

BOB-fractie en de overige leden van de gemeenteraad

Uw brief van 6 januari 2020	Uw kenmerk S-471(20int00060)	Ons kenmerk 20uit01387	Datum 28 januari 2020	Verzonden d.d.
Onderwerp: Schriftelijke vragen S-471 over afvalstoffenheffing 2020		Behandeld door J.M. Welling	Telefoonnummer 14 0481	Bijlage(n) 2

Geachte BOB-fractie (en overige leden van de gemeenteraad),

Op 6 januari 2020 heeft u schriftelijke vragen gesteld over de afvalstoffenheffing 2020. In deze brief beantwoorden wij uw vragen.

1. Kunt u transparant maken hoe de tarieven uit de verordening 2019 en 2020 leiden tot de constatering in het raadsvoorstel belastingverordeningen dat de tarievenreinigingsheffingen stijgen met 31,8%, terwijl de meest voorkomende prestaties met 65% stijgen?

Antwoord:

Zoals in het raadsvoorstel belastingverordeningen 2020 is aangegeven, is de 31,8% een gemiddelde stijging. Gelet op de herkomst van de kostenstijgingen hebben we ervoor gekozen om 25% (€ 308.000) via de vaste tarieven in rekening te brengen en 75% (€ 993.000) via de variabele tarieven.

Dit leidt tot een stijging van ruim 12% voor de vaste tarieven en ruim 65% van de variabele tarieven. Het gewogen gemiddelde daaruit is een verhoging van 31,8%.

2. In het raadsvoorstel belastingverordeningen 2019 was vermeld dat de daarin opgenomen tarieven reinigingsheffingen voor een gemiddelde aanslag een verhoging betekenden van € 3,17. In het raadsvoorstel 2020 was dit niet opgenomen.

Vragen:

Kunt u volgens diezelfde systematiek aangeven wat de in de belastingverordeningen opgenomen tarieven reinigingsheffingen betekenen voor een gemiddelde aanslag? Kunt u daarbij ook aangeven wat we in Overbetuwe onder een gemiddelde aanslag verstaan (welke tarieven en met welke frequentie zijn daarbij van toepassing) en op welke data dat is gebaseerd?

Antwoord:

De gemiddelde aanslag 2019 bedroeg € 200; voor 2020 wordt dat € 263 (afgerond).

Het aangeven van 'een gemiddelde aanslag' is lastig omdat we diverse varianten hebben (verschillen in grootte van de containers en ondergronds). Uitgaande van een container van 240 liter voor restafval en 7 aanbiedingen zou de aanslag bedragen:

In 2019: € 200,40

In 2020: € 263,22.



3. Hanteert onze gemeente bij de kostenonderbouwing van de lokale heffingen de (concept-)handreiking van de VNG? Kunt u (op hoofdlijnen) aangeven welke keuzes hier in onze gemeente zijn gemaakt, op onderdelen waarbij de handreiking aangeeft dat de gemeente keuzemogelijkheden heeft?

Antwoord:

Ja, we maken gebruik van de handreiking kostentoerekening. Het tarievenbeleid is gebaseerd op een 100% kostendekking. Dat houdt in dat we volledig gebruik maken van de mogelijkheden die de handreiking geeft.

4. Is het juist dat bij de rioolheffing wordt gewerkt met een voorziening (zoals bedoeld op pag. 10/11 van de handreiking van de VNG) en bij de afvalstoffenheffing niet? Zo ja, waarom wordt bij de afvalstoffenheffing niet gewerkt met een voorziening?

Antwoord:

Uw constatering is juist. Het vormen van een voorziening voor rioolheffing is (in onze situatie) verplicht omdat het gaat om van de inwoners verkregen rioolgelden die nog niet zijn besteed.

De afvalstoffenheffing dekt jaarlijks alle exploitatiekosten. Anders dan de uitvoering van het gemeentelijk rioleringsplan (GRP) is er bij afval geen of nauwelijks sprake van investeringen. Voor het vormen van een voorziening is geen aanleiding.

