

INFORMATIEMEMO RAAD

Kenmerk:

2022-054945

Datum b&w-vergadering:

20 december 2022

Onderwerp:

Informatiememo stand van zaken implementatie Omgevingswet december 2022

Kennis nemen van:

Informatiememo stand van zaken implementatie Omgevingswet december 2022

Status advies:

openbaar

Argument: (indien niet openbaar)

-

Portefeuillehouder:

Burgemeester Patricia Hoytink-Roubos

Betrokkenen bij voorstel extern:

-

Betrokkenen bij voorstel intern:

Elsa Duijnstée (TSP), Gert-Jan Willemsen (TSP), Hans Welling (TF), Benno Niekamp (TO), Jelmer Ravenhorst (TED), Jolande Pfeiffer (TSPJZ), Angelique van Duinen – Veenman (TF), Stefan Tempelman (TSP), Isabelle Reinders (TO), Hans Huisman (TO), Karel te Molder (TO)

Bijlagen:

-

Inleiding

In maart 2022 hebben wij uw raad een informatiememo toegezonden: [invulling en afronding motie 'Werkgroep Invoering Omgevingswet'](#) (2022-007608). In deze memo stonden we uitvoerig stil bij de raadswerkgroep Omgevingswet en wat er door uw raad al aan besluiten is genomen.

In die memo staat ook dat er nog een aantal besluiten te nemen is voor de datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet. Nu 9 maanden later is er veel gebeurd. Graag beschrijven we in deze nieuwe informatiememo de stand van zaken anno december 2022 en geven we een doorkijkje naar 2023.

Samenvatting

In deze raadsinformatiememo beschrijven we de stand van zaken m.b.t. de implementatie van de Omgevingswet voor onze gemeente. Dit als vervolg op de eerdere raadsinformatiememo d.d. 15 maart 2022.

Uitstel Omgevingswet

Het kabinet besloot vrijdag 14 oktober jl. om de nieuwe Omgevingswet uit te stellen. De motivatie: "Voor een zorgvuldige invoering van de Omgevingswet is meer tijd nodig om te oefenen, te testen en te zorgen voor extra ondersteuning bij bevoegde gezagen. Minister De Jonge (Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening), provincies, gemeenten en waterschappen opteren voor een beperkt uitstel van de ingangsdatum. Hoewel een nieuwe datum nog niet bekend is, is ingezet op 1 juli 2023".

Op 2 december 2022 is tijdens het VNG Congres een motie aangenomen (94% van de gemeenten akkoord) over de inwerkingtreding van de Omgevingswet. In deze motie wordt uitgesproken dat de gemeenten nog steeds achter de Omgevingswet staan, maar wel zo snel mogelijk duidelijkheid willen krijgen over de inwerkingtredingsdatum. Vanaf dat moment hebben gemeenten nog 6 maanden nodig voor voorbereidende werkzaamheden. Praktisch gezien betekent dit dat de VNG dus aan de Minister zal adviseren de Omgevingswet per 1 januari 2024 in te laten gaan. Het is echter aan de Minister om, alles afwegende, een datum te kiezen. De datum van 1 juli 2023 is daarmee dus nog niet van tafel.

We houden uw raad graag op de hoogte van nieuwe ontwikkelingen.

Gefaseerde inwerkingtreding Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb)

Gelijktijdig met de inwerkingtreding van de Omgevingswet treedt ook de Wkb in werking. In tegenstelling tot de eerdere bedoeling, wordt de Wkb gefaseerd uitgevoerd. Omdat er signalen zijn dat er mogelijk te weinig externe kwaliteitsborgers beschikbaar zijn, wordt de Wkb voor gevolgklasse 1 (de minder complexe bouwwerken, zoals woningen) eerst alleen ingevoerd voor nieuwbouw. Voor bestaande bouw treedt dit een half jaar later in werking, waardoor de markt meer tijd heeft om voldoende kwaliteitsborgers op te leiden. Waar in eerste instantie de gevolklassen 2 en 3 al na 3 jaar te maken zouden krijgen met de Wkb, zal dit nu verlengd worden tot 5 jaar na inwerkingtreding Wkb.

