

RAPPORT

Bijlagen bij scenario-ontwikkeling milieustraten gemeente Overbetuwe

Naar een toekomstbestendige milieustraat

Klant: Gemeente Overbetuwe

Referentie: BG8332-RHD-ZZ-XX-RP-Z-0002

Status: S0/P01.02

Datum: 30-3-2020

HASKONINGDHV NEDERLAND B.V.

Jonkerbosplein 52
6534 AB NIJMEGEN
Transport & Planning
Trade register number: 56515154

+31 88 348 70 00 **T**
+31 24 323 93 46 **F**
info@rhdhv.com **E**
royalhaskoningdhv.com **W**

Titel document: Bijlagen bij scenario-ontwikkeling milieustraten gemeente Overbetuwe

Ondertitel: Bijlagen
Referentie: BG8332-RHD-ZZ-XX-RP-Z-0002
Status: P01.02/S0
Datum: 30-3-2020
Projectnaam: Scenario-ontwikkeling milieustraten gemeente Overbetuwe
Projectnummer: BG8332-101-100
Auteur(s): Jo

Opgesteld door: Joost Smeets, Rolph Hultermans

Gecontroleerd door:

Datum/paraaf:

Goedgekeurd door:

Datum/paraaf:

Classificatie

Vertrouwelijk



Disclaimer

Niets uit deze specificaties/drukwerk mag worden veeleenvoudigd en/of openbaar gemaakt door middel van druk, fotokopie, microfilm of op welke andere wijze dan ook, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van HaskoningDHV Nederland B.V.; noch mogen zij zonder een dergelijke toestemming worden gebruikt voor andere doeleinden dan waarvoor zij zijn vervaardigd. HaskoningDHV Nederland B.V. aanvaardt geen enkele verantwoordelijkheid of aansprakelijkheid voor deze specificaties/drukwerk ten opzichte van anderen dan de personen door wie zij in opdracht is gegeven en zoals deze zijn vastgesteld in het kader van deze Opdracht. Het geïntegreerde QHSE-managementsysteem van HaskoningDHV Nederland B.V. is gecertificeerd volgens ISO 9001:2015, ISO 14001:2015 en ISO 45001:2018.

Inhoud

Bijlage 1 bij hoofdstuk 2: Huidige situatie gemeente Overbetuwe	4
Bijlage 2: Ingezelde hoeveelheid fijn- en grof afval 2019 (schatting)	9
Bijlage 3 bij hoofdstuk 3: Toekomstbestendige milieustraat	10
Bijlage 4 Globaal Programma van Eisen milieustraten	13
Bijlage 5: Planologische analyse locatie Elst	14
Bijlage 6: Analyse besparing restafval	19

Bijlage 1 bij hoofdstuk 2: Huidige situatie gemeente Overbetuwe

Milieustraat Elst

De huidige milieustraat bestaat uit een oprit (het voor terrein), het kantoor, container en stortvak gedeelte, de containeropslagplaats en de uitrit. De milieustraat Elst bevindt zich binnen een inrichting waarin zich ook de brandweer, handhaving, gemeentewerf en een zendmast bevinden.

De locatie Elst is maandag tot en met zaterdag open, in totaal 31,5 uur in de week. Burgers kunnen daar 27 afvalstromen aanleveren inclusief alle in de activiteitenregeling genoemde afvalstromen. Bezoekers van de locatie Elst worden gecontroleerd en gaan daarna naar de stortvakken voor grof groenafval en grond en worden een verhoogd bordes opgeleid voor de gratis stromen. Daarna gaan alle bezoeker naar de sectie met de betaalde stromen. Aan het eind van het traject staat een container voor kringloopgoederen. In totaal zijn er 20 plaatsen voor containers aan het bordes met daarbij plaats voor 7 inloop- of perscontainers. Na elke dag worden stortvakken op orde gebracht en hout samengedrukt door een loonwerker. Een overzicht van de milieustraat bevindt zich in de volgende figuren.

Door recente investeringen in de locatie Elst kan deze locatie bijna door als volwaardige milieustraat. Om een volwaardige milieustraat te zijn dienen nog geregeld te worden splitsen bedrijfsvoering milieustraat, gemeentewerf, vloeistofdichte vloeren of voorzieningen en de melding in kader van Omgevingswet.

