

Onderwerp: Beleidsregels eenmalige energietoeslag gemeente Overbetuwe 2022, tweede versie

Ons kenmerk: 2022-033181

Burgemeester en wethouders van de gemeente Overbetuwe;

gelet op:

- titel 4.3 van de Algemene wet bestuursrecht;
- artikel 35 van de Participatiewet;

overwegende dat:

- het college het wenselijk vindt om aan te geven in welke situaties en onder welke voorwaarden huishoudens in aanmerking kunnen komen voor een eenmalige energietoeslag;
- het daarom wenselijk is voor dit doel aanvullende beleidsregels vast te stellen;
- het kabinet op 7 juli 2022 besloten heeft de eenmalige energietoeslag te verhogen.

b e s l u i t e n:

vast te stellen de

Beleidsregels eenmalige energietoeslag gemeente Overbetuwe 2022, tweede versie

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

In deze beleidsregels wordt verstaan onder:

- a. wet: de Participatiewet;
- b. college: college van burgemeester en wethouders van de gemeente Overbetuwe;
- c. inkomen: inkomen zoals bedoeld in artikel 32 van de wet;
- d. peildatum: aanvraagdatum van de eenmalige energietoeslag;
- e. referteperiode: bij constante inkomsten: de maand voor de maand van aanvraag, bij wisselende inkomsten: de drie maanden voor de maand van aanvraag.

Artikel 2 Doelgroep eenmalige energietoeslag

1. De eenmalige energietoeslag 2022 van € 1.300,- is bedoeld voor een huishouden met een laag inkomen en wordt ambtshalve of op aanvraag als bijzondere bijstand verleend.
2. Voor de toepassing van deze regeling wordt het vermogen niet in aanmerking genomen.
3. Een huishouden (alleenstaande of gezin) heeft een laag inkomen gedurende de referteperiode dat niet hoger is dan 120% van de toepasselijke bijstandsnorm.
4. De aanvrager heeft een eigen energiecontract voor de woning waarin het huishouden woonachtig is.
5. Tot een huishouden wordt niet gerekend de persoon die op de peildatum:
 - a. in een inrichting verblijft als bedoeld in artikel 1 aanhef en onderdeel f van de wet;
 - b. jonger is dan 21 jaar;
 - c. of is ingeschreven in de basisregistratie personen als ingezetene met enkel een briefadres.

Artikel 3 Ambtshalve toekenning

1. Huishoudens die voldoen aan de doelgroepomschrijving van artikel 2, en:
 - a. algemene bijstand ontvangen; of
 - b. een uitkering ontvangen op grond van de IOAW en IOAZ; of
 - c. het persoonlijke minimabudget (PMB) ontvangen; of
 - d. een account voor de Meedoenregeling hebben.

ontvangen de eenmalige energietoeslag ambtshalve.

2. De ambtshalve toekenning heeft eveneens betrekking op huishoudens die algemene bijstand ontvangen van de Sociale Verzekeringsbank op grond van artikel 47a van de wet (aanvullende inkomensvoorziening ouderen: AIO).

Artikel 4 Aanvraag

1. Huishoudens die niet in aanmerking komen voor een ambtshalve toekenning van de eenmalige energietoeslag 2022 kunnen een aanvraag indienen met gebruikmaking van een daartoe vastgesteld aanvraagformulier.
2. De aanvraag voor de tegemoetkoming wordt schriftelijk ingediend.
3. Een aanvraag voor de eenmalige energietoeslag kan worden ingediend tot en met 31 december 2022.

Artikel 5 Hardheidsclausule

1. Als de aanvrager niet in aanmerking komt voor een eenmalige energietoeslag kan het college, gelet op alle omstandigheden, in het individuele geval beoordelen of de aanvrager in afwijking van de beleidsregels alsnog in aanmerking komt voor een eenmalige energietoeslag, indien dringende redenen hiertoe noodzaken.

Artikel 6 Inwerkingtreding en duur beleidsregels

1. Deze beleidsregels treden in werking met ingang van de dag na publicatie in het Gemeenteblad met terugwerkende kracht vanaf 20 april 2022.
2. De Beleidsregels eenmalige energietoeslag 2022 gemeente Overbetuwe worden ingetrokken bij de inwerkingtreding van deze beleidsregels.
3. Deze beleidsregels vervallen op 1 juli 2023.

Artikel 7 Citeertitel

Deze beleidsregels worden aangehaald als:

Beleidsregels eenmalige energietoeslag 2022 gemeente Overbetuwe, tweede versie

Aldus besloten op de vergadering van 23 augustus 2022.

Burgemeester en wethouders,

de gemeentesecretaris de burgemeester,

P.J.E. Breukers

R.P. Hoytink-Roubos

Algemene toelichting

De beleidsregels eenmalige energietoeslag gemeente Overbetuwe 2022, tweede versie staan niet op zich zelf, maar zijn gebaseerd op artikel 35 van de Participatiewet. Dit betekent dat wie niet aan de voorwaarden van de wet voldoet, bijvoorbeeld omdat die persoon op de peildatum geen rechthebbende is of omdat een uitsluitingsgrond geldt, geen aanspraak kan maken op de energietoeslag. Soms kan dat een hardheid inhouden. Daar voorziet artikel 5 in.

In artikel 2 wordt de doelgroep nader omschreven. Met vermogen wordt geen rekening gehouden. Voor het begrip 'inkomen' is aansluiting gezocht bij wat er in de Participatiewet staat onder artikel 32.

