

Onderwerp: Verklaring van Geen Bedenkingen energieopslag Zonnepark Overbetuwe

Ons kenmerk: 2023-009358

Nummer.

Elst, 2 april 2024

AAN DE RAAD

1. Voorstel

1. Een Ontwerp-Verklaring van Geen Bedenkingen af te geven voor het afwijken van het bestemmingsplan voor de omgevingsvergunning voor de realisatie van een energieopslagsysteem bij het Zonnepark Overbetuwe.

2. deze Ontwerp-Verklaring als definitieve verklaring van Geen Bedenkingen te laten gelden als er tijdens de periode van ter inzage legging van het ontwerp-besluit omgevingsvergunning zowel op dit ontwerp-besluit als op de Ontwerp-Verklaring van geen Bedenkingen, géén zienswijzen en/of adviezen van andere (overheids)instanties zijn ingediend overeenkomstig uw besluit van 19 april 2011 m.b.t. "Besluit categorieën van gevallen ex artikel 6.5 derde lid Besluit omgevingsrecht gemeente Overbetuwe 2011".

2. Inleiding

In 2019 is een omgevingsvergunning verleend voor de realisatie van het Zonnepark Overbetuwe. Dit is een zonnepark met ca. 60 ha. aan zonnepanelen langs de A15, tussen knooppunt Ressen en knooppunt Valburg. Voor dit zonnepark is recent al een omgevingsvergunning aangevraagd voor een uitbreiding naar 72 ha, waarvoor u in de vergadering van [dinsdag 18 april 2023](#) reeds een Verklaring van Geen Bedenkingen heeft afgegeven. Nu heeft de eigenaar en initiatiefnemer van het bestaande Zonnepark het initiatief ingediend, om op het terrein een energieopslagsysteem te realiseren, om de stroom die wordt opgewekt door de zonnepanelen op te kunnen slaan. De batterijen en transformatoren van dit energieopslagsysteem worden op het terrein van het Zonnepark gerealiseerd, in het verlengde van de zonnepanelen, op een locatie waar geen panelen geplaatst kunnen worden vanwege de schaduwwerking van de bomen aan de zuidzijde van het Zonnepark.

3. Doel en beoogd effect

Doel is het verlenen van een rechtsgeldige omgevingsvergunning voor de realisatie van een energieopslag bij het Zonnepark Overbetuwe, die als basis dient voor het aanvragen van een SDE-subsidie.

4. Argumenten

1.1 Uit de concept ruimtelijke onderbouwing blijkt dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

De uitbreiding van het zonnepark Overbetuwe met een energieopslagsysteem wordt, conform de ruimtelijke onderbouwing, ingepast in de bestaande omgeving. Uit de ruimtelijke onderbouwing en de bijbehorende onderliggende onderzoeken wordt geconcludeerd dat sprake is van een goede ruimtelijke onderbouwing.

1.2 De externe veiligheid van de energieopslag is gewaarborgd en veroorzaakt geen onevenredige risico's voor de omgeving

Met deze vergunning wordt een installatie mogelijk gemaakt voor de opslag van elektriciteit, in de vorm van meerdere containers met lithiumbatterijen. Deze is getoetst volgens de richtlijn PGS 37-1, met advies van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland Midden en de lokale brandweer. Deze energieopslag is niet aan te merken als een inrichting conform BEVI artikel 2 lid 1 sub f. De brandweer heeft een aantal voorschriften voorgesteld om de bereikbaarheid van de locatie te garanderen en de risico's van een eventuele brand te minimaliseren. Deze voorschriften zijn opgenomen in de vergunning. Het voorstel is ook voorgelegd aan de VGGM, die de veiligheidssituatie heeft besproken met de ODRA. Zowel de brandweer als de VGGM hebben met de opgenomen voorschriften een positief advies gegeven over deze ontwerp omgevingsvergunning.

