

## **B&W VOORSTEL**

Kenmerk: 2022-009306

### **Datum b&w-vergadering:**

18 juli 2022

### **Onderwerp:**

Nota Voorkomen misbruik en oneigenlijk gebruik

### **Te nemen besluit:**

1. Vaststellen van de nota Voorkomen misbruik en oneigenlijk gebruik gemeente Overbetuwe 2022
2. De nota ter kennisgeving naar de raad sturen.

### **Team/ behandelend ambtenaar:**

TF / J.D. van der Werff / J.H.G.J. Wissing van Megen

### **Status advies:**

Openbaar

### **Portefeuillehouder:**

R. van den Dam

### **Doorgeleiding naar de raad:**

ja

### **Betrokkenen bij advies extern:**

n.v.t.

### **Betrokkenen bij advies intern:**

Concerncontroller (P. De Bruin/J. Wissing), Juridisch advies (J. Pfeiffer), Belastingen (A. van Duren en F. Postelmans), Sociaal Domein (M. de Weijer), Subsidies (R. Boon), Inkoop (M. Boessekool), Salarissen (J. Maassen), Vergunningen (G.J. Willemsen), Integriteit (P. van de Rijt), Communicatie-advies (L. Huiskes)

### **TIC:**

Ja

### **Bijlagen voor B&W:**

2022-009306 Nota Voorkomen misbruik en oneigenlijk gebruik 2022

### **Bijlagen voor raad:**

2022-009306 Nota Voorkomen misbruik en oneigenlijk gebruik 2022

2022-009306 Collegevoorstel Nota voorkomen Misbruik en Oneigenlijk gebruik 2022

## **Te nemen besluit**

1. Vaststellen van de nota Voorkomen misbruik en oneigenlijk gebruik gemeente Overbetuwe 2022
2. De nota ter kennisgeving naar de raad sturen.

## **Inleiding**

Vertrouwen speelt een grote rol in het gemeentebreed verlenen en/of vaststellen van diverse producten. Regelingen zoals vergunningen, heffingen, belastingen en subsidies kunnen gevoelig zijn voor misbruik en oneigenlijk gebruik. Dit is bijvoorbeeld het geval als de verplichting om een heffing te betalen of de aanspraak op een uitkering of voorziening (en de hoogte en duur daarvan) afhankelijk is van gegevens die mensen zelf verstrekken. Het onjuist gebruik van gemeentelijke regelingen vindt overigens niet altijd bewust plaats. In veel gevallen is dit het gevolg van gebrekkige kennis en dus toepassing van de regels. Het is daarom van belang om met behulp van maatregelen zoveel mogelijk misbruik en oneigenlijk gebruik te voorkomen en/of tijdig te ontdekken.

Daarnaast wordt met het vormgeven en toepassen van M&O-beleid ingespeeld op de mogelijke aankomende rechtmatigheidsverantwoording afgegeven door het college inzake het adequaat borgen van het M&O-criterium.

Een nota voorkomen misbruik en oneigenlijk gebruik (hierna genoemd M&O) is hiervoor een hulpmiddel. De nota betreft een uiteenzetting van het algemene, integrale beleid van de gemeente Overbetuwe inzake de bestrijding van misbruik en oneigenlijk gebruik. De uitwerking van het M&O-beleid vindt plaats in de specifieke regelingen en bijbehorende verordeningen en processen. Overigens zijn de meeste regelingen gebonden aan wettelijke eisen en minimumnormen voor het nemen van maatregelen ter bestrijding van fraude en misbruik. Vanzelfsprekend moet ook de gemeente Overbetuwe aan die wettelijke eisen voldoen. Maar ook aan overkoepelende wettelijke eisen zoals de privacywetgeving, die beperkend kunnen werken. Daarnaast wordt de meerwaarde van eenduidig en overkoepelend algemeen beleid ingezien.