Een ambtshalve toekenning is mogelijk als vaststaat dat de persoon op de peildatum recht heeft. Dit kan worden aangenomen bij huishoudens die algemene bijstand ontvangen of een uitkering IOAW of IOAZ. Daar kan de gemeente andere groepen aan toe voegen. De gemeente Overbetuwe kiest ervoor om huishoudens die het persoonlijk minimabudget (PMB) ontvangen of een account hebben voor de Meedoenregeling, ook ambtshalve de eenmalige energietoeslag uit te keren.

Er zijn situaties denkbaar waarbij de aanvrager op de peildatum weliswaar niet voldeed aan de voorwaarden voor de energietoeslag, maar de (enige) uitsluitingsgrond slechts van korte duur was. De gemeente kan in dergelijke situaties een toets op hardheid van de voorgenomen afwijzing uitvoeren (zie artikel 5) en hier zo nodig ook beleidsuitgangspunten voor te formuleren. De hardheidsclausule artikel 16 van de Participatiewet voorziet hier niet in.

Artikelsgewijze toelichting

Alleen de artikelen die toelichting nodig hebben, zijn verder uitgewerkt.

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

In dit artikel worden de van toepassing zijnde begrippen uitgelegd. Begrippen die vallen onder sub a t/m d zijn standaardbegrippen die geen nadere toelichting vereisen.

Sub e heeft wel een nadere toelichting. Om vast te stellen dat mensen voldoen aan de inkomenseis, wordt er gekeken naar het inkomen in de maand voor de maand van aanvraag. Bij wisselende inkomsten (bijvoorbeeld bij flexwerken), wordt er gekeken naar de drie maanden voor de maand van aanvraag. Bij mensen die in aanmerking komen voor een Bbz uitkering wordt het maandinkomen achteraf, na afsluiting van het boekjaar gecontroleerd en vastgesteld. De peildatum en referteperiode zijn in deze beleidsregels aangepast, zodat het beter aansluit op de financiële situatie van belanghebbende op dat moment en het inkomen dat belanghebbende op dat moment heeft.

Artikel 2 Doelgroep eenmalige energietoeslag

Lid 1: Laag inkomen

Met een laag inkomen wordt bedoeld een inkomen tot 120% van de op dat moment van toepassing zijnde bijstandsnorm. De normbedragen worden elk half jaar aangepast, op 1 januari en op 1 juli. In de gemeente Overbetuwe wordt 120% van de bijstandsnorm ook voor de meeste inkomensgerelateerde uitkeringen gehanteerd. Hiermee sluit de gemeente Overbetuwe ook aan op de landelijk geadviseerde inkomensgrens voor de eenmalige energietoeslag.

Lid 2: Vermogen

Het vermogen wordt niet meegenomen omdat het de groep van rechthebbenden verkleint. Het doel van de eenmalige energietoeslag is juist om zoveel mogelijk mensen te bereiken. 120% van de bijstandsnorm is de norm waarmee het Rijk rekening heeft gehouden inzake

het budget voor de uitvoering van deze regeling. Het college houdt vast aan 120% van de bijstandsnorm, omdat deze norm ook al bij het merendeel van de Overbetuwse regelingen wordt toegepast.

Lid 3: Huishouden

Het college verstaat onder een huishouden een gezin of een alleenstaande met een inkomen tot 120% van de bijstandsnorm.

Lid 4 Geen huishouden

In dit artikel is opgenomen wanneer er naar oordeel van het college iemand niet tot een huishouden behoort en dus niet in aanmerking komt voor de eenmalige energietoeslag.

- *Sub a:* Mensen verblijvend in een inrichting worden uitgesloten van de toeslag omdat de instelling waarin men verblijft, voorziet in de energiekosten.
- *Sub b:* Jongeren tot 21 jaar wonen meestal in gezinsverband en vallen onder de onderhoudsplicht van ouders.
- *Sub c:* het college beschouwt mensen met een briefadres als dak- en thuisloos. Deze groep wordt uitgesloten omdat zij geen energiekosten hebben.

In de oude beleidsregels werd de groep studenten als categorie uitgesloten. De rechtbank Gelderland (ECLI:NL:RBGEL:2022:4263) heeft bepaald dat deze groep niet als categorie mag worden uitgesloten van de eenmalige energietoeslag. In de praktijk betekent dit dat deze doelgroep ook de energietoeslag kan krijgen, mits wordt voldaan aan de voorwaarden zoals genoemd in deze beleidsregels.

Artikel 3 Ambtshalve toekenning

Dit artikel regelt de ambtshalve toekenning. Het gaat om de groepen die al bij de gemeente bekend zijn en waarvan het college weet dat deze een inkomen hebben tot 120% van de bijstandsnorm.

Artikel 4 Aanvraag

Dit artikel regelt de schriftelijke aanvraagprocedure. De gemeente heeft technisch gezien (nog) geen mogelijkheden om het aanvraagproces digitaal te laten verlopen.

De aanvraag kan ingediend worden tot en met 31 december 2022.

Artikel 6 Inwerkingtreding en duur beleidsregels

De beleidsregels treden in werking de dag na publicatie in het Gemeenteblad. De beleidsregels kunnen met terugwerkende kracht worden toegepast tot 20 april 2022, de dag van publicatie van de oude beleidsregels energietoeslag (Beleidsregels eenmalige energietoeslag gemeente Overbetuwe 2022). Dit maakt het onder andere mogelijk om eerder afgewezen aanvragen eenmalige energietoeslag opnieuw te beoordelen.

Tegelijk met de inwerkingtreding van deze beleidsregels worden de oude Beleidsregels eenmalige energietoeslag gemeente Overbetuwe 2022 ingetrokken (Gemeenteblad 2022, 174315).

Deze beleidsregels vervallen op 1 juli 2023, omdat het Rijk de looptijd van de eenmalige energietoeslag heeft verlengd van 30 december 2022 naar 30 juni 2023.