5. Kunt u aangeven welk bedragen gemoeid zijn met de mededeling in de begroting 2020 "De hogere uitgaven op het taakveld leiden tot hogere toerekening van overhead en BTW en dit heeft een positief effect op het begrotingssaldo."? Kunt u de berekening van deze bedragen voor de raad nader inzichtelijk maken?

Antwoord:

In overeenstemming met de handreiking kostentoerekening wordt onder de toerekenbare kosten tevens verstaan: de compensabele BTW en de overheadkosten. In de begroting is o.a. een financiële ruimte opgenomen voor 2 fte extra formatie voor de milieustraten. Het overheadtarief bedraagt € 26,33 per uur. De extra toegerekende overhead is dan € 79.000 (afgerond). De in de afvalbegroting opgenomen kosten voor afval met compensabele BTW bedragen ruim € 3.849.000. Dat is € 1.225.000 meer dan in 2019; de extra ingecalculerde BTW bedraagt o.a. als gevolg van de kostenstijging: € 280.000.

6. Kunt u aangeven of (en zo ja welke) keuzes bij de tarieven 2020 zijn gemaakt ten aanzien van doorberekening van kosten in de tarieven van de milieustraat en de tarieven van de afvalinzameling in de wijken? In hoeverre werken in de in Overbetuwe gehanteerde systematiek kostenverhogingen bij de milieustraat door in de tarieven voor de afvalinzameling in de wijken?

Antwoord:

De kosten en de baten van de milieustraten maken deel uit van de totale kosten voor afvalinzameling en –verwerking én maken deel uit van de 100% kostendekking.

Een deel van de kostenstijgingen voor afval (bijv. de personele inzet) doet zich voor in de milieustraten. De tarieven zijn verhoogd met het (gemiddelde) stijgingspercentage van 31,8%.

7. Welk effect is in 2019 gerealiseerd en in 2020 ingeboekt voor het invoeren van een betere toegangscontrole tot de milieustraat (en het daarmee voorkomen dat bedrijfsafval als particulier afval wordt weggebracht en het zorgen dat alleen inwoners van onze gemeente toegang hebben tot de milieustraat)? Is er een data-analyse gemaakt van mogelijk misbruik van afvalpassen en/of actie op basis van dergelijke data?

Antwoord:

In 2019 is 51 ton minder grof afval naar beide milieustraten afgevoerd ten opzichte van 2018. Het hieruit voortvloeiende voordeel van € 4.000 is nog niet meegenomen naar het jaar 2020.

Er zijn geen cijfers bekend voor wat betreft het eventuele misbruik van de milieupassen. Gezien de privacywetgeving is het niet mogelijk om inzicht te krijgen in het aanbiedgedrag per adres. De milieupas geeft alleen toegang tot de milieustraat.

8. Graag ontvangen wij de kostprijsberekening voor de reinigingsheffingen (zoals die op grond van artikel 12 van onze financiële verordening zijn gemaakt), zowel voor 2019 als voor 2020.

Antwoord:

In de programmabegroting is de paragraaf lokale lasten opgenomen. Sinds 2017 is daarin ook een onderdeel "kostendekking per verordening" opgenomen, waaronder de verordening reinigingsheffingen. Dit overzicht is een samenvatting van de gedetailleerde kostprijsberekening zoals die in de productenramingen zijn opgenomen. Deze productenramingen zijn in bijlage 1 (2019) en bijlage 2 (2020) opgenomen.