1.3 Via een projectafwijkingsbesluit kan een tijdelijke omgevingsvergunning verleend worden.

In de gemeente is het gebruikelijk om aan 'grotere' ruimtelijke initiatieven via een herziening van het bestemmingsplan mee te werken. Een andere optie is een projectafwijkingsbesluit. Hierbij verandert niet de bestemming, maar wordt voor een concreet project afgeweken van het bestemmingsplan. Nadeel van een projectafwijkingsbesluit is dat latere aanpassing of verandering van het initiatief niet mogelijk is. Bij een zonnepark met nu een energieopslagsysteem speelt een aanpassing of verandering veel minder snel. Naast een snellere vergunningsverlening is een voordeel dat bij een projectafwijkingsbesluit een termijn aan de omgevingsvergunning kan worden gekoppeld. Dat geeft garantie dat het zonnepark met een energieopslagsysteem op termijn verdwijnt, of dat deze op termijn vervangen kan worden door een andere invulling van het gebied. Voor de batterijopslag wordt een vergunning voor maximaal 30 jaar afgegeven.

1.4 De energieopslag zal de productiviteit van het Zonnepark verbeteren

Met de uitbreiding van een energieopslagsysteem wordt de productiviteit van het Zonnepark verbeterd. Tijdens piekuren kan energie opgeslagen worden in het energieopslagsysteem.

2.1 Wettelijk is bepaald dat het college van burgemeester en wethouders een omgevingsvergunning met afwijking van het bestemmingsplan in specifieke gevallen pas kan verlenen nadat de raad een

Verklaring van Geen Bedenkingen heeft afgegeven.

De Verklaring kan door de raad slechts worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening. De raad kan vooraf categorieën van gevallen aanwijzen waarin een

Verklaring van Geen Bedenkingen niet is vereist. (artikel 6.5 Besluit omgevingsrecht) Bij besluit van 19 april 2011 (10rb000176) heeft de raad categorieën van gevallen aangewezen waarin een verklaring van geen bedenkingen niet is vereist. Dit project zonnepark met een energieopslagsysteem valt onder de categorie van 'projecten, ongeacht aard en omvang' (punt 7 raadsbesluit).

De Raad moet voor dit project eerst een Ontwerp-Verklaring van Geen Bedenkingen verlenen. Deze Ontwerp-Verklaring wordt samen met de ontwerp-omgevingsvergunning ter inzage gelegd voor zienswijzen (toepassing uniforme openbare voorbereidingsprocedure).

Voor de categorie gevallen waaronder het zonnepark met een energieopslagsysteem valt, heeft de raad bepaald dat na terinzagelegging geen (definitieve) Verklaring vereist is als er géén zienswijzen en/of adviezen zijn ingediend.

5. Kanttekeningen en risico's

1.1 Als er zienswijzen over het project komen dient de raad te besluiten over de definitieve verklaring van geen bedenkingen.

Bij raadsbesluit is bepaald dat indien er over een Ontwerp-Verklaring van Geen Bedenkingen geen zienswijzen en/of adviezen worden ingediend, het college de definitieve verklaring (en daarmee de omgevingsvergunning) mag verlenen. Komt er wel een zienswijze(n)en/of advies dan zal/zullen deze ter besluitvorming voorgelegd moeten worden aan de raad.

6. Financiën

Voor de ontwikkeling van Zonnepark Overbetuwe is bij de vergunning in 2019 een Exploitatieovereenkomst (EOK) opgesteld, waarin financiële afspraken tussen de gemeente en de initiatiefnemer zijn opgenomen. Voor deze uitbreiding is een addendum op dit EOK niet noodzakelijk. Voor de vergunningprocedure worden leges in rekening gebracht conform de Legesverordening en bijbehorende tarieventabel.

7. Rol gemeente, interactie en initiatiefnemer

De gemeente geeft met dit voorstel uitvoering aan wet- en regelgeving. Als gemeente faciliteren we bij het verzoek van initiatiefnemer. Verder wordt de wettelijke procedure doorlopen, die de mogelijkheid geeft om een zienswijze op het ontwerpbestemmingsplan kenbaar te maken.

Participatie

De initiatiefnemer heeft de eigenaren van de omliggende percelen voorafgaand aan de procedure geïnformeerd, en gevraagd om op- of aanmerkingen. De initiatiefnemer heeft hierop van de eigenaren geen reacties ontvangen. Hiermee zijn de eigenaren van de omliggende percelen voldoende geïnformeerd, en heeft de initiatiefnemer voldaan aan zijn verplichting onder de Wabo.

