



Memo

Aan : Raad
Van : College
CC :
Ons kenmerk : 14int03418
Datum : 21 oktober 2014
Betreft : reactie op het rapport 'Zorgen om de dag van morgen?' van de Rekenkamercommissie Overbetuwe

Geachte raad,

Op maandagavond 13 oktober heeft de voorzitter van de Rekenkamercommissie de resultaten van het onderzoek naar de decentralisatie jeugdzorg en Wmo/AWBZ aan u gepresenteerd. Later die week heeft u het onderzoeksrapport ontvangen.

In deze memo reageren wij op dit rapport. Wij doen dat op hoofdlijnen en leggen de nadruk op de acties die wij ondernemen o.a. naar aanleiding van de conclusies en aanbevelingen van de rekenkamercommissie. Wij gaan achtereenvolgens in op de volgende thema's:

- formuleren concrete en meetbare doelen (outcome);
- Programmabegroting, kostenbeheersing en financiële risico's;
- preventie;
- informele sessies;
- verordeningen jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning;
- regionale samenwerking.

Voor alle duidelijkheid: in deze memo zijn wij ervan uitgegaan dat u de conclusies en aanbevelingen van de rekenkamercommissie onderschrijft. Wanneer u bepaalde conclusies of aanbevelingen niet overneemt, dan zullen wij natuurlijk onze acties daarop afstemmen.

1. Formuleren concrete en meetbare doelen (outcome)

Conclusie en aanbevelingen rekenkamercommissie

De rekenkamercommissie concludeert dat u geen SMART doelen heeft geformuleerd en beveelt u aan concrete en meetbare doelen voor de transformatiefase te formuleren en deze vast te leggen in de Transformatie-agenda. Verder beveelt de rekenkamercommissie u aan bij het vaststellen van doelen ook meteen een set van indicatoren vast te stellen, inclusief afspraken over hoe, door wie en hoe frequent deze gemonitord zullen worden. En hoe de relatie ligt met de 'outcome-criteria' die voor zorgaanbieders geregeld moeten worden.

Actie: opzetten monitoringssysteem

Wij zijn op dit moment al bezig met het opzetten van een monitoringssysteem. De kerndoelen uit het beleidsplan Sociaal Domein - zoals het vergroten van de zelfredzaamheid



- vormen de basis. We koppelen daar een set van indicatoren aan. In de loop van 2015 doen we een nulmeting. Daarna kunnen we in overleg met u SMART doelen formuleren.

Wij willen graag tijdens de Politieke Avond van 9 december 2014 de opzet aan u presenteren en daarover met u in gesprek gaan.

Actie: ontwikkelen transformatieprogramma en -agenda

Momenteel ontwikkelen wij een transformatieprogramma voor de periode januari 2015 – december 2016. Hiervoor vonden en vinden gesprekken plaats met onder meer regionale en lokale zorgaanbieders, corporaties, platform Wonen, Zorg, Welzijn & Werken, vrijwilligersorganisatie, de Participatieraad en externe deskundigen. Wij vernemen ook graag welke thema's u vanuit uw kaderstellende rol mee wilt geven. Wij stellen voor dat tijdens de Politieke Avond van 13 januari 2015 met u te bespreken op basis van een door ons geleverde opzet voor het transformatieprogramma. Direct daarna werken wij het transformatieprogramma verder uit en stellen ook een transformatieagenda op.

2. Programmabegroting, kostenbeheersing en financiële risico's

Conclusies en aanbevelingen rekenkamercommissie

De rekenkamercommissie concludeert:

- Er is nog onvoldoende duidelijk hoe de inhoudelijke kaders zorgen voor een beperking van de kosten. Er wordt bij de (regionale) zorginkoop rekening gehouden met het beschikbare budget, maar er zijn twijfels rondom de vraag of kostenbeheersingsmaatregelen voldoende adequaat zullen zijn.
- De raad heeft onvoldoende inzicht gekregen in de financiële consequenties van de transitie, incl. de inkoop van (jeugd)zorg.
- Het is nog onzeker of de zorginkoop binnen de budgettaire kaders van de begroting blijft.
- In de begroting wordt slechts summier ingegaan op de eerste van de 3 w-vragen (wat willen we bereiken?) en er zijn ook geen indicatoren opgenomen die gemeten kunnen worden.
- De opgenomen lasten en baten zijn niet één op één af te leiden uit de begroting, zoals die is opgenomen in het beleidplan. Dat maakt de transparantie niet erg groot.
- Diverse financiële risico's worden niet beschreven, en er ontbreken op diverse onderdelen adequate beheersingsmaatregelen.'

De rekenkamercommissie doet de volgende aanbevelingen:

- 'Herijk samen met het college halverwege 2015 de financiële en organisatorische kaders die ten grondslag liggen aan de transitie, aan de hand van de opgedane ervaringen.
- Maak afspraken (raad- college) over de opzet van het programma Sociale voorzieningen en maatschappelijke dienstverlening, zodat de begroting inzichtelijker wordt in de uitwerking van de drie w- vragen, en beter aansluit bij het beleidsplan Sociaal domein.
- Betrek de door de rekenkamercommissie genoemde financiële risico's bij de discussie over de begroting, en ga na welke aanvullende beheersingsmaatregelen nodig zijn.'

