

B&W VOORSTEL

Kenmerk: 2022-051251

Datum b&w-vergadering:

15 november 2022

Onderwerp:

Verhogen maximale reistijd leerlingenvervoer

Te nemen besluit:

1. Het verhogen van de maximale reistijd in het leerlingenvervoer van 60 minuten naar 75 minuten voor de duur van het schooljaar 2022-2023, waarbij het streven blijft om de reistijd waar mogelijk binnen de 60 minuten te houden.
2. Dit op voorwaarde van een eensluidend besluit van het college van Lingewaard, gelet op het feit dat Lingewaard en Overbetuwe samen één vervoersperceel vormen.
3. Constaterende dat de verhoging een ongewenste ontwikkeling is en alternatieven ontbreken, zal het college zich blijven inspannen om de reistijd weer terug te brengen naar 60 minuten.
4. De raad over dit besluit te informeren middels bijgevoegde raadsinformatiebrief.

Team/ behandelend ambtenaar:

TBS / Eelco Kroos

Status advies:

openbaar

Portefeuillehouder:

Wethouder Wijnte Hol

Doorgeleiding naar de raad:

ja, informierend

Betrokkenen bij advies extern:

Ingeborg Wijkstra (beleidsadviseur leerlingenvervoer gemeente Lingewaard)

Betrokkenen bij advies intern:

Team Strategie & Ondersteuning Sociaal: Marc Boscha

Team Financiën: Marije Amory-Pellenberg

Team Externe Dienstverlening: Jelmer Ravenshorst (Communicatieadviseur)

TIC:

Ja

Bijlagen voor B&W:

- Raadsinformatiebrief Verhogen maximale reistijd leerlingenvervoer

Bijlagen voor raad:

- Collegevoorstel Verhogen maximale reistijd leerlingenvervoer
- Raadsinformatiebrief Verhogen maximale reistijd leerlingenvervoer

Te nemen besluit

1. De maximale reistijd in het leerlingenvervoer te verhogen van 60 minuten naar 75 minuten voor de duur van het schooljaar 2022-2023, waarbij het streven blijft om de reistijd waar mogelijk binnen de 60 minuten te houden.
2. Dit op voorwaarde van een eensluidend besluit van het college van Lingewaard, gelet op het feit dat Lingewaard en Overbetuwe samen één vervoersperceel vormen.
3. Constaterende dat de verhoging een ongewenste ontwikkeling is en alternatieven ontbreken, zal het college zich blijven inspannen om de reistijd weer terug te brengen naar 60 minuten.
4. De raad te informeren over dit besluit middels bijgevoegde raadsinformatiebrief.

Inleiding

De Bedrijfsvoeringsorganisatie Doelgroepenvervoer Regio Arnhem-Nijmegen (BVO DRAN) is verantwoordelijk voor de uitvoering van het doelgroepenvervoer in 18 gemeenten in de regio Arnhem-Nijmegen, waaronder Overbetuwe. Met de aanbesteding van 2020 is ook het leerlingenvervoer belegd bij de BVO DRAN. Voor ritten vanuit Overbetuwe naar schoollocaties in Arnhem, Lingewaard, Nijmegen en Ubbergen is een maximale reistijd van 60 minuten in de contracten vastgelegd.

Wegens een landelijk chauffeurstekort en toenemende verkeersdruk in Arnhem en Nijmegen staat het leerlingenvervoer onder druk. De BVO DRAN geeft aan dat zonder maatregelen op korte termijn onvoldoende capaciteit is om bij uitval of instroom van leerlingen (tijdig) in het vervoer te kunnen voorzien.

Beoogd resultaat

Het kunnen blijven bieden van passende ondersteuning bij het vervoer naar school aan alle kinderen die dit vanwege de afstand naar school en/of een structurele beperking nodig hebben.

Argumenten en onderbouwing

- 1.1. Het biedt de vervoerder ruimte om bij instroom van leerlingen of uitval van chauffeurs in het vervoer te kunnen blijven voorzien.
Met het verhogen van de maximale reistijd ontstaan meer mogelijkheden om leerlingen gecombineerd te vervoeren. Hierdoor kunnen meer leerlingen met de huidige beschikbare capaciteit naar school worden gebracht.
- 1.2. Het is een maatregel die op korte termijn effect heeft.
Op basis van een hogere maximale reistijd kan direct een nieuwe ritplanning worden gemaakt. Dit biedt al op korte termijn ruimte in de planning.
- 2.1. Een gezamenlijk besluit voorkomt ongelijkheid in de uitvoering van het vervoer.
Om het vervoer efficiënt te kunnen organiseren is de regio Arnhem-Nijmegen opgedeeld in vervoerpercelen met ieder een eigen vervoerder. Overbetuwe en Lingewaard vormen samen perceel West met Munckhof als aangewezen vervoerder. Indien slechts één gemeente besluit tot deze verhoging leidt dit tot ongewenste gevolgen in de uitvoering van ritten waarin leerlingen uit Overbetuwe en Lingewaard worden gecombineerd. Het zou bij gecombineerde ritten namelijk kunnen betekenen dat de reistijd van leerlingen uit de ene gemeente altijd boven de 60 minuten uitkomt om ervoor te zorgen dat de reistijd van kinderen uit de andere gemeente onder de 60 minuten blijft.

