

Onderwerp: Ontwerp wijzigingsvoorstel Gemeenschappelijke Regeling VGGM

Ons kenmerk: 2024-017675

Nummer.

Elst, 26 maart 2024

AAN DE RAAD

1. Voorstel

1. Zienswijze in te dienen op het ontwerp besluit tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden;
2. Geen zienswijze in te dienen op de ontwerp Bijdrageregeling VGGM;
3. Geen wensen en bedenkingen kenbaar te maken ten aanzien van het voornemen van het algemeen bestuur VGGM om een “Instellingsbesluit Bestuurscommissies” vast te stellen;
4. Het besluit kenbaar te maken via bijgevoegde brief.

2. Inleiding

Het dagelijks bestuur Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden (hierna VGGM) stelt voor om de gemeenschappelijke regeling te wijzigen. De belangrijkste aanleiding hiervoor is de wijziging van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen (1 juli 2022). Met deze wijziging krijgen volksvertegenwoordigers, zoals gemeenteraadsleden en statenleden, meer invloed op de besluitvorming van dit soort samenwerkingen en kunnen ze die beter controleren. Hierdoor moet de gemeenschappelijke regeling VGGM binnen twee jaar worden aangepast. Aanvullend heeft het algemeen bestuur de wens om de governance van VGGM aan te passen. De belangrijkste verandering daarbij is dat er twee bestuurscommissies worden ingesteld: één voor veiligheid (bestaande uit burgemeesters) en één voor publieke gezondheid en ambulancezorg (bestaande uit wethouders).

3. Doel en beoogd effect

Het doel is een actuele gemeenschappelijke regeling VGGM. Beoogd effect is dat de gemeenschappelijke regeling voldoet aan de gewijzigde Wet Gemeenschappelijke Regelingen en dat deze de bestuurbaarheid van VGGM verbetert.

4. Argumenten

1.1 Er is aanleiding aan de raad voor te stellen enkele opmerkingen in een zienswijze op te nemen.

Het doel van de wetwijziging is om de democratische legitimatie en kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraden te verstevigen. Er heeft afstemming plaatsgevonden met de griffie en raadsrapporteurcoördinator over algemene aandachtspunten ten aanzien van de gemeenschappelijke regelingen die breed worden gedeeld door de raad. Dit heeft geleid tot de volgende aandachtspunten die zijn opgenomen in bijgevoegde concept zienswijzebrief:

1. Dat de conceptbegroting vóór 1 april aan de raden wordt toegestuurd in plaats van de termijn van 30 april zoals in artikel 32, eerste lid onder c van de regeling staat vermeld, zodat de zienswijze tijdig voor het zomerreces door de raad kan worden behandeld en ingediend.
2. Dat om dezelfde reden voor de voorlopige jaarrekening dezelfde indieningstermijn wordt gehanteerd als voor de conceptbegroting (vóór 1 april). Gelijktijdige indienen van de conceptbegroting en voorlopige jaarrekening maakt gelijktijdige behandeling van de stukken voor het zomerreces mogelijk. Dat de datum van 1 april voor de leesbaarheid wordt opgenomen in de regeling.
3. Dat in het kader van de actieve informatieplicht de agenda's en stukken van de vergaderingen van het bestuur van de VGGM zoveel als mogelijk voorafgaand digitaal via de griffie aan de raden wordt gestuurd;
4. Dat de raad jaarlijks middels een verslag wordt geïnformeerd over de klachtafhandeling zoals bedoeld in artikel 8 van de regeling. Deze informatieplicht kan worden opgenomen in artikel 8 van de regeling.

2.1 De 'Bijdrageregeling' is onderliggend aan de gemeenschappelijke regeling

De aanpassing van de gemeenschappelijke regeling vraagt om een aangepaste bijdrageregeling. Net zoals in de huidige situatie blijft de financiële bijdrage van gemeenten aan VGGM gebaseerd op een inwonerbijdrage. Het voornemen van het algemeen bestuur om deze regeling vast te stellen is daarom akkoord.