Figuur 1: Luchtfoto van de inrichting waarin zich de milieustraat van Elst bevindt inclusief indicatie huidig gebruikt inrichting en omgeving



Figuur 2: Luchtfoto van milieustraten en indicatie waar welke afvalstromen worden ingezameld, waar en hoe



	Symbool	Afvalstroom	Elst Inzamelmiddel	Aantal	Andelst Inzamelmiddel	Aantal
1		AB hout	Open container hoog	2	Stortvak	
2		Asbest	Inloopcontainer	1	Inloopcontainer	1
3		Autobanden	Open container hoog	1	Stortvak	
4		Bouw en sloopafval	Open container hoog	1	Open container hoog	niet
5		C hout	Open container hoog	1	Open container hoog	1
6		Dakleer	Open container hoog	1	Open container hoog	niet
7		Drukhouders	Kooi	1	Kooi	1
8		Elektrisch en elektronisch afval	Inloopcontainer	2	Inloopcontainer	1
9		Fituurvet/olie	Rolcontainer	6	Rolcontainer	2
10		Gips	Open container laag	1	Open container laag	1
11		Grof huishoudelijk afval	Open container hoog	2	Stortvak	
12		Grof tuinafval	Stortvak		Stortvak	
13		Grond	Stortvak		Stortvak	
14		Hard plastic	Open container hoog	1	Open container hoog	niet
15		Ijzer (ferro)	Open container hoog	1	Open container hoog	1
16		KCA depot	Gebouw	1	Gebouw	1
17		Kringloop	Inloopcontainer	1	Inloopcontainer	1
18		Luiers	Rolcontainer	6	Rolcontainer	2
19		Matrassen	Inloopcontainer	1	Inloopcontainer	1
20		Non ferro	Rolcontainer	1	Rolcontainer	niet
21		Papier en Karton	Perscontainer	2	Perscontainer	1
22		Piepschuim	Zakhouders	2	Zakhouders	1
23		PMD	Open container hoog	1	Container 9 m3	1
24		Puin	Open container laag	2	Stortvak	
25		Textiel	Kleine container 3m3	2	Kleine container 3m3	1
26		Verpakkingsglas	Kleine container 1,5 m3	2	Kleine container 1,5 m3	1
27		Vlakglas	Open container laag	1	Open container laag	1
28		Wisselcontainers				
29		Kantoor				
30		Niet gebruikte container plaats				

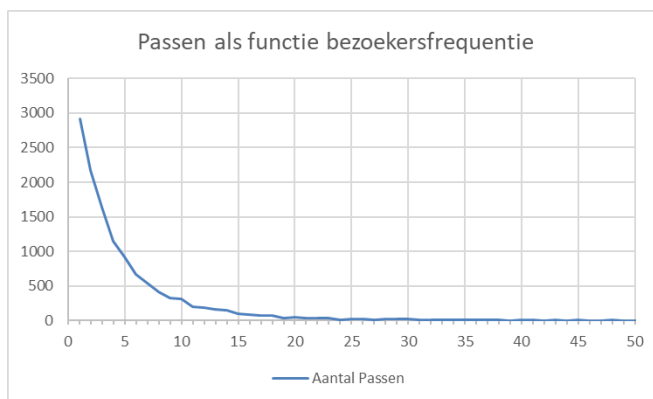
Milieustraat Andelst

De locatie Andelst is open van woensdag tot en met zaterdag en in totaal 13 uur per week. Inwoners kunnen daar 23 afvalstromen aanleveren. Voor twee afvalstromen opgenomen in het activiteitenbesluit wordt naar de locatie in Elst verwezen. Naast hoge en lage open top containers zijn er inloopcontainers, rolcontainers, een KCA ontvangstruimte, een kooi voor drukhouders en stortvakken aanwezig. Tweemaal per week komt een loonwerker die de afvalstromen goed in containers brengt. In bovenstaande figuur is de locatie Andelst weergegeven.

Bezoek aan milieustraten

Sinds 2019 heeft elk huishouden in de gemeente Overbetuwe een afvalpas om toegang te krijgen tot de milieustraat. Door het scannen van de pas worden de bezoeken sinds 1 maart 2019 geregistreerd.