- 3.1 Het verhogen van de maximale reistijd is een onwenselijke ontwikkeling
Het verhogen van de maximale reistijd is een onwenselijke ontwikkeling, gezien de impact die een lange reistijd heeft op kinderen in het vervoer. De maatregel wordt daarom tijdelijk genomen. Het is niet de verwachting dat het chauffeurstekort op korte termijn wordt opgelost. Aan het eind van het schooljaar 2022-2023 wordt geëvalueerd. Tussentijds is er nauwgezet contact met de vervoersorganisatie en Munckhof als vervoerder. Indien de omstandigheden het eerder toelaten, zal de maximale reistijd direct worden teruggebracht naar 60 minuten.
- 3.2 Het alternatief om routes na elkaar te rijden wordt als nadeliger gezien dan het verhogen van de maximale reistijd
Enige alternatieve maatregel die op korte termijn effect kan hebben is om routes achtereenvolgend te rijden ('narijden'). Een gevolg hiervan is dat een deel van de kinderen te laat op school aankomt en daardoor een deel van de les mist. In de middag doet zich vervolgens hetzelfde voor. Dit wordt door ouders, scholen en Leerplicht als onacceptabel beschouwd. Bovendien werkt het zeer verstorend in de klas doordat leerlingen op verschillende momenten binnenkomen.
- 4.1 De raad wordt geïnformeerd.
Met bijgevoegde raadsinformatiebrief wordt de raad nader geïnformeerd over de achtergrond en overwegingen die ten grondslag liggen aan dit besluit.

Kanttekeningen en onderbouwing

- 1.1. Een langere reistijd is extra belastend voor de kinderen in het vervoer
Het is onwenselijk dat kinderen lang in de taxi zitten. Bij het verhogen van de maximale reistijd van 60 minuten naar 75 minuten is het onvermijdelijk dat dit voor sommige kinderen betekent dat hun reistijd langer wordt dan onder de huidige planning. Met name voor het vervoer naar scholen in Arnhem-Noord en Nijmegen zal de maatregel impact hebben, omdat het verhogen van de maximale reistijd op deze routes betekent dat er meer combinatiemogelijkheden ontstaan dan in de huidige planning. Voor verreweg de meeste kinderen zal de reistijd echter net als nu onder de 60 minuten blijven.
- Voorbeeld: bij een volledige bezetting van acht kinderen in de taxi neemt het ophalen van alle kinderen 30 minuten in beslag. De rit vanuit Overbetuwe naar de school in Arnhem-Noord duurt vervolgens nog 35-45 minuten. Alleen voor de kinderen die als eerste instappen betekent dit dat de totale reisduur boven de 60 minuten uitkomt.
- 1.3 De problemen in de uitvoering zijn met het verhogen van de maximale reistijd op de lange termijn niet opgelost.
Het is de verwachting dat de personeelstekorten niet snel opgelost zullen zijn en mogelijk zelfs nog groter worden. Hierdoor zal het leerlingenvervoer verder onder druk komen te staan. Het verhogen van de maximale reistijd naar 75 minuten biedt op de korte termijn dus ruimte, maar lost niet alle problemen op. Het restant van 2022 zal worden benut om te inventariseren welke maatregelen er voor de lange termijn kunnen worden genomen om het leerlingenvervoer minder kwetsbaar te maken. Ouders worden hierbij uitgenodigd om deel te nemen in een nieuw te vormen Ouderplatform, zodat ook zij actief worden betrokken bij het opstellen van mogelijke beleidsmaatregelen.

Financiën

Het verhogen van de maximale reisafstand leidt niet tot extra kosten. Er is naar verwachting zelfs een beperkt financieel voordeel, doordat het meer mogelijkheden biedt om leerlingen

gecombineerd te vervoeren. Dit maakt een efficiëntere ritplanning mogelijk. Het is op voorhand niet te zeggen hoe groot dit effect is.

Rol gemeente, interactie en initiatiefnemer

Het bieden van een regeling voor leerlingenvervoer is een wettelijke taak van de gemeente.

Eventuele bestuurlijke aandachtspunten

Duurzaamheid

Met het verhogen van de maximale reistijd ontstaan meer mogelijkheden om leerlingen gecombineerd te vervoeren. De bezettingsgraad in de taxi's wordt hierdoor verhoogd. Dit voorkomt dat er nieuwe routes moeten worden gestart en daarmee extra voertuigen moeten worden ingezet. Vanuit het oogpunt van duurzaamheid heeft de maatregel dus een positief effect.

Vervolg

Planning

Indien ook het college van de gemeente Lingewaard instemt met de voorgestelde maatregel zal er op basis van de verhoogde maximale reistijd zo snel mogelijk een nieuwe rittenplanning voor het leerlingenvervoer in effect gaan.

Communicatie

De raad wordt middels de bijgevoegde raadsinformatiebrief geïnformeerd over het besluit. Ouders van kinderen in het leerlingenvervoer worden per brief geïnformeerd over het genomen besluit. Indien de nieuwe rittenplanning leidt tot wijzigingen in het vervoer worden de ouders van kinderen die dit betreft hiervan rechtstreeks door de vervoerder op de hoogte gebracht.

Evaluatie

Aan het einde van het schooljaar wordt geëvalueerd en indien de beschikbare capaciteit het toelaat zal de maximale reistijd conform de contractuele voorwaarden weer worden teruggebracht tot 60 minuten.