Financieel effect begrotingssaldo door uitstel Omgevingswet

Het uitstel van de Omgevingswet heeft een eenmalig voordelig financieel effect van € 217.500 op het begrotingssaldo 2023. Dat komt omdat in de Kadernota 2023 een structureel nadeel is opgenomen van € 435.000. Dat nadeel werd in hoofdzaak veroorzaakt door lagere legesinkomsten i.v.m. het vervallen van de bouwtechnische toets voor een groot aantal aanvragen voor een

omgevingsvergunning (Wkb gevolgklasse 1). Uitgaande van inwerkingtreding op 1 juli 2023 (halverwege het lopende jaar), is het eenmalige nadeel dus de helft. Wordt gekozen voor een andere datum van inwerkingtreding dan zal dit consequenties hebben voor het financieel effect.

Dit (theoretisch) voordeel kan in beginsel via een begrotingswijziging aan het begrotingssaldo worden toegevoegd. Omdat er onvoldoende zicht is op de realisatie van de geraamde legesopbrengsten in (de eerste helft van) 2023 wordt voorgesteld om het verwachte voordeel concreter te becijferen in het voorjaar 2023 en het dan ook mee te nemen in de eerste bestuursrapportage 2023.

Genomen raadsbesluiten maart 2022 – december 2022

12 juli 2022	Besluit delegatie aan het college voor de gedeeltelijke wijziging of actualisering van het Omgevingsplan	In dit delegatiebesluit is bepaald in welke gevallen het college (in plaats van de gemeenteraad) delen van het omgevingsplan mag wijzigen.
15 nov. 2022	Verordening gemeentelijke adviescommissie monumenten en welstand gemeente Overbetuwe 2022 en benoemingsbesluit leden commissie ruimtelijke kwaliteit	Met dit besluit zijn nieuwe leden voor de commissie ruimtelijke kwaliteit benoemd. Na datum inwerkingtreding O-wet gaat deze commissie over in de gemeentelijke adviescommissie monumenten en welstand.

Nog te nemen raadsbesluiten voor inwerkingtreding

Verordening fysieke leefomgeving	Een aantal bestaande verordeningen op de fysieke leefomgeving worden hierin als één nieuwe verordening vastgesteld, met hierin dezelfde inhoud, maar wel met de verwijzingen naar de nieuwe wet.
Verordening kwaliteit uitvoering en handhaving	Naar verwachting wordt d.d. 6 december 2022 deze verordening door de raad vastgesteld. Deze verordening treedt tegelijkertijd met de Omgevingswet in werking.
Legesverordening (Omgevingswet-proof)	Elk jaar stelt de gemeenteraad een nieuwe legesverordening vast. Het jaarlijks vaststellen van de bijbehorende tarieventabel is een collegebevoegdheid. Beiden dienen met de komst van de Omgevingswet geactualiseerd te worden. Vaststelling is afhankelijk van datum inwerkingtreding.

Waar wordt de komende tijd verder nog op ingezet?

Opstellen omgevingsplan	Van rechtswege hebben we bij inwerkingtreding een tijdelijk omgevingsplan. De overgangsperiode geldt tot 31 december 2029; uiterlijk dan dienen we een definitief omgevingsplan te hebben. We werken nu aan een casco-omgevingsplan. Dit is de basis waarmee we bij inwerkingtreding ons omgevingsplan kunnen wijzigen voor nieuwe ontwikkelingen.
Opstellen omgevingsvisie	Op 1 oktober 2019 stelde de gemeenteraad de 'Omgevingsvisie Overbetuwe 2040' vast (reeds in de geest van de Omgevingswet). Realisatie van de in deze visie opgenomen ambities koppelen we één keer in de vier jaar aan nieuwe trends en ontwikkelingen. Daarmee wordt duidelijk wat er vanuit de strategie nodig is voor uitvoering in de dagelijkse praktijk. Daarnaast ligt er een wettelijke verplichting. Uiterlijk in december 2024 moeten gemeenten een omgevingsvisie vastgesteld

