

Onderwerp: Wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke Regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Doelgroepenvervoer Regio Arnhem-Nijmegen

Ons kenmerk: 2023-073757

Nummer.

Elst, 26 maart 2024

AAN DE RAAD

1. Voorstel

1. Toestemming te verlenen aan het college voor het wijzigen van de Gemeenschappelijke Regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Doelgroepenvervoer Regio Arnhem-Nijmegen (BVO DRAN)

2. Inleiding

De gemeenschappelijke regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Doelgroepenvervoer Regio Arnhem-Nijmegen (BVO DRAN), hierna GR BVO DRAN, is tijdens de oprichtingsvergadering van 14 april 2016 formeel vastgesteld. In 2017 en 2022 zijn er middels een wijzigingsbesluit een aantal aanpassingen doorgevoerd.

Per 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd met als doel de democratische legitimatie en kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraden te verstevigen. Dit vraagt om aanpassing van de GR BVO DRAN, waarvoor een implementatietermijn van 2 jaar geldt. Voor 1 juli 2024 moeten de wijzigingen zijn doorgevoerd in de regeling.

Het wijzigen van de regeling vraagt om twee rondes langs de raden, namelijk voor zienswijze op het ontwerp wijzigingsbesluit en de daadwerkelijke toestemming voor het wijzigen van de regeling. In de raadsvergadering van 12 december 2023 heeft uw raad een zienswijze vastgesteld. Het bestuur van de BVO DRAN heeft vervolgens, mede op basis van de ontvangen zienswijzen, het voorliggende wijzigingsbesluit vastgesteld tijdens de bestuursvergadering van 7 maart 2024.

3. Doel en beoogd effect

Het aanpassen van de gemeenschappelijke regeling BVO DRAN, zodat deze voldoet aan de geldende wet- en regelgeving en overeenkomt met de huidige situatie.

4. Argumenten

1.1 Het wijzigen van de GR BVO DRAN is een bevoegdheid van het college na verkregen toestemming van de raad.

Op grond van artikel 25 van de GR BVO DRAN moeten de deelnemende bestuursorganen (in dit geval de colleges van de achttien deelnemende gemeenten) unaniem instemmen met de wijziging van de regeling. De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) schrijft verder in artikel 1, vierde en vijfde lid, voor dat de colleges, voordat zij besluiten tot wijzigen van de GR, hun raden om toestemming vragen. De

toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

1.2 Met de voorgestelde wijzigingen wordt voldaan aan de geldende wet- en regelgeving.

De gewijzigde Wgr heeft tot gevolg dat de GR BVO DRAN dient te worden aangepast. In de regeling is nu expliciet opgenomen dat de raad om een zienswijze wordt gevraagd voor zover dit wettelijk is voorgeschreven (artikel 11). Daarnaast vereist artikel 9, lid 1 van de Wgr dat een regeling bepalingen bevat over wijzigingen, opheffing, toetreding en uittreding. Artikel 10 lid 7 van de Wgr schrijft voor dat in de regeling bepalingen zijn opgenomen over participatiemogelijkheden. Aangezien participatie hierbij is gericht op beleid en de BVO DRAN een beleidsarme regeling betreft, is in de regeling enkel opgenomen welke mogelijkheden er zijn voor belanghebbenden als het gaat om rechtstreeks inspraak op de taken van de BVO DRAN.

In bijgevoegde memo van de BVO DRAN worden de voorgestelde wijzigingen nader toegelicht.

1.3 Met de voorgestelde wijzigingen sluit de GR BVO DRAN aan op de huidige situatie

In de regeling werd nog uitgegaan van een samenwerkingsovereenkomst met de Provincie over het aanvullend openbaar vervoer. Deze overeenkomst is niet meer van kracht en als zodanig niet meer opgenomen in de regeling.

1.4 Met de wijzigingen wordt de regeling vereenvoudigd.

Er zijn artikelen komen te vervallen, omdat deze al in de Wgr zijn beschreven en daarom niet ook nog opgenomen hoeven te worden in de GR BVO DRAN.