Hoogachtend,

burgemeester en wethouders,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

mr. M.F.H. Knaapen

R.P. Hoytink-Roubos

Bijlage 1: raming taakveld 7.3: afval 2019

Kostenplaats en - soort	Omschrijving			Raming 2019
6.730.0000	<u>Loonkosten TV Afval</u>			646.072
5 11 0923	Loonkosten Buitenruimte en Vastgoed	54.353		
5 11 0924	Loonkosten Openbare Werken	478.602		
5 11 0928	Loonkosten Publiekszaken	81.722		
5 11 0929	Loonkosten Vergunningen	31.395		
			<u>646.072</u>	
	Totaal			646.072
6.730.1000	<u>Inzameling, afvoer en verwerking afvalstoffen</u>			799.162
5 38 3110	Kostendrager energiekosten perscontainers		4.000	
5 38 0020	Afvalwijzer (o.a.doorbelasting van 2.002.2051)	19.000		
5 38 0380	Onderhoudskosten	41.420		
5 38 0380	Onderh.kosten ondergrondse containers	8.415		
5 38 0720	Inzameling oud papier SUEZ	183.321		
5 38 0903	Mobiele telefoons vrijgesteld	15.000		
5 38 0910	Lidmaatschap NVRD	136		
5 38 0920	Milieuvoorlichting (doorbelast. van 2.002.2020)	1.460		
			268.752	
5 38 3000	Diftar dienstencentrum SUEZ	137.090		
5 38 3000	Kosten afvalcommunicatie	1.050		
5 38 3000	Inzameling / recycling babyafval	25.825		
			163.965	
5 43 8000	Subsidie oud papier verenigingen (2014: -17.500)	85.000		
5 43 8000	Financiële ruimte extra lasten uitvoering afvalplan	228.725		
			313.725	
5 73 0000	Afschrijving	41.201		
5 74 0100	Rente	7.386		
			48.587	
5 38 0539	Verzekeringen (brandverz. + vrijwilligersverz.)		133	
			<u>799.162</u>	
7 37 0500	Verkoop compostvaten		-500	
7 38 0000	Financiële ruimte extra baten uitvoering afvalplan	-77.000		
7 38 0000	Bijdrage kledinginzameling	-31.775		
7 38 0000	Opbrengst oud papier (VJN 2015 +63.468)	-379.032		
			-487.807	
7 43 8000	Bijdrage papier, glas, kunststoffen (2014 -11.000)			
	en transportkosten	0		
7 43 8000	Bijdrage landelijk Afvalfonds	-200.000		
			-200.000	
			<u>-688.307</u>	
				-688.307
6.730.1005	<u>Inzameling, afvoer en verwerking afvalstoffen</u>			6.000
5 38 3000	Perceptiekosten		6.000	
	2017: incl. besparing aanslagbiljetten			
	Totaal			116.855

