

Fractie Gemeentebelangen Overbetuwe (GBO)
de heer H. Vreman

Uw brief van 5 maart 2019	Uw kenmerk 19int01033	Ons kenmerk 19uit05299	Datum 2 april 2019	Verzonden d.d.
Onderwerp: Beantwoording schriftelijke vragen S-413 van fractie GBO inzake houtrook		Behandeld door R.M. Willemse	Telefoonnummer 14 0481	Bijlage(n) geen

Geachte heer Vreman,

Op 5 maart 2019 heeft u schriftelijke vragen (S-413) gesteld over de overlast, die veel burgers ondervinden van houtkachels. U heeft een circulaire van het Longfonds meegezonden. Met deze brief beantwoorden wij deze vragen.

Vraag 1

Bent u het met onze fractie eens, dat houtkachels ook in de gemeente Overbetuwe tot overlast kunnen leiden?

Antwoord

Wij zijn het met u eens dat houtkachels in bepaalde situaties tot overlast kunnen leiden. De mogelijke ervaring van overlast van houtkachels kan per persoon en per situatie als verschillend worden ervaren. Afgaande op de overlastmeldingen is houtstook in onze gemeente niet een groot probleem. Sinds 2014 zijn in totaal 14 meldingen over houtstookoverlast gedaan, ofwel gemiddeld minder dan drie meldingen per jaar.

Vanaf 2016 zijn wij regelmatig benaderd door verschillende personen met informatie van onder andere het Longfonds over de overlast van houtrook. Deze informatie heeft ons meer inzicht gegeven in de problemen voor de gezondheid die mogelijk door houtrook kunnen ontstaan. Ook in de informatie van het Longfonds hebben wij gelezen wat de gevolgen kunnen zijn voor de gezondheid van personen. Hieruit komt echter ook naar voren dat onze mogelijkheden beperkt zijn.

Vraag 2

Is het college bereid om actie te ondernemen om de overlast van houtkachels te beperken?

Antwoord

Ja, het college is bereid om een voorlichtingscampagne te houden, en om binnen de bestaande wettelijke regelgeving te handhaven. Zoals bij vraag 1 al genoemd, zijn onze mogelijkheden tot handhaving beperkt.



Bij mogelijke problemen hechten wij er allereerst belang aan dat de betrokken partijen, veelal burens, er in onderling overleg uitkomen. Dat is één van de uitgangspunten van het gemeentelijk handhavingsbeleid, en bovendien is dit ons inziens de kortste weg naar een (structurele) oplossing. Zonodig kan hierbij buurtbemiddeling worden ingeschakeld. In gesprekken met de betrokken partijen zal dit gewoonlijk leiden tot een oplossing. Desgewenst kunnen de eventuele gemaakte afspraken worden vastgelegd.

Daarbij hebben de volgende wettelijke regelingen betrekking op houtstook:

a. Bouwbesluit

In artikel 7.22 van het Bouwbesluit is onder meer bepaald dat het verboden is handelingen te verrichten waardoor voor de omgeving op een hinderlijke of schadelijke wijze rook, roet, walm of stof wordt verspreid.

b. Algemene Plaatselijke Verordening

In artikel 5:34 van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Overbetuwe 2015 (APV) is een verbod opgenomen op het verbranden van afvalstoffen en het stoken van vuur in de openlucht. Dit verbod geldt ook vuurkorven als sprake is van gevaar, overlast of hinder voor de omgeving. Artikel 5:34 van de APV biedt géén grondslag om op te treden tegen het verbranden van afvalstoffen in houtkachels en sfeerhaarden binnenshuis.

c. Wet milieubeheer

In artikel 10.1, eerste en tweede lid van de Wet milieubeheer is een verbod opgenomen op het verbranden van afvalstoffen in inrichtingen in de zin van de Wet milieubeheer, niet in woningen.

Mogelijkheden handhaving

De hiervoor genoemde regelingen vormen de grondslag voor mogelijk handhavend optreden.

a. Vaststellen van overtreding (hinder)

Voordat een besluit wordt genomen om al dan niet over te gaan tot handhaving van de regelgeving, dient de overtreding eerst via bijvoorbeeld een controle te worden vastgesteld door een daartoe bevoegde toezichthouder. Daarbij komt ook de vraag naar voren wat het verband is tussen de hinder en het stookgedrag.

Om een beeld te vormen, zal normaal gesproken een deskundige moeten worden geraadpleegd en zal over langere tijd ter plaatse gecontroleerd moeten worden om meerdere waarnemingen te kunnen doen. Uit diverse uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (12 november 2014, zaaknummer ECLI:NL:RVS:2016:941 en 11 november 2015, zaaknummer ECLI:NL:RVS:2015:3430) komt naar voren hoe lastig het is om hinder te definiëren en ook de bewijslast op basis van rapportages en waarnemingen rond te krijgen.

b. Gevolg handhavingsbesluit

In veel gevallen zal bezwaar worden gemaakt tegen het besluit en wordt dan gelijktijdig een voorlopige voorziening (een kort geding) gevraagd bij de voorzieningenrechter bij de rechtbank. Het is in dat geval te verwachten dat in een later stadium ook rechtsmiddelen worden ingezet om de werking van het handhavingsbesluit teniet te doen.