	hebben die (ook naar de letter) voldoet aan de Omgevingswet. Daarom actualiseren we de Omgevingsvisie in 2023.
VTH Uitvoeringsbeleid	Ook het VTH-beleid (vergunningen, toezicht en handhavingsbeleid) zal, inclusief uitvoeringsprogramma, worden geactualiseerd en opnieuw vastgesteld. Hier wordt momenteel aan gewerkt; streefdatum voor vaststelling is eerste kwartaal 2023.
Opstellen welstandsbeleid	Het welstandsbeleid zal worden herzien en aangepast aan de eisen die de Omgevingswet hieraan stelt. Eerst zullen hiertoe uitgangspunten worden vastgesteld. Hiertoe wordt op 20 december 2022 een RTGC georganiseerd.
In beeld brengen gevolgen Wkb	Steeds meer wordt duidelijk dat de Wet kwaliteitsborging voor de bouw (Wkb) voor gemeenten een grotere invloed heeft dan oorspronkelijk gedacht. Daarom zullen we de komende tijd de gevolgen van de Wkb in kaart brengen en hier – waar nodig – onze werkwijzen op aanscherpen.
Werkprocessen en afspraken	De komst van de Omgevingswet vraagt om het anders inrichten van processen en werkzaamheden. Zo dienen vergunningen sneller verleend te worden, komen taken van het rijk en de provincie naar de gemeente en is de gemeente ook meer afhankelijk van haar ketenpartners. Zowel intern als ook met onze ketenpartners zijn werkafspraken gemaakt. De komende tijd gaan we – door alvast zo te gaan werken met elkaar – ontdekken waar nog aanscherping nodig is. We leren door te doen..
Afspraken met ODRA	Als uitvoeringsinstantie voert de Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA) werkzaamheden uit, waarvoor de gemeente het bevoegd gezag is. Daarom is er een mandaatregeling. Deze mandaatregeling moet worden aangepast naar de taken onder de Omgevingswet (en worden vastgesteld door het college). Een concept mandaatregeling ligt klaar, en gaat in procedure zodra de invoeringsdatum van de Omgevingswet helder is. Geen wettelijke verplichting, maar wel met de Omgevingswet verbonden, is de herziening van de gemeenschappelijke regeling (GR) tussen ODRA en Gemeenten. Het ontwikkelen van deze GR wordt – net als de vorige keer dat deze werd vastgesteld – door de samenwerkende Gelderse Omgevingsdiensten opgepakt. Ook de dienstverenigingsovereenkomst (DVO) dient geactualiseerd te worden.

Communicatie

Zodra de Omgevingswet in werking treedt, passen we onze informatievoorziening aan onze inwoners en ondernemers hierop aan. Wij ondersteunen inwoners en ondernemers die hulp nodig hebben bij het aanvragen van een omgevingsvergunning en hoe hierbij participatie toe te passen (zo hebben we participatie-leidraden).

Behandelend adviseur voor technische vragen Elsa Duijnstee, tel.: 2384, e-mail: e.duijnstee@overbetuwe.nl.

Vanaf januari 2023 zal Gert-Jan Willemsen, tel.: 2142, e-mail: g.willemsen@overbetuwe.nl, de werkzaamheden van Elsa overnemen, omdat zij de organisatie zal verlaten.

Elsa maakt graag van de gelegenheid gebruik uw raad te bedanken voor de fijne samenwerking de afgelopen jaren op het dossier Omgevingswet.

HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS,
de gemeentesecretaris de burgemeester,

P.J.E. Breukers

R.P. Hoytink-Roubos