

INFORMATIEMEMO RAAD

Kenmerk: 19INF00072

Datum advies: 2 mei 2019	Onderwerp: Plussenbeleid niet-grondgebonden veehouderij Overbetuwe
Kennis nemen van: Concept Plussenbeleid niet-gebonden veehouderij Overbetuwe.	
Status advies: openbaar	Argument: (indien niet openbaar)
Portefeuillehouder: J.A.M. van Baal	Datum b&w-vergadering: 7 mei 2019
Betrokkenen bij voorstel extern: Pouderoyen	Betrokkenen bij voorstel intern: n.v.t.
Bijlagen: Concept "Plussenbeleid niet-grondgebonden veehouderij Overbetuwe" (19bij05354).	

Kennis nemen van en bespreking in ronde tafel gesprek:
Concept Plussenbeleid niet-gebonden veehouderij Overbetuwe.

Inleiding

De provincie Gelderland heeft met de Omgevingsvisie Gelderland (2014) een verandering ingezet op het gebied van ruimtelijke ordening. Toelatingsplanologie wordt omgeruild voor uitnodigingsplanologie, waarbij het sturen op doelen en kwaliteit centraal staat. Voor de niet-grondgebonden veehouderij heeft de provincie dit principe geconcretiseerd via het Gelderse Plussenbeleid dat in 2017 door Provinciale Staten is vastgesteld. Daarmee geeft de provincie de niet-grondgebonden veehouderij onder voorwaarden de ruimte om te ontwikkelen. Het doel van het plussenbeleid is meer kwaliteit bij de ontwikkeling van niet-grondgebonden veehouderijbedrijven: in dialoog met de omgeving en extra investeren in fysieke maatregelen passend bij het gebied.

Het Gelderse Plussenbeleid is opgenomen in de provinciale Omgevingsvisie Gaaf Gelderland en de Omgevingsverordening Gelderland. De Provincie Gelderland heeft in de Handreiking Plussenbeleid het kader opgesteld dat door het gemeentebestuur bij de vaststelling van beleidsregels plussenbeleid aangehouden moet worden.

Totdat de raad de gemeentelijke kaders voor uitbreiding van niet-grondgebonden agrarische bedrijven heeft vastgesteld, zijn er geen mogelijkheden voor uitbreiding van niet-grondgebonden agrarische bedrijven als daarvoor een bestemmingsplanprocedure noodzakelijk is. Uitbreidingen binnen het agrarisch bouwvlak (bestaande rechten) zijn wel toegestaan. Op dit moment zijn er drie initiatieven ingediend voor een uitbreiding van niet-grondgebonden agrarische bedrijven, waarvoor een herziening van het bestemmingsplan nodig is.

Samenvatting

De gemeente Overbetuwe moet het provinciale plussenbeleid voor 1 januari 2027 in het bestemmingsplan Buitengebied Overbetuwe of, na de inwerkingtreding van de Omgevingswet, in het gemeentelijk omgevingsplan geïmplementeerd hebben. Tot die tijd kan de gemeente Overbetuwe op basis van voorliggende beleidsregel het plussenbeleid toepassen bij uitbreidingsinitiatieven die niet mogelijk zijn op basis van het vigerende bestemmingsplan.

Het moment waarop voor een uitbreiding het plussenbeleid van toepassing is, wordt bepaald door het geldende planologische regime. Iedere uitbreiding van planologische mogelijkheden voor de niet-grondgebonden veehouderij ten opzichte van het geldende bouwperceel moet worden getoetst aan het plussenbeleid.

Omdat het plussenbeleid niet onnodig belemmerend mag werken kan per niet-grondgebonden veehouderij(tak) elke 5 jaar éénmaal een uitbreiding van 500 m² of minder mogelijk worden gemaakt zonder dat de spelregels van het plussenbeleid van toepassing zijn. Om deze uitzondering toe te kunnen passen moet de gemeente eigen plussenbeleid vaststellen.

Bestaande niet-grondgebonden veehouderijen kunnen groeiruimte verdienen door maatschappelijke tegenprestaties (plussen) welke leiden tot een betere kwaliteit voor de leefomgeving en verduurzaming van de niet-grondgebonden veehouderij. Het voeren van een omgevingsdialoog speelt hierbij een belangrijke rol.

De plus-maatregelen zijn extra (bovenwettelijke) fysieke maatregelen binnen minimaal één van de volgende thema's:

1. wensen uit de omgeving;
2. landschap;
3. milieu;
4. dierenwelzijn;
5. duurzame energie,

,onder de voorwaarde dat wensen van de omgeving altijd moeten worden afgewogen.

Als niet gekozen wordt voor plus-maatregelen naar aanleiding van wensen vanuit de omgeving moet gemotiveerd worden waarom hier niet voor gekozen wordt. Dit geldt ook als de ondernemer reeds kiest voor plus-maatregelen binnen één van de overige thema's.

In het plussenbeleid wordt voor de verschillende thema's geduid welke maatregelen als basiskwaliteit worden beschouwd en welke maatregelen als plus-investering kunnen worden beschouwd.