3.1 Het 'Instellingsbesluit Bestuurscommissies' is onderliggend aan de gemeenschappelijke regeling

De aanpassing van de gemeenschappelijke regeling heeft tot gevolg dat een bestuurscommissie veiligheid en gezondheid worden ingesteld. Dit instellingsbesluit regelt delegatie van taken en bevoegdheden en rolverdeling tussen bestuurscommissies, dagelijks bestuur en algemeen bestuur.

5. Kanttekeningen en risico's

1.1 Er is een kans dat de zienswijze niet wordt overgenomen

De raden geven de zienswijzen op de conceptregelingen aan de colleges van B&W en het bestuur van de VGGM mee. De colleges beoordelen de zienswijzen, stemmen deze met elkaar en met het bestuur van de GR af om te komen tot een voorgenomen besluit.

6. Financiën

De aanpassing van de gemeenschappelijke regeling VGGM heeft geen invloed op de wijze van financiering van VGGM. Dit voorstel heeft daarom geen financiële gevolgen.

7. Duurzaamheid

Duurzaamheid kent geen aspect bij dit onderwerp.

8. Vervolg

Planning

Het dagelijks bestuur VGGM heeft verzocht uiterlijk voor 5 juni een reactie te geven. Na ontvangst van alle zienswijzen zal het dagelijks bestuur via het algemeen bestuur een finaal voorstel aan de colleges van B&W doen. Deze nemen een besluit over de wijziging van de gemeenschappelijke regeling. Voorafgaand aan deze besluitvorming toetst het college bij de raad of toestemming wordt verleend voor wijziging. De raad mag de toestemming alleen weigeren wegens strijd met het recht of het algemeen belang (art. 1 Wgr).

Voorzien is dat het algemeen bestuur in juli een finaal voorstel zal doen aan de colleges zodat kort na de zomervakantie een toestemmingsprocedure kan worden gestart. Voorzien is dat de gewijzigde gemeenschappelijke regeling en onderliggende regelingen per 1 januari 2025 in werking treden.

Communicatie

Het besluit van gemeenteraad wordt per brief en e-mail kenbaar gemaakt aan VGGM.

Initiatiefnemer, interactievorm en rol gemeente

Het dagelijks bestuur van VGGM geeft de gemeenteraad de mogelijkheid om zienswijzen kenbaar te maken op de gewijzigde gemeenschappelijke regeling.
Het is aan de gemeenteraad om te besluiten van deze mogelijkheid gebruik te maken.
Het is een bevoegdheid, geen verplichting.

Evaluatie

Dit voorstel wordt niet geëvalueerd.

HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS,
de gemeentesecretaris

P.J.E. Breukers

R.P. Hoytink-Roubos

9. Relevante stukken

1. Aanbiedingsbrief zienswijze GR VGGM (2024-017675)
2. Bijlage 1 Ontwerp Wijzigingsbesluit GR (2024-017675)
3. Bijlage 2 Algemene toelichting wijziging GR VGGM (2024-017675)
4. Bijlage 3 Ontwerpregeling versie februari 2024 - GR VGGM (2024-017675)
5. Bijlage 4 Artikelgewijs overzicht wijzigingen GR VGGM (2024-017675)
6. Bijlage 5 Concept Instellingsbesluit bestuurscommissies VGGM (2024-017675)
7. Bijlage 6 Concept Bijdrageregeling VGGM (2024-017675)
8. Conceptbrief gemeenschappelijke regeling VGGM (2024-017675)
9. Raadsbesluit Wijziging Gemeenschappelijke Regeling VGGM (2024-017675)

Portefeuillehouder: Burgemeester Patricia Hoytink-Roubos

De behandelend ambtenaar is F.Stouten@overbetuwe.nl. Technische vragen dienen uiterlijk donderdagmorgen om 08:00 uur voor de betreffende politieke avond te worden gesteld via griffie@overbetuwe.nl