6.730.1100	<u>Inzameling, afvoer en verwerking afvalstoffen</u>			2.208.367
5 38 3120	Brandstofverbruik		40.000	
5 38 0111	Werkkleding forfait	1		
5 38 0113	Beschermende kleding	898		
5 38 0115	Werkkleding externen (geen WKR)	1		
5 38 0375	Onderhoud door derden	2.408		
5 38 0375	Uitbesteed in onderhoudsbestek	63.000		
5 38 0380	Onderhoud verzamelcontainers	2.000		
5 38 0460	Huur materialen	120.000		
5 38 0700	Onderh./ ondergrondse containers	24.495		
5 38 0710	Huur en lediging inzamelcontain. (2014 +15.000) aanbest.voordeel W204/13 - 37.509	84.991		
5 38 0730	Inzameling G.F.T. en restfractie 2017: obv nieuw afvalplan incl. afwijking nullijn	582.000		
5 38 0740	Inzameling restfractie grofvuil	30.000		
5 38 0760	Verwerking brandbaar afval (huis- en zwerfvuil)	557.500		
5 38 0770	Sorteren/storten afval (stortpl. of recycl.bedr.)	44.500		
5 38 0780	Chemisch afval	70.500		
5 38 0790	Verwerken puin	25.420		
5 38 0800	Verwerking G.F.T. VAR	142.481		
5 38 0810	Exploitatiekosten compostvaten	2.000		
5 38 0820	Composteerbaar afval	95.000		
5 38 0830	Afvoer glas (2012 +7.000) aanbest.voordeel W204/13 - 19.214	38.286		
5 38 0840	Afvoer hout	40.000		
5 38 0860	Onderhoud ondergrondse containers (2011 +10.000, 2014: +9.000)	127.391		
			2.052.872	
4 34 1800	Verbrandingsbelasting afval (vanaf 1-1-2016) € 13 per ton brandbaar afval	0		
5 38 3000	Anti-graffittimateriaal	500		
5 38 0300	Etiketten, maskers	700		
			1.200	
5 73 0000	Afschrijving	14.890		
5 74 0100	Rente	1.073		
			15.963	
5 38 0997	Vervoermiddelen Openbare Werken	72.083		
5 38 0999	Klein materieel Openbare Werken	26.249		
			98.332	
			<u>2.208.367</u>	
7 37 0490	Opbrengst grof vuil gemeentewerf Elst en Andelst	-217.000		
7 37 0490	Overige bijdragen grofvuilinzameling	-3.000		
			-220.000	
7 43 8000	Bijdrage NVMP ICT mileu		-22.000	
			<u>-242.000</u>	
				-242.000
	Totaal			1.966.367
6.730.2000	<u>Inzameling, afvoer en verwerking afvalstoffen</u>			-3.811.592
	Afvalstoffenheffing / reinigingsrechten: Bruto opbrengstraming afvalstoffenheffing / reinigingsrecht op basis van kostendekkende tarieven 2018:			
7 37 0400	Afvalstoffenheffing vast bedrag woningen	-2.383.936		
7 37 0410	Citybins	-18.143		

7 37 0420	GFT 80 liter	0	
7 37 0430	GFT 180 liter	0	
7 37 0440	RST 140 liter	-247.125	
7 37 0450	RST 240 liter	-876.492	
7 37 0470	Extra container	-6.486	
7 37 0480	Reinigingsrechten	-35.710	
7 37 0510	GFT 140 liter	0	
7 37 0520	Overige inzameling	-5.414	
7 37 0550	Ondergrondse inzameling RST	-238.286	
div	in te calculeren tariefstijging tbv 100% kostend		
			-3.811.592
	<u>Dekkingspercentage (zie tevens de paragraaf lokale heffingen)</u>		
	Netto lasten (taakveld 7.30.00+7.30.10+730.11)		2.729.294
	Bij: in de tarieven door te belasten compensabele btw:		
	- Compensabele btw exploitatielasten; zie *-posten		
	(21% van € 2.530.789)	531.466	
	- btw-aandeel kapitaallasten investeringen t/m 2012		
	(19% btw x 15.953)	3.037	
	- btw-aandeel kapitaallasten investeringen na 2012		
	(21% btw x € 49.490) =	10.393	
			544.895
	door te belasten overhead: 15.548 uur		576.120
	Totaal te dekken lasten		3.850.309
	Afvalstoffenheffing	-3.811.592	
	AF: vermindering wegens kwijtschelding	91.000	
	Verwachte netto inkomsten		-3.720.592
	Saldo		129.717
	Dekkingspercentage:		97%
	Totaal		-3.811.592
	Totaal taakveld 7.3 Afval		-1.082.298