Omgevingswet niet van toepassing op besluit op aanvraag

Voor de volledigheid merken wij op dat op 1 januari 2024 de Omgevingswet in werking is getreden. Als een aanvraag om een omgevingsvergunning is ingediend vóór het tijdstip van inwerkingtreding van de Omgevingswet, dan blijft op grond van artikel 4.3, aanhef en onder a, van de Invoeringswet Omgevingswet het recht zoals dat gold onmiddellijk vóór dat tijdstip van toepassing tot het besluit op die aanvraag onherroepelijk wordt, met uitzondering van artikel 3.9, derde lid, eerste zin, van de Wet algemene bepalingen

omgevingsrecht (hierna: de Wabo). De aanvraag om de omgevingsvergunning is ingediend op 22 augustus 2022. Dat betekent dat in dit geval de Wabo, zoals die gold vóór 1 januari 2024, van toepassing blijft zolang het besluit nog niet onherroepelijk is.

8. Duurzaamheid

De gemeente heeft de ambitie om in 2030 604 TJ per jaar aan duurzame energie op te wekken binnen de gemeentegrenzen. Het zonnepark Overbetuwe met haar 60 ha. aan zonnepanelen, wat mogelijk binnenkort wordt uitgebreid naar 72 ha., levert een belangrijke bijdrage aan deze doelstelling. Met dit initiatief wordt de energie die wordt opgewekt door het zonnepark beter benut, wat een belangrijke bijdrage levert aan de energietransitie. De batterijen worden in de rijen van de zonnepanelen ingepast, op een schaduwrijke locatie. Deze wijziging van de bestaande inrichting is zodanig beperkt dat een verdere landschappelijke inrichting niet nodig is.

Tijdens piekuren is er echter een overschot aan stroom uit zonnepanelen op het landelijke elektriciteitsnetwerk. Voor de stabiliteit van het elektriciteitsnetwerk en het stabiele aanbod van groene stroom is het belangrijk om dit overschot aan groene stroom op te slaan, zodat deze buiten de piekuren op het elektriciteitsnetwerk kan worden aangeboden. De aanleg van deze energieopslag voorziet hierin

9. Vervolg

Planning

Na besluitvorming worden de ontwerp Verklaring van Geen Bedenkingen en de ontwerp omgevingsvergunning voor een periode van 6 weken ter inzage gelegd. Indien er geen zienswijzen en/of adviezen worden ingediend zal het college na afloop van deze termijn de omgevingsvergunning verlenen. Volgen er wel zienswijzen en/of adviezen dan is een nieuwe raadsbehandeling noodzakelijk.

Communicatie

De aankondiging over de terinzagelegging wordt op de gebruikelijke manier gepubliceerd in Hét Gemeentenieuws en het plan wordt geplaatst op de gemeentelijke website en www.ruimtelijkeplannen.nl. De initiatiefnemer brengen wij schriftelijk op de hoogte van uw besluit.

Evaluatie

Niet van toepassing op dit voorstel.

HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS,
de gemeentesecretaris de burgemeester

P.J.E. Breukers

R.P. Hoytink-Roubos

10. Relevante stukken

1. Ontwerp omgevingsvergunning
2. Aanvraagformulier
3. Ruimtelijke onderbouwing
4. Bijlagen bij de ruimtelijke onderbouwing
5. Uittreksel kadastrale kaart
6. Tekening situatie Fragment 4 definitief ontwerp tekeningnummer BESS 1
7. Tekening situatie Fragment 4 definitief ontwerp tekeningnummer BESS 2
8. Tekening situatie Fragment 4 definitief ontwerp tekeningnummer FO 4
9. Onderbouwing batterijopslag oktober 2022
10. AERIUS berekening energieopslag zonnepark Overbetuwe
11. AERIUS rapport energieopslag zonnepark Overbetuwe
12. Concept-raadsbesluit "Verklaring van geen Bedenkingen energieopslag Zonnepark Overbetuwe"

Portefeuillehouder: Wethouder Dimitri Horsthuis-Tangelder

De behandelend ambtenaar is Rick Rutgers. Technische vragen dienen uiterlijk donderdagmorgen om 08:00 uur voor de betreffende politieke avond te worden gesteld via griffie@overbetuwe.nl