

Ontwerp Omgevingsvergunning

Burgemeester en Wethouders hebben op 22 augustus 2022 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het plaatsen van een energieopslagsysteem ten behoeve van het zonnepark A-15. De aanvraag gaat over kadastraal bekend gemeente Elst, sectie M, perceelnummer 1598,1599 (Zonnepark Overbetuwe) te Elst. De aanvraag is geregistreerd onder nummer HOV-22-1732 (omgezet naar dossier Z2023-00001851).

Ontwerp besluit

Burgemeester en wethouders zijn voornemens, gelet op artikel 2.1, lid 1, sub a, sub b en sub c en 2.10, 2.11 en artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) omgevingsvergunning te verlenen aan:

Zonnepark Overbetuwe B.V.
Maarssenbroeksedijk 37
3542 DM Utrecht

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning en als gewaarmerkt stuk zijn bijgevoegd:

- Aanvraagformulier ingediend op 22 augustus 2022
- Batterijopsag Zonnepark Overbetuwe Ruimtelijke Onderbouwing ingediend op 28 juli 2023 met datumkenmerk juli 2023
- Batterijopsag Zonnepark Overbetuwe Bijlage Ruimtelijke Onderbouwing ingediend op 28 juli 2023 met datumkenmerk juli 2023
- Uittreksel kadastrale kaart ingediend op 28 oktober 2022
- Tekening situatie Fragment 4 definitief ontwerp tekeningnummer BESS 1: ingediend 28 juli 2023 met datumkenmerk 27-10-2022
- Tekening situatie Fragment 4 definitief ontwerp tekeningnummer BESS 2: ingediend 28 juli 2023 met datumkenmerk 27-10-2022
- Tekening situatie Fragment 4 definitief ontwerp tekeningnummer F04: ingediend 28 juli 2023 met datumkenmerk 27-10-2022
- Toelichtende onderbouwing van de batterijopsag ingediend 28 oktober 2022 met datumkenmerk 28-10-2022
- Aeries-rapport ingediend op 14 februari 2023 Projectcode 2023-039 met datumstempel 10 februari 2023
- Aeries Projectberekening ingediend op 14 februari 2023 met datumstempel 10 februari 2023

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteit:

- het bouwen van een bouwwerk
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan.
- Het uitvoeren van een werk of werkzaamheden

Procedure

Wij hebben de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Daaruit is gebleken dat uw aanvraag voldoende compleet is om inhoudelijk te worden beoordeeld.

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd volgens de uitgebreide procedure, zoals bepaald in artikel 3.10, 3.11 en 3.12 van de Wabo.

De aanvraag hebben wij beoordeeld:

- voor het bouwen van een bouwwerk conform artikel 2.10 van de Wabo.
- voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan conform artikel 2.12 van de Wabo.
- Voor het uitvoeren van een werk of werkzaamheden conform artikel 2.11 van de Wabo.

Op grond van artikel 2.27 van de Wabo en artikel 6.5 van het Bor kan deze omgevingsvergunning niet eerder worden verleend dan nadat de gemeenteraad heeft verklaard dat zij daartegen geen bedenkingen heeft.

De behandeling van de Ontwerp-Verklaring van Geen Bedenkingen vindt plaats in de gemeenteraad van 28 mei 2024.

Deze beschikking ligt als ontwerpbeschikking vanaf 31 mei 2024 voor een periode van zes weken ter inzage. Tijdens deze inzage termijn kan een ieder een zienswijze indienen.

Inhoudelijke overwegingen

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

Voor het bouwen:

- Wij hebben uw aanvraag beoordeeld en getoetst aan de bouwverordening en het bouwbesluit. Wij hebben op basis hiervan geen reden om uw aanvraag te weigeren.
- Wij hebben uw aanvraag beoordeeld en getoetst aan het plaatselijk geldende bestemmingsplan "Buitengebied Overbetuwe".
- Uw aanvraag is in strijd met het geldende bestemmingsplan, omdat het gebruik van de gronden voor het plaatsen van een energieopslagsysteem ten behoeve van het zonnepark A-15 niet past binnen de toegestane gebruik van onderhavige gronden.
- De Commissie Ruimtelijke Kwaliteit heeft een positief advies uitgebracht over uw initiatief.

Voor het afwijken van het bestemmingsplan:

- Op grond van artikel 2.10, lid 2 van de Wabo is de aanvraag tevens aangemerkt als een aanvraag voor de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder c van de Wabo.
- Op grond van artikel 2.12, lid 1, onder 3° van de Wabo kunnen wij afwijken van het geldende bestemmingsplan.
- De aanvraag is tijdelijk voor een periode van 30 jaar, gebaseerd op de toelichting van de aanleg van zonneparken en met het plaatsen van een energieopslagsysteem voor deze tijdsperiode en het te leveren rendement.
- Bij deze beschikking hoort een gewaarmerkte ruimtelijke onderbouwing, op grond waarvan we oordelen dat het verlenen van de omgevingsvergunning niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.
- Naar ons oordeel worden belangen van derden door af te wijken van het geldende bestemmingsplan niet onevenredig geschaad.
- De gemeenteraad dient een Verklaring van Geen Bedenkingen (VvGB) af te geven voor dit project.

Voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden:

- Wij hebben uw aanvraag beoordeeld en getoetst aan de plaatselijk geldende bestemmingsplannen 'Buitengebied Overbetuwe' en 'Overbetuwe, Paraplubestemmingsplan Plussenbeleid'.
- Ter plaatse van de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologische verwachting 3' in het plangebied van het bestemmingsplan 'Buitengebied Overbetuwe' geldt voor het aanleggen van ondergrondse energieleidingen en de daarmee verband houdende constructies, installaties en apparatuur een omgevingsvergunningplicht voor het uitvoeren van werk- of werkzaamheden.
- Een omgevingsvergunning als hiervoor bedoeld mag alleen en moet worden geweigerd, indien door het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden dan wel door de daarvan direct of indirect te verwachten gevolgen blijvend onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de archeologische waarden van het gebied en hieraan door het stellen van voorwaarden niet of onvoldoende kan worden tegemoet gekomen.
- De gemeenteraad dient een Verklaring van Geen Bedenkingen (VvGB) af te geven voor dit project.
- Bij deze beschikking hoort een gewaarmerkte ruimtelijke onderbouwing, op grond waarvan we beoordelen dat het verlenen van de omgevingsvergunning niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening
- Voor het uitvoeren van de werkzaamheden zijn archeologische onderzoeken uitgevoerd. Hieruit blijkt dat het aspect archeologie geen onoverkomelijke belemmering vormt voor de voorgenomen werkzaamheden.
- Het bestemmingsplan 'Overbetuwe, Paraplubestemmingsplan Plussenbeleid' heeft geen aanvullende werking op uw aanvraag.
- De aanvraag vertoont verder geen buitengewone kenmerken waardoor de belangen van derden mogelijk alsnog onevenredig zouden kunnen worden geschaad. Na bovenstaande in onze besluitvorming te hebben meegenomen zien wij dan ook geen aanleiding om de gevraagde vergunning niet te verlenen.

Voorschriften

Aan de omgevingsvergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

- Na ommekomst van een termijn van 30 jaar, te rekenen vanaf de eerste dag van de maand nadat het project volledig gereed is en in exploitatie is, dient het project te eindigen en alle zonnepanelen inclusief bijbehorende kabels en leidingen, overige infrastructuur en bouwsels in het plangebied verwijderd te zijn en het plangebied weer in een toestand geschikt voor agrarisch gebruik teruggebracht te zijn.
- In het plangebied is sprake van een reserveringszone voor een toekomstig aan te leggen buisleiding voor de Gasunie of diens rechtsopvolger. Op basis van Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (geduid Barro) is deze reserveringszone bekend. Indien in de toekomst gebruik gemaakt gaat worden van het recht op basis van Barro zal de vergunninghouder of diens rechtsopvolger de aangebrachte zonnepanelen en de bijbehorende infra op eigen kosten verwijderen, zodat het aanleggen en de realisatie van de buisleiding zonder enige belemmering mogelijk wordt.
- Minimaal 3 weken voorafgaand aan de aanvang van de aanlegfase van het project of overige bodemroerende werkzaamheden dient een Programma van Eisen betreffende archeologie ter goedkeuring overlegd te worden; zijnde als er wijzigingen

zijn ten opzichte van de uitkomsten uit het archeologisch onderzoek horende bij de reeds eerder verleende omgevingsvergunningen.

- Voorafgaand aan de aanvang van de aanlegfase van het project, overige bodemroerende werkzaamheden of archeologisch veldonderzoek, dient een projectgebonden onderzoek naar mogelijke aanwezigheid van explosieven te worden uitgevoerd en ter goedkeuring worden overlegd; zijnde als er wijzigingen zijn ten opzichte van de uitkomsten uit het archeologisch onderzoek horende bij de reeds eerder verleende omgevingsvergunningen.
- Voor de realisatie dient de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit een oordeel te geven over de nadere uitwerking van het landschapsplan; voor zover niet reeds is gedaan op basis van de eerder verleende omgevingsvergunning.
- De bereikbaarheid naar het zonnepark en de batterijopslag voor de hulpverleningsvoertuigen (o.a. brandweer) moet gegarandeerd zijn en voldoen aan de eisen zoals gesteld in de handreiking Bluswatervoorziening en Bereikbaarheid van Brandweer Nederland 2019, zoals in paragraaf 4.1 opgenomen.
- Bij doodlopende wegen/paden op het zonnepark dient aan het eind een keermogelijkheid te zijn voor de hulpverleningsvoertuigen.
- Er dient rekening gehouden te worden met in eerste instantie een maximale inzetdiepte van 60 meter.
- Er zal mogelijk aanvullende bluswatervoorzieningen moeten worden gerealiseerd.
- Omvormers dienen zoveel als mogelijk langs berijdbare paden te worden geplaatst, zodat deze bereikbaar zijn in geval van calamiteiten. De montage hiervan dient op een onbrandbare ondergrond te zijn en de plaatsen rond om omvormers dient vrij gehouden te worden van vegetatie.
- Voor de hulpverleningsdiensten dient er nabij de toegang informatie te komen over het park en het handelingsperspectief in geval van een calamiteit. Hierover moet uiterlijk drie weken voor in gebruikname van het Zonnepark overeenstemming zijn met de Veiligheidsregio Gelderland Midden ten aanzien van uitvoering en uitwerking.
- Uiterlijk drie weken voor de aanvang van de bouwwerkzaamheden moet aan het omgevingsloket van de gemeente Overbetuwe constructieve en aanverwante gegevens in de vorm van tekeningen en berekenen worden overlegd van:
 - Het funderingsplan;
 - De (gewapende) beton-, staal-, steen-, hout-, kunststof- en andere constructie(s);
 - Van de vloer-, wand- en dakconstructie(s).

Datum: 28 mei 2024

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders gemeente Overbetuwe,
de gemeentesecretaris de burgemeester

P.J.E. Breukers

R.P. Hoytink-Roubos