Bijlage 2: raming taakveld 7.3: afval 2020

Kostenplaats en -soort	Omschrijving	Raming 2020
6.730.0000	<u>Loonkosten TV Afval</u>	764.161
5 11 0823	Loonkosten TRU (Team Ruimte) 74.882	
5 11 0824	Loonkosten TOPW (Team Openbare Werken) 599.156	
5 11 0812	Loonkosten TED (Team Externe Dienstverlening) 29.764	
5 11 0820	Loonkosten TFI (Team Financiën) 60.359	
	764.161	
6.730.0001	<u>TV Afval interne doorbelastingen</u>	220.747
5 73 0000	Afschrijving 58.124	
5 73 0000	Afschrijving 13.273	
	71.397	
5 74 0100	Rente 10.185	
5 74 0100	Rente 775	
	10.960	
5 38 0997	Vervoermiddelen Openbare Werken 112.164	
5 38 0999	Klein materieel Openbare Werken 26.226	
	138.390	
	220.747	
6.730.0002	<u>TV Afval algemeen / administratief</u>	7.738
5 38 0539	Verzekeringen (brandverz. + vrijwilligersverz.) 142	
5 38 0910	Lidmaatschap NVRD 136	
5 38 0920	Milieuvoorlichting (doorbelast. van 2.002.2020) 1.460	
5 38 3000	Perceptiekosten 6.000	
	7.738	
	Totaal	992.646
6.730.1000	<u>Inzameling, afvoer en verwerking afvalstoffen</u>	1.410.012
	ivm nieuwe verdeling naar 6.730.1100 adm.wijz. 219-2019	
5 38 0020	Afvalwijzer en afvalcommunicatie 20.050	
5 38 0380	Onderhoudskosten 41.420	
5 38 0380	Onderh.kosten ondergrondse containers 8.415	
5 38 0380	Onderhoud verzamelcontainers 2.000	
5 38 0720	Inzameling oud papier SUEZ 183.321	

5 38 0810	Exploitatiekosten compostvaten	2.000		
5 38 0860	Onderhoud ondergrondse containers	127.391		
5 38 0889	Mobiele telefoons vrijgesteld	15.000		
5 38 0903	Mobiele telefoons vrijgesteld	15.000		
	nwe verdeling telefonie adm.wijz. 203/19	-15.000		
			399.597	
5 38 3000	Diftar dienstencentrum SUEZ	684.090		
5 38 3000	Inzameling / recycling babyafval	25.825		
5 38 3000	Anti-graffittimateriaal	500		
			710.415	
5 38 3110	Kostendrager energiekosten perscontainers		4.000	
5 38 3120	Brandstofverbruik		0	
5 43 8000	Subsidie oud papier verenigingen	85.000		
5 43 8000	TR2-2018: nadeel verwerken PMD	211.000		
5 43 8000	Financiële ruimte extra lasten milieustraat	0		
			296.000	
			<u>1.410.012</u>	
6.730.1000	<u>Inkomsten afvalinzameling, excl. Diftar</u>			
7 37 0500	Verkoop compostvaten		-500	
7 38 0000	Bijdrage kledinginzameling	-31.775		
7 38 0000	Opbrengst oud papier	-379.032		
7 38 0000	Mutatie 2020: lagere vergoed. papier en textiel	pm		
			-410.807	
7 43 8000	Bijdrage NVMP ICT mileu	0		
7 43 8000	Bijdr. landelijk Afvalfonds, incl. papier, glas, PMD ed.	-603.000		
			-603.000	
			-	
			<u>1.014.307</u>	-1.014.307
	Totaal			395.705
6.730.1100	<u>TOPW Inzameling, afvoer en verw. Afvalstoffen</u>			2.431.881
	ivm nieuwe verdeling van 6.730.1000 adm.wijz. 219-2019			
5 38 0111	Werkkleding forfait	1		
5 38 0113	Beschermende kleding	898		
5 38 0115	Werkkleding externen (geen WKR)	1		
5 38 0300	Etiketten, maskers	700		
5 38 0375	Onderhoud door derden	2.408		
5 38 0375	Uitbesteed in onderhoudsbestek	77.000		
	Bestekken 2019-2023 adm.wijz. 233/19	-24.085		
	Bestekken 2019-2023 adm.wijz. 233/19	-52.915		
5 38 0376	Bestek groenonderhoud adm.wijz. 233/19	52.915		