Uit de analyse van de verzamelde gegevens blijkt dat de milieustraten gezamenlijk 80.000 bezoekers per jaar ontvangen, 63.000 bezoeken in Elst en 17.000 in Andelst¹. Dit betekent een gemiddelde bezoekersfrequentie per huishouden van 4 keer per jaar. Dit is op zich hoog. Nadere analyse van de bezoekersfrequentie toont aan dat een beperkt aantal huishoudens de milieustraat veelvuldig bezoekt. 10% van de gebruikte passen bij de milieustraat komt vaker dan 1x per maand en zorgt voor meer dan 40% van de bezoeken. Dit hoogfrequente bezoek veroorzaakt de hoge bezoekersfrequentie voor de gemeente.



Ook is het aantal bezoeken per dag onderzocht. Hieronder staan de resultaten uitgedrukt in gemiddeld aantal bezoeken per dag en maximaal aantal bezoeken op een zekere dag. Op zaterdag blijkt het dag uurgemiddelde 40% hoger te liggen dan het jaargemiddelde en op piekdagen is de dag uurgemiddelde waarde 130% meer dan het jaargemiddelde.

Onderzoek van het pasgebruik laat verder zien dat er 50% van de bezoeken alleen gratis afvalstromen brengen, 10% zowel gratis als betaalde afvalstromen en 40% alleen betaalde afvalstromen.

Analyse bezoeken per dag op de milieustraten in Els en Andelst

Tabel 1 Gemiddeld hoeveelheid bezoeken per dag, 2019

Week-dag	Overbetuwe	Elst		Andelst	
	Gemiddeld per dag	Gemiddeld per dag	Gemiddeld per uur	Gemiddeld per dag	Gemiddeld per uur
Maandag	119	119	40	0	
Dinsdag	157	156	52	1	
Woensdag	210	133	20	77	26
Donderdag	258	194	30	64	21
Vrijdag	337	262	40	76	25
Zaterdag	475	364	61	111	28

¹ Aantal registratie in 10 maanden omgerekend naar 12 maanden

Tabel 2 Maximale waargenomen hoeveelheid bezoeken per dag, 2019

Week-dag	Overbetuwe	Elst		Andelst	
	Max per dag	Max per dag	Gemiddeld per uur	Max per dag	Gemiddeld per uur
Maandag	272	272	91	10	
Dinsdag	276	276	92	42	
Woensdag	483	351	54	132	44
Donderdag	393	293	45	115	38
Vrijdag	696	564	87	255	85
Zaterdag	655	480	80	177	44

Kosten milieustraten

De huidige locaties zijn afgeschreven of er zit een zeer geringe restpost op. Operationele kosten bestaan uit personeel, overhead, inhuur loonwerker, transport en afzetkosten. Omdat de milieustraat geen aparte registratie kent in het administratieve systeem hebben we een schatting gemaakt van de jaarlijkse kosten. De schatting bedraagt 1,4 miljoen euro per jaar en de onderbouwing is in onderstaande tabel weergegeven.

Overzicht huidige kosten milieustraten Overbetuwe

Nog niet bevestigd (kosten exclusief civiele werken, kantoren, en containers)

Kostenpost	Eenheid	Hoeveelheid	Euro/eenheid	Totaal, euro
Personeel				
.Locatie	fte	5,55	80.000	444.000
.direct management en ondersteuning	%	20		89.000
Vervoer				
.trucks	stuks	2	50.000	173.000
.chauffeur	fte	2	90.000	185.000
Loonwerker		832	58	58.000
Training	lumpsum	1	10.000	7.500
Kleding	lumpsum	1	5.000	4.000
Onderhoud civiel				16.000
Onderhoud materieel				11.000
Belastingen				18.000
Energie				9.000
Schoonmaak				18.000
Verzekering				30.000
ICT	/jaar			21.000
Afzetkosten				321.000
Totaal				1.4 miljoen

Bijlage 2: Ingezamelde hoeveelheid fijn- en grof afval 2019 (schatting)