De bepalende factor voor het M&O-risico is de afhankelijkheid van gegevens van derden. Bij een lage risico-inschatting zijn naast de reguliere AO/IB-werkzaamheden weinig of geen aanvullende maatregelen nodig en volstaat het basis M&O-beleid. Bij een regeling met een hoger risico wordt het specifieke M&O-beleid en de te nemen maatregelen strenger. De maatregelen kunnen zowel preventief als repressief van aard zijn, of een mix daarvan. Het uitgangspunt daarbij is dat altijd het beter is het misbruik en oneigenlijk gebruik te voorkomen.

## **Beoogd resultaat**

Het vaststellen en ter kennisgeving naar de gemeenteraad sturen van het M&O-beleid, dat dient ter sturing en vastlegging van het bestaande (en mogelijk toekomstige) beleid om misbruik en oneigenlijk gebruik van gemeentelijke regelingen te voorkomen. Een adequate inrichting en toepassing van M&O-beleid draagt namelijk bij aan een goede inrichting, interne beheersing en aan het in control zijn van de organisatie.

## **Argumenten en onderbouwing**

*Het laten vaststellen van de Nota Voorkomen misbruik en oneigenlijk gebruik is in lijn met interne en externe regelgeving en ontwikkelingen.*

Drie zaken zijn hierbij van belang:



- Het college van burgemeester en wethouders draagt met deze nota zorg voor het beleid en interne regels voor het voorkomen van misbruik en oneigenlijk gebruik van de gemeentelijke regelingen en eigendommen. Het opstellen van de nota is een invulling van artikel 18 van de Financiële verordening 2022 gemeente Overbetuwe.
- De (landelijke) commissie BBV in de Kadernota Rechtmatigheid 2022 doet de aanbeveling tot het maken van een overkoepelend beleidsstuk M&O.
- De toepassing van M&O-beleid is een onderdeel van het begrip rechtmatigheid bij de jaarrekening. Door de voorgenomen invoering van de rechtmatigheidsverantwoording wordt het M&O beleid en de toepassing ervan onderdeel van de verantwoording tussen college en raad. Voorheen was dit een onderdeel van het toetsingskader van de accountant. Het vaststellen van M&O-beleid past binnen de voorbereiding op deze ontwikkeling.

## **Kanttelingen en onderbouwing**

Er ligt een voorstel tot wetwijziging bij de Tweede Kamer over de rechtmatigheidsverantwoording afgegeven door het college. Er heeft echter nog geen besluitvorming plaatsgevonden. Ook in het geval dat het niet doorgaat, blijven er voldoende argumenten om tot vaststelling van het M&O-beleid over te gaan in doorontwikkeling van de interne beheersing.

## **Financiën**

Het laten vaststellen van de nota M&O heeft geen financiële gevolgen.

## **Rol gemeente, interactie en initiatiefnemer**

Middels het bijgaande memo wordt de AC, als commissie van de Raad, geïnformeerd over het beleid binnen de gemeente Overbetuwe ten aanzien van het voorkomen van misbruik & oneigenlijk gebruik.

Het vormgeven en toepassen van M&O-beleid is ingespeeld op de mogelijke aankomende rechtmatigheidsverantwoording. Dit betreft een intern stuk en er is geen sprake van interactie.

## **Eventuele bestuurlijke aandachtspunten**

N.v.t.

## **Duurzaamheid**

Geen gevolgen tav duurzaamheid

## **Vervolg**

### **Planning**

Omdat de nota M&O een collegebevoegdheid is wordt de nota wordt ter kennisgeving naar de raad gestuurd (TIC), via de secretaris van de AC.

### **Communicatie**

De Nota M&O zal vervolgens ter kennisname worden naar onze accountant (Baker Tilly) worden gestuurd.

### **Evaluatie**

De nota treedt in werking, direct na vaststelling door het college. De intentie is deze nota minstens eens in de vier jaar te actualiseren. Dit is van belang voor het actueel houden van de maatregelen ter voorkoming van misbruik en oneigenlijk gebruik en voor het alert houden van de organisatie.

