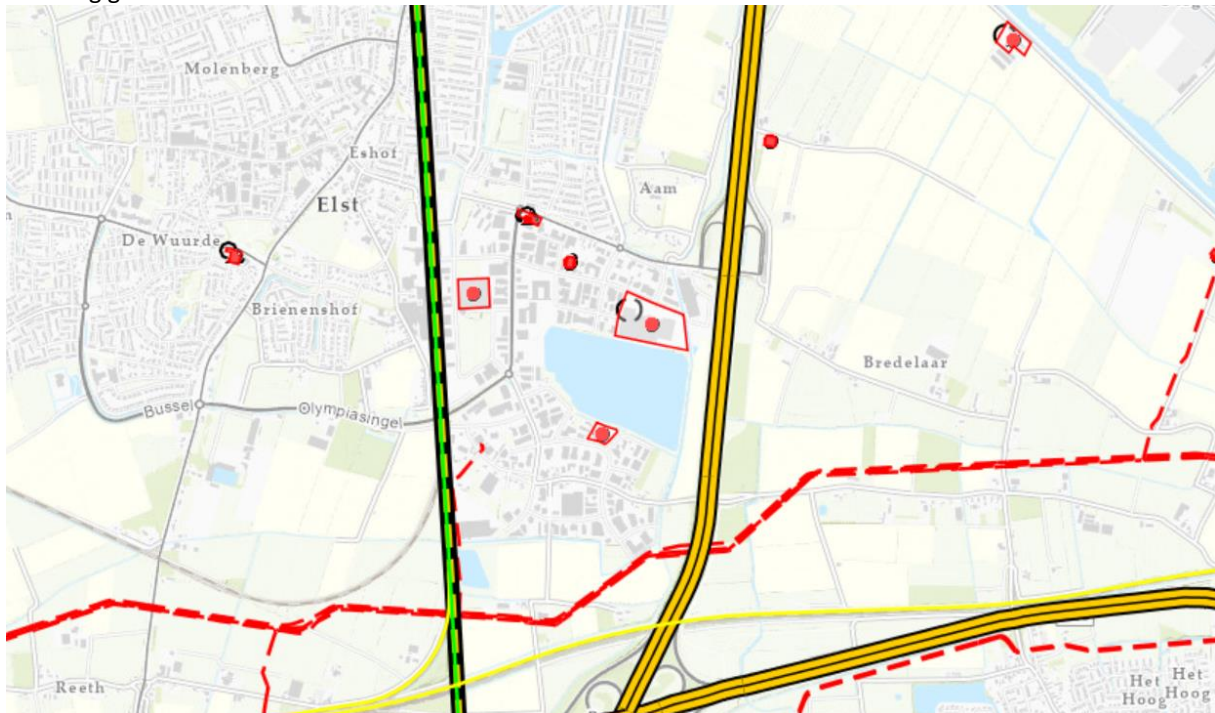
Voor de oriënterende waarde en richtwaarde geldt dat afwijken alleen met een dergelijke motivering is toegestaan. Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn de stationaire (chemische fabriek, lpg-tankstation) en de mobiele (tankwagens, gasleidingen) bronnen.

Er wordt getoetst aan de volgende wet- en regelgeving:

- Voor inrichtingen (bedrijven) wordt getoetst aan het besluit Externe veiligheid inrichtingen (BEVI) en de bijbehorende regeling.
- Voor transportroutes over weg, water en spoor wordt getoetst aan het Besluit externe veiligheid transportroutes (BEVT).
- Voor buisleidingen wordt getoetst aan het Besluit externe veiligheid buisleidingen (BEVB).

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Om in beeld te brengen of er in het projectgebied of in de nabijheid daarvan risicobronnen aanwezig zijn, is de risicokaart geraadpleegd. Hieruit blijkt dat er in het projectgebied geen risicobronnen aanwezig zijn, waarmee rekening gehouden moet worden.



Figuur 13: Uitsnede Risicokaart van de provincie Gelderland, ter hoogte van het projectgebied.

In de directe omgeving van het projectgebied liggen wel enkele risicobronnen. Echter, een zonnepanelenveld is geen gevoelig object.

Wel betreft een zonnepanelenveld een inrichting die energie in de vorm van elektriciteit opwekt en op het elektriciteitsnet levert. Het zonnepanelenveld kent zelf geen risicocontour. Het zonnepanelenveld ligt op ruime afstand van de oever van de plas en is niet openbaar toegankelijk. Daarnaast wordt het zonnepanelenveld geaard en worden elektriciteitskabels ondergronds aangelegd.

De voorgenomen ontwikkeling is uitvoerbaar op het gebied van externe veiligheid.