5 38 0460	Huur materialen	120.000		
5 38 0700	Onderh./ ondergrondse containers	24.495		
5 38 0710	Huur en lediging inzamelcontain. (2014 +15.000)	84.991		
5 38 0730	Inzameling G.F.T. en restfractie	589.785		
	2017: obv nieuw afvalplan incl. afwijking nullijn			
5 38 0740	Inzameling restfractie grofvuil	30.000		
5 38 0760	Verw. brandbaar afval (huis- en zwerfvuil) SUEZ	557.500		
5 38 0760	2020: nieuw afvalcontract inc. verbrand. belast.	450.000		
5 38 0770	Sorteren/storten afval (stortpl. of recycl.bedr.)	44.500		
5 38 0780	Chemisch afval	70.500		
5 38 0790	Verwerken puin	25.420		
5 38 0800	Verwerking G.F.T. VAR	142.481		
5 38 0820	Composteerbaar afval	95.000		
5 38 0830	Afvoer glas	38.286		
5 38 0840	Afvoer hout	100.000		
	TR2-2018: +60.000 verwerkingskosten hout		2.429.881	
5 38 3000	2020: afval bij Hoarding (17bw000379)		2.000	
5 38 3120	Brandstofverbruik		0	
			<u>2.431.881</u>	
6.730.1100	<u>Inkomsten afvalinzameling, excl. Diftar</u>			
7 37 0490	Opbrengst grof vuil gemeentewerf Elst en Andelst	-217.000		
7 37 0490	Overige bijdragen grofvuilinzameling	<u>-3.000</u>		
			-220.000	
7 43 8000	Bijdrage NVMP ICT milieu		<u>-22.000</u>	
			<u>-242.000</u>	-242.000
	Totaal			2.189.881
6.730.2000	<u>Inzameling, afvoer en verwerking afvalstoffen</u>			-5.174.241
	Afvalstoffenheffing / reinigingsrechten:			
	Bruto opbrengst afvalstoffenheffing / reinigingsrecht op basis van kostendeckende tarieven 2019:			
7 37 0400	Afvalstoffenheffing vast bedrag woningen	-2.441.452		
7 37 0410	Citybins	-18.949		
7 37 0420	GFT 80 liter	0		
7 37 0430	GFT 180 liter	0		
7 37 0440	RST 140 liter	-269.340		
7 37 0450	RST 240 liter	-862.920		
7 37 0470	Extra container	-7.476		
7 37 0480	Reinigingsrechten	-36.282		
7 37 0510	GFT 140 liter	0		
7 37 0520	Overige inzameling	-6.747		

7 37 0550 div	Ondergrondse inzameling RST	-229.824		
	in te calculeren tariefstijging tbv 100% kostend	<u>-1.301.251</u>	-	
			<u>5.174.241</u>	
	<u>Dekkingspercentage (zie tevens de paragraaf lokale heffingen)</u>			
	Netto lasten (taakveld 7.30.00+7.30.10+730.11)		3.578.232	
	Bij: in de tarieven door te belasten compensabele btw:			
	- Compensabele btw exploitatielasten; zie *-posten (21% van € 3.849.353)	808.364		
	- btw-aandeel kapitaallasten investeringen t/m 2012 (19% btw x 14.048)	2.669		
	- btw-aandeel kapitaallasten investeringen na 2012 (21% btw x € 68.309) =	<u>14.345</u>		
			825.378	
	door te belasten overhead: 19.920 uur			
	TOPW aantal uur:	18.590	489.475	
	Overige teams aantal uur:	3.630	<u>191.156</u>	
	Totaal te dekken lasten		<u>5.084.241</u>	
	Afvalstoffenheffing	-5.174.241		
	AF: vermindering wegens kwijtschelding	<u>90.000</u>		
			-	
	Verwachte netto inkomsten		5.084.241	
	Saldo		0	
	Dekkingspercentage:		100%	
	Totaal			-5.174.241
	Totaal taakveld 7.3 Afval			-1.596.009