	Afvalstroom	Milieustraat	Huis aan huis- en wijk inzameling	Totaal
	Afvalstroom	ton/jaar	ton/jaar	ton/jaar
1	Afgedankte elektrische en elektronische apparatuur	240		240
2	Asbest	67		67
3	C-hout	199		199
4	Gasflessen, brandblussers en overige drukhouders	3		3
5	Grond	698		698
6	A-hout en B-hout	1.578		1.578
7	Banden van voertuigen	3		3
8	Dakafval	37		37
9	Geëxpandeerd polystyreenschuim	4		4
10	Gemengd steenachtig materiaal, geen asfalt of gips	2.308		2.308
11	Gips	92		92
12	Grof tuinafval	2.974		2.974
13	Harde kunststoffen	53		53
14	Matrassen	39		39
15	Metalen (ferro)	259		259
16	Papier en karton	389	2.443	2.833
17	Textiel, niet zijnde tapijt	28	231	259
18	Vlakglas	32		32
19	Puin vervuild	4		4
24	Verpakkingsglas	0	1.241	1.241
25	PMD	0	1.483	1.483
27	KCA	78		78
28	Frituurvet	1		1
30	Incontinentie materiaal/luiers	295		295
31	Gasontladingslampen	0		0
32	Metaal (non ferro)	6		6
33	Kringloop			0
34	Huishoudelijk grof	2.156		2.156
35	Huishoudelijk afval		4.159	4.159
36	GFT		5.767	5.767
	Totaal	11.544	15.324	26.868

Bijlage 3 bij hoofdstuk 3: Toekomstbestendige milieustraat

Basis voor innen poorttarieven milieustraat

De wijze waarop poorttarieven worden geïnd op de milieustraat bepaalt in belangrijke mate de logistiek en doorstroming op de locatie. De volgende opties zijn geïdentificeerd:

1. Geen betaling op de locatie;
2. Betaling op basis van volume;
3. Betaling op basis van gewicht.

Ad1) Met een milieupas krijgt men gratis toegang tot de milieustraat, de betaling is geregeld via de afvalstoffenheffing. De afwezigheid van betaling zorgt voor minimaal oponthoud en goede doorstroming aan de poort. In de gemeente Overbetuwe is voor fijn huishoudelijk afval een gedifferentieerd tarief systeem (diftar) is ingevoerd. Indien het afval gratis naar de milieustraat kan, ontstaat de mogelijkheid dat veel afval via de milieustraat wordt afgevoerd om kosten te vermijden. Dit kan voorkomen worden door per pas (adres) een gelimiteerd aantal bezoeken “gratis” toe te laten eventueel gecombineerd met een maximale hoeveelheid gratis afval per bezoek.

Ad 2) Betaling op basis van volume beïnvloedt de poortsnelheid door de tijd die nodig is voor volumeschatting, betaling en discussie. Er zijn verschillende opties mogelijk van volumeschatting met verschillende effecten op doorstroming, discussietijd en agressie. Zo kan het aangeleverde volume worden ingeschat op basis van voertuigtype (auto, auto met neergeklapte achterbak, auto met aanhanger etc.) of kan het ingewikkelder worden door tarieven per afvalstroom vast te stellen waardoor het volume per afvalstroom moet worden bepaald. De laatste optie vergt meer tijd dan de variant op basis van voertuigtype doordat men moeilijk inzicht heeft in alle aangeleverde afvalstromen in het voertuig en dit kan leiden tot veel discussies aan de poort.

Ad 3) Betaling op basis van gewicht beïnvloedt de doorstroomsnelheid door extra handelingen op de locatie en introduceert extra logistieke bewegingen op de locatie. De logistieke bewegingen nemen toe doordat de bezoeker eerst de gratis stromen moet afleveren waarna de bezoeker dient te worden gewogen en na depositie van de betaalde afvalstromen dient de bezoeker wederom te worden gewogen om het afgeleverde gewicht te bepalen. Hierdoor is meer opstelruimte en routing nodig om twee wegen tot stand te brengen. Bijkomstig is dat weging wel een meer accuraat lijkt maar de prijszetting bemoeilijkt omdat er maar alle betaalde stromen een eenheidstarief dienen te krijgen.

In de gekozen varianten worden twee alternatieven onderzocht: met en zonder weegbruggen.

Variant 1: milieustraat volgens huidige regelgeving

Om te voldoen aan de regelgeving en het huidige voorzieningsniveau te handhaven worden de volgende afvalstromen ingezameld met de daaraan gerelateerde voorkeurs inzamelmiddelen.