1.5 Op basis van de zienswijze van Overbetuwe doet de BVO DRAN enkele concrete toezeggingen

Behalve de zienswijze van Overbetuwe heeft de BVO DRAN vanuit de andere deelnemende gemeenten geen zienswijze ontvangen. Het bestuur van de BVO DRAN heeft besloten om de regeling niet aan te passen op basis van uw zienswijze. Er worden wel een aantal concrete toezeggingen gedaan:

- Het bestuur van de BVO DRAN zal zorgen dat de kaderbrief net als afgelopen jaren voor het einde van het daaraan voorafgaande jaar wordt verzonden aan alle raden.
- Het verzoek om in de regeling op te nemen dat de raden in de gelegenheid worden gesteld om een zienswijze op de kaderbrief in te dienen is niet overgenomen. In de kaderbrief van de BVO DRAN is geen beleidsvorming opgenomen. Er wordt enkel ingegaan op de algemeen verwachte ontwikkelingen die invloed hebben op de kosten per eenheid en de hoeveelheden vervoer. Voorafgaand aan het opstellen van de conceptbegroting heeft iedere gemeente de mogelijkheid om input aan te leveren met betrekking tot verwachte toe- of afname van het gebruik op basis van gemeentelijk beleid. Het staat hierbij aan iedere gemeente vrij om de kaderbrief in de raad met het college te bespreken.

- Voor het toezenden van de meerjarenprogrammabegroting aan de raden houdt de BVO DRAN in de regeling vast aan de wettelijke termijn (voor 30 april). Het verzoek om 'voor 1 april' op te nemen in de regeling wordt niet overgenomen, omdat niet gegarandeerd kan worden dat hier ieder jaar aan kan worden voldaan. In de kaderbrief zal de BVO DRAN jaarlijks de planning opnemen. De BVO DRAN zal daarbij zorgen dat er rondom het proces van de meerjarenprogrammabegroting voldoende tijd wordt geboden om dit proces zorgvuldig te doorlopen. De BVO DRAN hanteert daarbij een langere termijn dan wettelijk voorgeschreven.
- De vergaderstukken van het bestuur van de BVO DRAN worden voorafgaand aan de vergaderingen gepubliceerd op de site [vervoersorganisatie.nl](https://www.vervoersorganisatie.nl), waarbij een link hiernaartoe voorafgaand aan iedere vergadering wordt gedeeld met de raden via de griffies. Op uw verzoek worden de vergaderstukken ook rechtstreeks naar u verzonden via de griffie.

5. Kanttekeningen en risico's

Er zitten geen kanttekeningen aan het voorstel verbonden.

6. Financiën

Aan het wijzigen van de GR BVO DRAN zitten geen financiële consequenties verbonden.

7. Duurzaamheid

Niet van toepassing.

8. Vervolg

Planning

Indien uw raad toestemming verleent aan het college om in te stemmen met het wijzigen van de GR BVO DRAN, zal het college een definitief besluit nemen. Voor het wijzigen van de regeling dienen de colleges van de deelnemende gemeenten unaniem in te stemmen met het wijzigingsbesluit. De BVO DRAN ontvangt graag uiterlijk 24 juni 2024 het besluit van de colleges, zodat een geactualiseerde GR BVO DRAN voor 1 juli 2024 kan worden gepubliceerd.

Communicatie

Na unanieme besluitvorming over het wijzigingsbesluit in alle colleges met toestemming van de raden, is vervolgens de gemeente Arnhem belast met het toezenden van de gewijzigde regeling aan Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland en met de bekendmaking van de gewijzigde regeling.

Initiatiefnemer, interactievorm en rol gemeente

Het bieden van ondersteuning bij vervoer aan inwoners die niet zelfstandig of met behulp van het eigen netwerk kunnen reizen is een wettelijke taak van de gemeente. De uitvoering van het doelgroepen- en leerlingenvervoer is samen met 17 andere gemeenten belegd bij de BVO DRAN.

Evaluatie

Niet van toepassing.

HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS,
de gemeentesecretaris de burgemeester

P.J.E. Breukers

R.P. Hoytink-Roubos

9. Relevante stukken

1. Aanbiedingsbrief Regeling BVO DRAN
2. Wijzigingsbesluit Regeling BVO DRAN
3. Gewijzigde regeling BVO DRAN
4. Regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Doelgroepenvervoer Regio Arnhem-Nijmegen
5. Zienswijze gemeente Overbetuwe
6. Concept raadsbesluit wijzigen regeling BVO DRAN

Portefeuillehouder: Wethouder René Post

De behandelend ambtenaar is Eelco Kroos. Technische vragen dienen uiterlijk donderdagmorgen om 08:00 uur voor de betreffende politieke avond te worden gesteld via griffie@overbetuwe.nl