Vraag 3

Welke acties wilt u ondernemen. Denkt u aan een verbodsbepaling in de APV, het opleggen van een verbod wanneer er sprake is van overlast of beperkt u zich tot het bevorderen van voorlichting?

Antwoord

Gelet op voorgaande overwegingen achten wij het op dit moment opnemen van een algeheel stookverbod in de APV niet nodig: op basis van de bestaande wettelijke regelgeving is handhaving mogelijk, zij het moeilijk uitvoerbaar. Een toevoeging aan de APV zal dit niet eenvoudiger maken. Wij wachten verder de ontwikkelingen in de regelgeving ten aanzien van houtstook op landelijk niveau af. Wij wijzen hierbij op het hiervolgende.

De Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat heeft, zoals u reeds heeft aangegeven, aangekondigd geen landelijk verbod in te stellen. Wel vindt zij dat serieus moet worden ingezet op beperking van de belangrijkste gezondheidseffecten. Zij wil ten eerste ervoor zorgen de emissies uit houtkachels te verminderen. Zij wil overgaan tot het invoeren per uiterlijk 1 januari 2020 van de strengere emissie-eisen uit de Europese Ecodesign-richtlijn, vooruitlopend op de in werking treding van deze Europese richtlijn per 1 januari 2022. Daarnaast wil zij inzetten op een betere voorlichting over de impact van houtkachels en houtrook en over de manier waarop het beste kan worden gestookt.

Ook het Koninklijk Nederlands Meteorologisch Instituut (KNMI) en het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM) zijn bezig met het ontwikkelen van een "stookalert". Deze alertfunctie geeft op basis van kleurcodes de huidige weersomstandigheden aan en bericht stokers op basis daarvan of het verantwoord is het hout die dag vlam te laten vatten.

De Staatssecretaris wil gemeenten daarnaast in staat stellen om overlastsituaties aan te pakken door het ontwikkelen van een algemeen meetprotocol waarmee voor de gezondheid schadelijke componenten gemeten kunnen worden. Dit protocol wordt door TNO ontwikkeld op basis van een pilot waarbij wordt onderzocht welke voor de gezondheid schadelijke componenten eenvoudig kunnen worden gemeten en kunnen worden gerelateerd aan de rook uit de schoorsteen. Het protocol zal naar verwachting het komende stookseizoen door gemeenten gebruikt kunnen worden.

Vraag 4

Hoe wilt u een voorlichtingscampagne vorm gaan geven?

Antwoord

Omdat het huidige stookseizoen nagenoeg ten einde is, en gezien het relatief lage aantal meldingen over houtstook zien wij op dit moment geen aanleiding om een voorlichtingscampagne te starten. Van een voorlichtingscampagne verwachten wij het meeste resultaat wanneer daarmee aan het begin van een nieuw stookseizoen wordt gestart. Vooralsnog denken wij daarbij aan een voorlichtingscampagne zoals onze buurgemeente Lingewaard onlangs is gestart. Daarbij worden de gemeentelijke website, sociale media en huis-aan-huis bladen gebruikt om de boodschap over te brengen. Die boodschap is drieledig: het wijzen op de gevaren voor de volksgezondheid en overlast, het bevorderen van afspraken tussen houtstokers en hun burens, en tips rondom het stoken zelf. Ook campagnes van andere gemeenten en landelijke campagnes zullen we gebruiken om onze campagne vorm te geven. De ontwikkelingen op rijksniveau kunnen echter nog wel van invloed zijn op de uiteindelijke vormgeving van voorlichting.

Voor nadere informatie over houtstok verwijzen wij verder naar de [Toolkit 'Houtstook door particulieren: hoe voorkom je overlast?'](#). Deze toolkit is in 2014 ontwikkeld in opdracht van het ministerie van Infrastructuur en Milieu, en is te raadplegen op de website www.infomil.nl.

Vraag 5

Wanneer denkt u te beginnen met acties, zoals een voorlichtingscampagne en bent u bereid die voorlichting niet eenmalig te laten zijn maar structureel, omdat blijkt, dat herhaling alleen maar helpt?

Antwoord

De term voorlichtingscampagne impliceert dat wij niet aan een eenmalige voorlichting denken. Wij onderschrijven dat herhaling gewenst is om de boodschap breed te laten landen. Dat is ook de reden waarom wij met voorlichting willen starten aan het begin van het nieuwe stookseizoen, dus omstreeks september/oktober 2019. Mochten ontwikkelingen op Rijksniveau echter aanleiding om daar mee te schuiven, dan zullen wij daar zeker rekening mee houden.

Hoogachtend,

burgemeester en wethouders,
de gemeentesecretaris (a.i.), de burgemeester,

mr. M.F.H. Knaapen

drs. A.S.F. van Asseldonk

Afschriften:

TVH/A. van Laar

TVH/R. Willemse

Communicatie/K. van Rijsewijk