Tabel 3 benodigde inzamelmiddelen op de locatie te zamelen

Inzamelmiddel	Afvalstroom	Aantal	Opmerking
Open container, hoog	A-hout en B-hout, C-hout, Banden van voertuigen, Dakafval, Harde kunststoffen, Metalen (ferro), Isolatiemateriaal, PMD, Huishoudelijk grof	14 containers	Meerdere containers voor A-hout en B-hout en grof huishoudelijk afval
Open container, laag meter	Gemengd steenachtig materiaal, geen asfalt of gips, Gips, Vlakglas	4 containers	Meerdere containers voor puin
Inloopcontainer, afsluitbaar	Afgedankte elektrische en elektronische apparatuur, Asbest, Matrassen, Kringloop	5 containers	Meerdere containers voor afgedankte elektrische en elektronische apparatuur
Perscontainer	Papier en karton	2 containers	
KCA depot,	Klein chemisch afval, Batterijen, Lampen	1	PGS 15, naast KCA depot vloeistofdichte vloer voor overslag
Stortvlak	Grond, Grof tuinafval	70 vierkante meter	60 m2 voor groen en 10 m2 voor grond
Kleine containers	Textiel, niet zijnde tapijt, Verpakkingsglas, Frituurvet/olie, Incontinentie materiaal/luiers, Metaal (non ferro)	17	Variërend in afmetingen
Opslaghok drukhouders	Gasflessen, brandblussers en overige drukhouders	1	3 meter van afscheiding en 5 meter van elk gebouw

De onderstaande gebouwen worden op het afvalpunt voorzien:

Tabel 4 Voorgestelde gebouwen op locatie

Gebouwen	Oppervlak	Toelichting
Kantoor en werkruimte bij toegang terrein	120 m2	Weegloge/kantoor 30 m ² , Kantine 24 m ² Was- en kleedruimte 40 m ² Kantoorbeheerder 16 m ² , Bezoekerstoilet
Fietsenstalling	10 m2	
Schuilplekken	8 m ²	twee schuilplekken van elk 4 m2 op bordes
Rookruimte	5 m ²	

Ten aanzien van de logistiek worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

Tabel 5 Logistiek relevante uitgangspunten

Logistiek	Uitgangspunt en toelichting
Opstellengte	Bepaald aan de hand van 10 minuten wachttijd aan de poort gedurende piekmomenten
Bezoekersaantal	3 bezoeken per aansluiting per jaar, bezoeken piekdagen 2,45 maal daggemiddeld, uur maximum 80% in 4 uur, een verblijftijd op de milieustraat van 13,5 minuten per auto. Nu komt naar schatting 20% op de fiets/tevoet, 40% met auto en 40% met auto en aanhanger. In de toekomst verwachten we 50% autos en 50% autos met aanhanger
Route	Eerst langs kringloop en demontage. KCA naast kantoor. Bij piekdrukke dient ten minste 30% vrije ruimte op de locatie te zijn om doorstroom van voertuigen te verkrijgen. Inden er sprake is van gratis en betaalde stromen geldt als uitgangspunt dat 50% van de bezoekers brengt alleen gratis stromen brengt, 10% brengt gratis en betaalde stromen en 40% brengt alleen betaalde afvalstromen.
Scheiding van verkeer	Professioneel en particulier verkeer dienen gescheiden te worden, zoveel mogelijk eenrichting verkeer, zo min mogelijk kruisend verkeer

Variante 2: circulair ambachtscentrum

De ontwikkeling van een circulair ambachtscentrum is geënt om zo veel mogelijk hergebruik te realiseren (kringloopwinkel, repair cafe's), zo veel mogelijk de kwaliteitsmaterialen aan de markt ter beschikking te stellen (demontage) en de resterende materialen zo goed mogelijk scheidt (milieustraat). In lijn met deze doelstellingen laten we de burgers eerst langs de kringloopwinkel gaan, dan langs de demontage en dan naar de milieustraat. Alles is erop gericht om zoveel mogelijk materialen op de juiste plek te krijgen.

Om een inschatting te maken van de ruimtelijke inpasbaarheid van een circulair ambachtscentrum hebben we inschattingen gedaan voor het benodigd vloeroppervlak van een kringloopwinkel en de demontage. Na overleg met de branchevereniging van kringloopbedrijven en het kringloopbedrijf 2Switch gaan we voor een kringloopwinkel uit van een vloeroppervlak van 3.000 vierkante meter voor de winkel en ontvangst van goederen. We gaan ervan uit dat opslag van seizoensgoederen dat dit niet noodzakelijkerwijs op de locatie plaatsvindt. Voor bezoekers van de kringloopwinkel en eigen personeel dient een significante parkeerplaats aanwezig te zijn met 80 plaatsen en een oppervlak van 2.250 vierkante meter. De demontagehal zal een oppervlak nodig hebben van ongeveer 900 vierkante meter.