Actie: wij pakken dit op via de auditcommissie

Wij willen deze conclusies graag voorleggen aan de auditcommissie met de vraag of zij hiervoor zichzelf een rol zien.

3. Preventie

Conclusie en aanbeveling rekenkamercommissie

De rekenkamercommissie zet vraagtekens bij hetgeen gesteld wordt over het extra inzetten op preventie en doet u de aanbeveling ten aanzien van het beleidsplan Sociaal Domein te

overwegen in hoeverre daarin voldoende aandacht is voor preventie en vroegsignalering en wat daar eventueel aan versterking nog voor nodig is.

Actie: dit nemen we mee in transformatieprogramma en -agenda

Wij hebben in het beleidsplan duidelijk gemaakt dat wij zeer hechten aan het versterken van preventie. In het eerder genoemde transformatieprogramma – en de agenda krijgt dit thema een prominente plek. Wij maken daarin duidelijk welke doelen wij willen stellen en hoe wij die gaan bereiken. Tijdens de bespreking op 6 januari 2015 bespreken wij graag hoe u hier tegenaan kijkt en waar aanvullingen en aanscherpingen gewenst zijn.

4. Informele sessies

Aanbeveling rekenkamercommissie

De rekenkamercommissie beveelt u aan sessies te organiseren waarbij raads- en collegeleden, ambtenaren, externe deskundigen en professionals op een informele wijze thema's kunnen verkennen en bespreken.

Actie: wij organiseren deze sessies graag

Wij hebben de afgelopen jaren goede ervaringen opgedaan met dit soort sessies. Wij zijn van harte bereid om deze te organiseren, bijvoorbeeld rondom de transformatie of bepaalde onderdelen daarvan. Wij treden graag in overleg met de griffie/ het presidium om dit vorm te geven.

5. Verordeningen jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning

Conclusie en aanbeveling rekenkamercommissie

De rekenkamercommissie concludeert dat er voor de vergaande delegatie-optie is gekozen en beveelt u aan te overwegen om indien u dit acceptabel vindt de afspraak met ons te maken dat wij, voordat wij de nadere regels vaststellen, deze aan u ter bespreking voorleggen (voorhangprocedure).

Actie: bespreking tijdens Politieke Avond van 9 december 2014

Bij de bespreking van de verordeningen op de Politieke Avond van 14 oktober, heeft portefeuillehouder Van Hoeven toegezegd dat de leden van Vaste Voorrondegroep Decentralisaties in de gelegenheid zullen worden gesteld hun wensen en bedenkingen over de conceptbeleidsregels aan ons door te geven.

6. Regionale samenwerking

Aanbevelingen rekenkamercommissie

De rekenkamercommissie beveelt aan:

- 'Start een discussie tussen raad en college over de regionale samenwerking, waarbij de regels over verbonden partijen als uitgangspunt worden genomen.
- Bezie in dat kader welk samenwerkingsvorm (varianten staan in hoofdstuk 5 genoemd) het beste passen bij de wensen van Overbetuwe en breng deze wensen in het regionaal overleg in.
- Overweeg in hoeverre voor de lopende inkoopafspraken er nadere afspraken nodig zijn voor een eventuele risicoverdeling bij grote schommelingen in de zorgafname per gemeente.
- Maak in regionaal verband afspraken over de wijze waarop de gemeenteraden eerder en substantieel betrokken (kunnen) worden bij de samenwerking, besluitvorming en bijsturing in regionaal verband.'

Actie: wij pakken deze punten via het regionale wethoudersoverleg op (BRESDO)

Onder regie van het BRESDO wordt een notitie voorbereid over de regionale samenwerkingsvorm in het sociale domein vanaf 1 januari 2015. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen korte (2015) en lange termijn. Wij zeggen u toe dat wanneer deze notitie gereed is, wij u betrekken bij het bepalen van ons standpunt. Wij doen dat in ieder geval bij de vormgeving van de samenwerking op de lange termijn. Wanneer dat qua tijdspad mogelijk is, doen wij dat ook bij de voorstellen voor de korte termijn.

Binnenkort bespreekt het BRESDO of het wenselijk is om regionaal afspraken te maken over risicoverdeling bij grote schommelingen in de zorgafname per gemeente. Als er voldoende draagvlak is om dit te gaan onderzoeken, informeren wij u actief over de onderzoeksopzet. Wanneer de resultaten er liggen, betrekken wij u bij het bepalen van ons standpunt.

Op dit moment vindt in opdracht van het BRESDO een inventarisatie plaats onder gemeenten of er behoefte is aan een regionale bijeenkomst voor raadsleden over de decentralisaties. Wij hebben op basis van eerdere signalen van u aangegeven dat wij voorstander zijn. Als deze bijeenkomst plaatsvindt, dan is dat een geschikt moment om aandacht te vragen voor de wijze waarop gemeenteraden eerder en substantieel betrokken kunnen worden. Het BRESDO kan dat vervolgens verder laten uitwerken.

Hoogachtend,

burgemeester en wethouders,
de gemeentesecretaris,

de loco burgemeester,

Th. Hoex MMO

J.A.M. van Baal