

Fractie BOB en overige leden van de gemeenteraad

Uw brief van 20 april 2020	Uw kenmerk 20int01691	Ons kenmerk 20UIT09816	Datum 26 mei 2020	Verzonden d.d.
Onderwerp: Beantwoording S-495 Schriftelijke vragen BOB ivm overdracht mandaat van B&W aan gemeentesecretaris		Behandeld door S. van der Vlist	Telefoonnummer 14 0481	Bijlage(n)

Geachte fractie BOB en overige leden van de gemeenteraad,

Op 20 april heeft u schriftelijke vragen gesteld over de overdracht van mandaat van B&W aan de gemeentesecretaris.

Aanleiding tot uw vragen

In de B&W-notulen van 7 april jl. is sprake van een vastgestelde wijziging van het mandaatbesluit. Op 17 april jl. is deze wijziging gepubliceerd.

De raad is in de periode tussen 25 maart (TIC-stuk maatregelen corona-crisis door gemeente Overbetuwe) en 17 april jl. niet langs een van de gebruikelijke kanalen (nader geïnformeerd over de achtergronden van deze wijziging.

Zoals het besluit aangeeft, worden met de wijziging extra bevoegdheden toegekend aan de gemeentesecretaris ten opzichte van het geldende mandaatbesluit en budgetregeling. "Het betreft de omstandigheid dat het college, respectievelijk de burgemeester, als gevolg van de coronamaatregelen of door persoonlijke ontstentenis als gevolg van de coronacrisis niet kan vergaderen en besluitvorming een spoedeisend belang heeft, waardoor deze niet uitgesteld kan worden."

Het betreft – als wij het goed zien - onder meer:

- Het nemen van besluiten waarbij wordt afgeweken van het (*door de raad vastgestelde, toevoeging BOB*) beleid, regelingen en/of voorschriften.
- Het nemen van de beslissingen op een bezwaarschrift, indien er sprake is van een situatie waarover de raad in een eerder stadium aan het college of de burgemeester vragen heeft gesteld dan wel het besluit of (rechts)handeling als politiek, bestuurlijk, publicitair of anderszins gevoelig wordt aangemerkt;
- Het nemen van besluiten waarbij wordt afgeweken van een extern advies.
- Het besluiten tot het aangaan van overeenkomsten, waarbij op grond van de Gemeentewet het college de raad vooraf over de overeenkomst moet informeren, omdat de raad daarom heeft verzocht.

Vragen en antwoorden

1. *Wat is de concrete aanleiding voor deze wijziging van het mandaatbesluit, wat is de directe noodzaak (ook rekening houdend met het feit dat een dergelijk besluit – indien op een later moment noodzakelijk – snel alsnog kan worden genomen)?*

De bevoegdheden van de gemeentesecretaris in zijn algemeenheid worden niet uitgebreid. De gemeentesecretaris mag op grond van dit tijdelijke mandaat, enkel in de volgende uitzonderlijke gevallen een besluit nemen dat normaliter door het college wordt genomen:

- het voltallige college is afwezig, vanwege de effecten van Corona; én
- de zaak duldt geen uitstel en/of het besluit kan niet op een later tijdstip met terugwerkende kracht worden genomen.

Deze maatregel is een uitwerking van de berichtgeving van het Ministerie van Binnenlandse Zaken¹ over de continuïteit van openbaar bestuur en zal alleen in de hierboven geschetste uitzonderlijke situatie toegepast kunnen worden. We hebben dit besluit preventief genomen, omdat mocht de uitzonderlijke situatie zich voordoen dat inderdaad het college niet kan functioneren door het Corona-virus, een mandaat voor de bovengenoemde gevallen door het college niet meer te geven is.

2. *Waarom heeft u de raad hierover niet voor publicatie actief geïnformeerd via een van de gebruikelijke kanalen?*

Het betreft hier een collegebevoegdheid. Voor de mandaatgeving van het college aan de ambtelijke organisatie is geen verbijzonderde informatievoorziening aan de raad gebruikelijk en daarom is de raad hier niet vooraf actief over geïnformeerd.

3. *Wat betekent de wijziging van dit mandaatbesluit voor de transparantie richting de raad, als nu aanvullend gemandateerde besluiten niet meer in de openbare B&W-notulen zullen worden opgenomen?*

Dit tijdelijke mandaatbesluit is genomen om het mogelijk te maken dat spoedeisende besluitvorming, die echt geen uitstel kan dulden en/of waarbij terugwerkende kracht niet mogelijk is, toch plaats kan vinden in het geval het college niet kan functioneren als gevolg van Corona. We gaan ervan uit dat deze situatie zich hoogstwaarschijnlijk niet voor zal gaan doen. Mocht dit toch het geval zijn dan zal de gemeentesecretaris op grond van dit tijdelijke mandaat de genomen besluiten via een TIC aan de raad doen toekomen in het licht van transparantie.

4. *Hoe heeft u in die situatie de verantwoording door de gemeentesecretaris over de uitbreiding van zijn bevoegdheden geregeld en hoe werkt dit door naar de raad?*

Een gemandateerde dient altijd aan de mandaatgever (het college) verantwoording af te kunnen leggen over de uitoefening van een bevoegdheid in mandaat. Dit is dus voor de gemeentesecretaris niet anders dan voor iedere andere medewerker of collegelid aan wie bevoegdheden zijn gemandateerd.

Het college blijft op zijn beurt verantwoording schuldig aan de raad over het door het college gevoerde dagelijks bestuur (waaronder de besluitvorming die plaats heeft gevonden in naam van het college) en de 'normale' inlichtingenplicht van het college aan de raad op grond van de Gemeentewet blijft ook onverkort gelden.

De tijdelijke mandaatregeling heeft alleen betrekking op de genoemde besluiten van het college. De vervanging van de burgemeester als voorzitter van uw raad wordt niet door deze regeling geraakt. De reguliere vervangingsregeling van de raad zelf blijft van toepassing.

¹ <https://vng.nl/sites/default/files/2020-03/continuïteit-openbaar-bestuur-vng.pdf>

5. *Zijn er bij het college andere gemeenten bekend die op deze manier het mandaat van de gemeentesecretaris tijdelijk hebben uitgebreid?*

Dat is ons niet bekend. De regeling is opgesteld naar aanleiding van de berichtgeving van het Ministerie van Binnenlandse Zaken over de continuïteit van openbaar bestuur.²

Hoogachtend,

burgemeester en wethouders,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

mr. M.F.H. Knaapen R.P. Hoytink-Roubos

² Idem voetnoot 1