De plus-maatregelen moeten in de volgende rangorde toegepast worden:

1. Ter plaatse op het erf;
2. In de directe omgeving van het erf;
3. In de omgeving van direct-omwonenden.

Toepassing van het plussenbeleid maakt onderdeel uit van de toetsing om te komen tot een goede ruimtelijke ordening. De gemeente kijkt altijd eerst of sprake is van een goede ruimtelijke ordening en vervolgens in hoeverre een ondernemer rekening houdt met de belangen van zijn omgeving en of voldaan wordt aan het plussenbeleid. De gemeente kan op basis van goede ruimtelijke ordening besluiten dat een uitbreiding ruimtelijk niet aanvaardbaar is, ook al wordt voldaan aan het plussenbeleid.

Consequenties

Voor een groot deel is het plussenbeleid voor Overbetuwe een vertaling van de kaders die de provincie heeft opgesteld. Toch zijn er binnen de kaders van de provincie nog keuzes te maken. De belangrijkste keuzes komen hieronder aan bod:

1. Investeringsbedrag in plus-maatregelen.

De investering in de plus-maatregelen moet van de Provincie Gelderland € 15/m² tot € 20/m² bruto stalvloeroppervlakte van de uitbreiding bedragen. De gemeente Overbetuwe kiest voor een investeringsverplichting van €15,- excl. btw per m² bruto stalvloeroppervlak van de uitbreiding van het bouwvlak of van de uitbreiding buiten het bouwvlak. Wij achten € 15,- excl. BTW acceptabel omdat wij landschappelijke inpassing van het bedrijf (realisatie en instandhouding) niet als plusmaatregel zien, maar als een standaardvereiste. Extra investeringen in het landschap, bovenop de standaard inpassing, zien we wel als plusmaatregel. In de beleidsregel is duidelijk beschreven wat extra investeringen zijn.

2. Plussenbeleid in Overbetuwe ook van toepassing op de afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden voor B&W.

Het moment waarop voor een uitbreiding het plussenbeleid van toepassing is, wordt bepaald door het geldende planologische regime. De provincie heeft ervoor gekozen om de wijzigings- en afwijkingsbevoegdheden voor B&W, voor bijvoorbeeld de vergroting van agrarische bouwvlakken, onder het overgangsrecht te plaatsen. Daarmee is toetsing aan het plussenbeleid dus niet nodig. Wij zijn van mening dat daarmee ongelijkheid ontstaat én dat hierdoor komende jaren de gewenste verbreding van maatschappelijk draagvlak, versnelling van verduurzaming en de beoogde kwaliteitsverbetering van de omgeving onvoldoende tot uitvoering komt en stellen daarom voor om het plussenbeleid voor alle uitbreidingen van niet-grondgebonden agrarische bedrijven toe te passen. Omdat we daarmee strenger zijn dan de provincie moet er een bestemmingsplan worden vastgesteld door de raad, zodat toetsing aan het plussenbeleid wordt toegevoegd aan de voorwaarden voor bijvoorbeeld de vergroting van het agrarische bouwvlak. De wijziging- en afwijkmogelijkheden blijven daarmee de bevoegdheid van B&W, alleen met een extra voorwaarde (toetsing aan plussenbeleid).

3. Omgevingsdialoog en wensen vanuit de omgeving als plus-maatregel

De provincie stelt het voeren van een zorgvuldige omgevingsdialoog verplicht. De initiatiefnemer moet investeren in maatschappelijk draagvlak door in gesprek te gaan met omwonenden. De wijze waarop de omgevingsdialoog wordt gevoerd is in beginsel vormvrij. In de beleidsnotitie staan alleen minimum eisen voor de verslaglegging opgenomen.

Daarnaast vinden we het belangrijk dat een initiatiefnemer daadwerkelijk ingaat op de argumenten en suggesties van omwonenden en vervolgens afweegt om bepaalde investeringen wel of niet te doen. Om investeringen n.a.v. de omgevingsdialoog te stimuleren is het thema 'wensen uit de omgeving' opgenomen bij de plus-maatregelen. Uiteraard dient ook bij dit thema sprake te zijn van fysieke plus-maatregelen.

Communicatie

Het concept Plussenbeleid is besproken met agrarische ondernemers, adviseurs binnen de agrarische sector en wordt op 15 mei besproken met de ODRA, GGD, GNMF en LTO. De reacties worden door het college tijdens het rondetafelgesprek aan de raad medegedeeld. Na eventuele aanpassing van het concept naar aanleiding van deze reacties en het rondetafelgesprek wordt het ontwerp Plussenbeleid naar verwachting in juli ter inzage gelegd voor inspraak. Na de ter inzage legging van het ontwerp, stellen wij een concept beantwoording

op voor eventuele inspraakreacties en leggen deze met een raadsvoorstel en een beleidsnotitie ter vaststelling aan u voor.

Behandelend adviseur voor technische vragen: A.H. van der Wielen, tel.: 14 0481, email: t.vanderwielen@overbetuwe.nl.

HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS,
de gemeentesecretaris (a.i.), de burgemeester,

mr. M.F.H. Knaapen

R.P. Hoytink-Roubos