Voor de eisen aan de milieustraat worden dezelfde aangehouden als eerdere aangegeven.

Er is ook sprake van aansluiting van kleine bedrijfjes rondom het circulair ambachtscentrum. Op dit moment voorzien we daar niet in het Programma van eisen.

Bijvangst is dat in een circulair ambachtscentrum mensen goed opgeleid kunnen worden om vervolgens door te stromen naar de arbeidsmarkt. Tevens kan het voor educatieve doelstellingen worden gebruikt waarbij bijvoorbeeld scholieren kennis nemen van de grondstof economie.

Bijlage 4 Globaal Programma van Eisen milieustraten

Separaat document

Bijlage 5: Planologische analyse locatie Elst

Notitie / Memo

HASKONINGDHV NEDERLAND B.V.
TRANSPORT & PLANNING

Aan: Gemeente Overbetuwe
Van: Jan-Willem Geuke
Datum: 30-3-2020
Kopie:
Ons kenmerk: BG8332-RHD-ZZ-XX-RP-Z-0002
Classificatie: Vertrouwelijk
Goedgekeurd door [Click or tap here to enter text.](#)

Onderwerp: Scenario-ontwikkeling milieustraat Overbetuw - planologische beschouwing locatie Korte Helster 1 Els

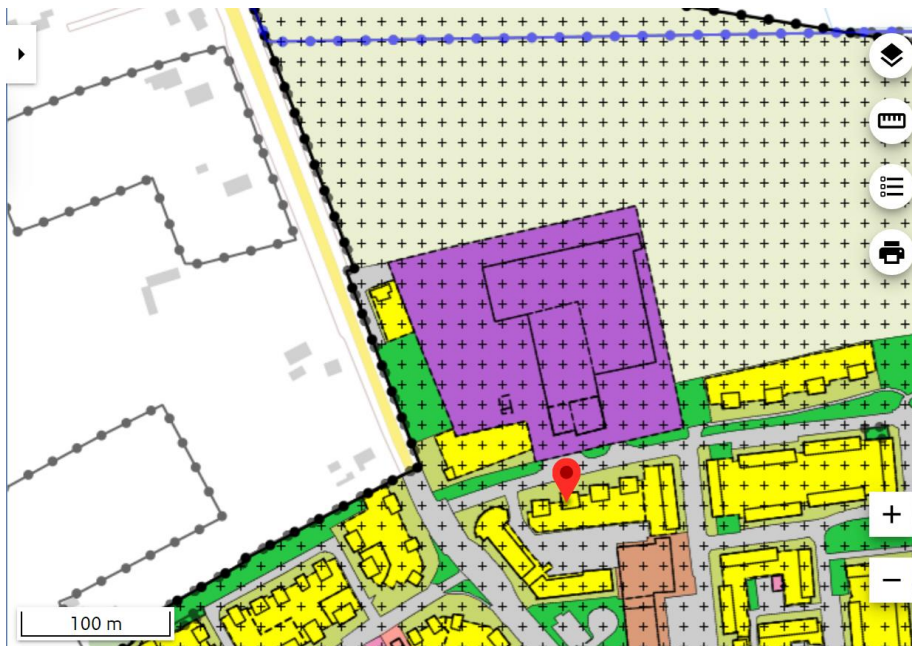
Inleiding

De gemeente Overbetuwe heeft aan de Korte Helster 1 in Elst een milieustraat en een gemeentewerf. Deze locatie ligt aan de rand van Elst tegen een woongebied aan. Er worden scenario's ontwikkeld voor de toekomstige milieustraat in de gemeente. Eén van de opties is om een "circulair ambachtscentrum" te realiseren op deze locatie. Dit houdt in dat er functies zoals een kringloopwinkel, demontagehal, etc. aan de milieustraat worden toegevoegd om het hergebruik van materialen te bevorderen.

De gemeente heeft gevraagd inzicht te geven in de (mogelijke) planologische belemmeringen of risico's die gepaard gaan met de ontwikkeling van een circulair ambachtscentrum op deze locatie, zowel uitgaande van het bestaande bestemmingsvlak, als met het oog op eventuele uitbreiding van het bestemmingsvlak. In deze notitie wordt op deze vraag ingegaan.