5.6 Bedrijven en milieuzonering

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt in eerste instantie doorgaans de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd, waarin richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar zijn opgenomen.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Binnen het projectgebied worden een inkoopstation geplaatst. Het inkoopstation heeft een bronvermogen van maximaal 10 MVA. In de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' is dit gelijk te stellen aan de activiteit 'elektriciteitsdistributiebedrijven'. Bij een bronvermogen van maximaal 10 MVA geldt een richtafstand voor geluid (grootste richtafstand) van 30 meter tot geluidsgevoelige functies. Het inkoopstation wordt op grotere afstand van de bestaande woningen en kantoren gesitueerd. Met betrekking tot geluid blijft dan ook een aanvaardbaar woon- en leefklimaat aanwezig. Het plan past daardoor binnen de geldende richtafstanden uit de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering'. Ook worden omliggende bedrijven niet in hun bedrijfsvoering beperkt.

5.7 Verkeer en parkeren

In de voorgenomen ontwikkeling wordt de Eisenhowerplas mede in gebruik genomen als zonnepanelenveld. Een dergelijke ontwikkeling heeft geen grote gevolgen voor het verkeer en parkeren.

Tijdens de exploitatiefase is er geen overlast te verwachten van het drijvende zonnepanelenveld. Af en toe zullen er onderhoudswerkzaamheden uitgevoerd moeten worden, maar dit zal maximaal eens per jaar zijn. Tijdens de bouwfase wordt de overlast op omgeving en de ecologie zoveel mogelijk beperkt. Er wordt een bouwterrein ingericht aan de zuidkant van de plas, waar enkele maanden gebouwd gaat worden. Er wordt gebruik gemaakt van de bestaande infrastructuur. Er is voldoende ruimte voor incidenteel parkeren, tijdens beheer van het zonnepanelenveld.

5.8 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Het Besluit milieueffectrapportage geeft activiteiten en gevallen aan waarin een milieueffectrapport moet worden gemaakt. Ook gelden er verplichtingen als een voorgenomen project valt onder de genoemde activiteiten, maar niet onder de drempelwaarden. Voor projecten of activiteiten die beneden de drempelwaarden vallen moet een toets worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r. beoordeling noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor m.e.r.

De toetsing in het kader van de vormvrije m.e.r.-beoordeling dient te geschieden aan de hand van de selectiecriteria in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. In deze bijlage staan drie hoofdcriteria centraal:

- de kenmerken van het project;
- de plaats van het project;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Het project maakt een functiewijziging naar een drijvend zonnepanelenveld mogelijk. De voorgenomen ontwikkeling is niet opgenomen in de D-lijst van het Besluit m.e.r. Het zonnepanelenveld betreft bijvoorbeeld geen landinrichtingsproject (D9). De ontwikkeling van een zonneveld valt pas onder deze categorie als deze onderdeel uitmaakt van een groter landinrichtingsproject (het project dient een voldoende substantieel karakter te hebben). Ook valt het project niet onder categorie D22.1. Hiervan is sprake bij de oprichting, wijziging of uitbreiding van een industriële installatie bestemd voor de productie van elektriciteit, stoom en warm water. Het zonneveld wekt alleen energie op. Verder is categorie D11.2 niet van toepassing, aangezien het geen stedelijk ontwikkelingsproject betreft en het zonneveld een relatief beperkt oppervlak beslaat.

Voor de volledigheid verwijzen wij ook naar de uitspraak van de rechtbank Overijssel van 19 september 2018 en zaaknummer 18_689, waarin bevestigd wordt dat een vergelijkbaar project niet valt binnen de categorie D van het Besluit m.e.r. en er geen beoordeling nodig is. Deze uitspraak is op 14 augustus 2019 bevestigd door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State en na te zien onder het zaaknummer 2019:2770.

Voor het voorgenomen plan is geen m.e.r.-beoordeling of vormvrije m.e.r. benodigd. Het drijvende zonnepanelenveld valt niet onder het Besluit milieueffectrapportage.

Overigens wordt de constructie zodanig aangelegd dat er geen schade ontstaat en het systeem makkelijk demontabel is. De locatie is onderzocht op het gebied van aanwezige ecologische waarden. Hieruit blijkt dat het gebied geschikt is voor planontwikkeling. De locatie is niet gelegen in een Natura 2000-gebied, Natuur Netwerk Nederland-zonering of andere beschermde gebieden. Ook blijkt uit de voorliggende Ruimtelijke Onderbouwing dat geen andere relevante beschermde waarden significant worden aangetast. Resumerend zullen er zowel tijdens de aanlegfase, als tijdens de gebruiksfase, als tijdens de ontmantelingsfase, geen significante negatieve effecten bestaan voor het milieu.

5.9 Lichtreflectie

Het drijvende zonnepanelenveld wordt omsloten door landschappelijke groenelementen die de panelen afschermen. Ook wordt gekozen voor een type paneel welke lichtschittering zoveel mogelijk beperkt. Hiermee is er geen sprake van lichtreflectie op omliggende woningen en wegen.

5.10 Elektromagnetische straling

Zowel bij de omvormers als de transformatoren zullen extreem laagfrequente elektromagnetische velden (ELF) vrijkomen. Ten aanzien van elektromagnetische straling bij hoogspanningsmasten hanteert de overheid een voorzorgprincipe waarbij een grens wordt aangehouden van 0,4 micro Tesla (μT). Dit voorzorgprincipe dient daarmee ook gehanteerd te worden bij de ontwikkeling van een zonnepanelenveld, door de afstand van een zonnepanelenveld tot woningen en andere gevoelige bestemmingen zodanig te laten zijn dat de magnetische veldsterkte bij de gevoelige bestemmingen niet boven de advieswaarde van 0,4 μT komt. In het RIVM 'Verkenning van extreem-laagfrequente (ELF) magnetische velden bij verschillende bronnen' (RIVM-rapport 609300011/2009) wordt aandacht besteed aan elektromagnetische velden als gevolg van de aanwezigheid van transformatorstations. De sterkte van deze velden neemt sterk af wanneer de afstand tot de bron groter wordt. Uit het onderzoek blijkt dat 0,4 μT wordt bereikt op een afstand van maximaal 7 m van onderzochte transformatorstations. Gezien de relatief grote afstand van zowel omvormers als de transformatoren tot de dichtstbijzijnde woningen mag redelijkerwijs worden aangenomen dat elektromagnetische straling geen gezondheidsrisico vormt.

5.11 Conclusie

In dit hoofdstuk zijn alle relevante milieuaspecten beschreven. Hieruit kan worden geconcludeerd dat de voorgenomen ontwikkeling geen milieubelemmeringen met zich meebrengt.

6 Uitvoerbaarheid

6.1 Inleiding

Dit hoofdstuk beschrijft de uitvoerbaarheid van het te ontwikkelen plan. De ruimtelijke uitvoerbaarheid, de maatschappelijke uitvoerbaarheid en de economische uitvoerbaarheid wordt beschreven.

6.2 Ruimtelijke uitvoerbaarheid

In voorgaande hoofdstukken is beschreven hoe het voorgenomen project past binnen het van toepassing zijnde overheidsbeleid. Geconstateerd is dat er geen omgeving- en milieukundige belemmeringen zijn. Ruimtelijk is de voorgenomen ontwikkeling daarmee uitvoerbaar.

6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.3.1 Omgevingsproces

Er is een zorgvuldig omgevingsproces doorlopen. Zo is er een bedrijvenronde uitgevoerd (om de direct aangrenzende bedrijven te informeren en mee te nemen in het proces), zijn er informatieavonden gehouden en zijn diverse andere belanghebbenden betrokken.

6.3.2 Financiële participatie

Bij het voorliggende project wordt de mogelijkheid geboden voor financiële participatie. Dit is beschreven in paragraaf 2.2.8 van de voorliggende Ruimtelijke Onderbouwing.

6.3.3 Vooroverleg

Het Rijk

Geoordeeld is dat dit ruimtelijke plan geen nationale belangen schaadt. Daarom kan worden afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

Provincie Gelderland

Het voorliggende plan is afgestemd met de provincie Gelderland. De provincie heeft geoordeeld dat het plan past binnen het provinciale beleid en de regelgeving.

Waterschap Rivierenland

Ten behoeve van het plan is een digitale watertoets uitgevoerd, welke separaat is bijgevoegd. Naar aanleiding hiervan heeft er afstemming plaatsgevonden met het waterschap. Het waterschap heeft ingestemd met het voorliggende plan.

6.3.4 Zienswijzen

De ontwerp omgevingsvergunning zal voor de duur van zes weken voor zienswijzen ter inzage worden gelegd.

6.4 Economische uitvoerbaarheid

Het bouwplan is geen aangewezen bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening. Een exploitatieplan is dan ook niet nodig. Wel dient verhaal van planschadekosten te worden verzekerd. Hiertoe wordt een planschadeovereenkomst gesloten.

6.5 Conclusie

Uit de voorgaande paragrafen blijkt dat het voorgenomen plan ruimtelijk, maatschappelijk, en economisch uitvoerbaar is. De voorgenomen ontwikkeling kan dus worden gerealiseerd.