Geldend bestemmingsplan

De locatie ligt in het bestemmingsplan Elst 2011. Hieronder is een uitsnede van de plankaart van dit bestemmingsplan opgenomen (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)



Bestaande bestemming

De bestaande bestemming is Bedrijf. Toegestaan zijn (onder andere):

- bedrijven uit max. cat. 2 uit de Staat van bedrijfsactiviteiten
- maataanduiding: afvalverwerkingsbedrijf* (gedeelte)
- maataanduiding: brandweerkazerne (gedeelte)

(*) Ter plaatse is een milieustraat / gemeentewerf gevestigd. Volgens de publicatie Bedrijven en milieuzonering (Bmz) valt deze functie in de categorie "gemeentewerven (afvalinzameldepots), cat. 3.1. In de regels van het bestemmingsplan wordt de functie 'afvalverwerkingsbedrijf' echter niet nader omschreven of beperkt. Er zijn daarom diverse vormen van afvalverwerking toegestaan, eventueel in een hogere categorie dan cat. 3.1 (bijvoorbeeld mestverwerking of oplosmiddeltherugwinning). Maar gelet op de beperkte omvang van de locatie en het feit dat de gemeente eigenaar is van de locatie, wordt als uitgangspunt aangehouden dat hier nu max. cat. 3.1. is toegestaan binnen de genoemde maatbestemming. Bij cat. 3.1. hoort een richtafstand tot milieugevoelige objecten van 50 m op het aspect geluid (niet gecorrigeerd).

De brandweerkazerne laten we in deze notitie buiten beschouwing.

Nieuwe functies in relatie tot bestemming en milieuzonering

Overwogen wordt om de volgende functies toe te voegen aan de locatie:

1. kringloopwinkel
2. demontagehal

ad 1.

Een kringloopwinkel kan qua functie worden gerekend tot afvalverwerking en qua milieuzonering tot cat. 1 Bmz. Dat geldt ook wanneer er een reparatiefunctie aan verbonden is. De grootste richtafstand is dan 10 m. Qua milieuzonering levert dit geen probleem op, omdat deze categorie a) sowieso is toegestaan binnen de bestemming Bedrijf en b) beduidend lager is dan wat nu in het kader van de bestaande maatbestemming is toegestaan (zie verder onder het kopje *beschouwing zonering*).

Ten aanzien van de kringloopwinkel moet de gemeente nog wel even overwegen of zij detailhandel op deze plek (buiten het centrum) wil toestaan (en mag toestaan o.g.v. gemeentelijk of provinciaal beleid). Want detailhandel is op deze locatie alleen als volgt toegestaan:

4.4.2

Detailhandel is uitsluitend toegestaan in de volgende vormen:

- a. als ondergeschikte nevenactiviteit in ter plaatse vervaardigde, bewerkte of herstellende goederen.

Het vergt een nadere beoordeling om te bepalen of de gemeente beoogde kringloopwinkel in dit geval als ondergeschikte nevenactiviteit kan/wil zien en of wordt voldaan aan de eis van ter plaatse vervaardigde, bewerkte of herstellende goederen. Vermoedelijk kan worden gemotiveerd dat de beoogde kringloopwinkel hieraan voldoet. Het is daarbij ook van belang dat de gemeente dit op dezelfde manier beoordeelt als zij normaliter doet ten aanzien van deze bepaling.

ad 2.

Een demontagehal is een breed begrip. Wanneer het gaat om bijvoorbeeld demonteren van zaken als meubelen, elektrische apparaten welke vervolgens (zonder al te ingrijpende bewerking) worden afgevoerd, dan kan dit gerekend worden tot de functie van afvalinzameldepot (cat. 3.1 Bmz). Gelet op de term "circulair ambachtscentrum" wordt in deze notitie uitgegaan van deze (lichtere) vormen van demontage. In dat geval past een demontagehal binnen de huidige maatbestemming. Zwaardere vormen van demontage zijn mogelijk niet toegestaan, maar daar wordt in deze notitie niet vanuit gegaan.

Een aandachtspunt is verder dat het bestemmingsplan een specifiek bouwvlak kent, waarbinnen de hoofdgebouwen gebouwd moeten worden. Dit bouwvlak is deels bebouwd: er is nog ruimte, maar bij de projectie van nieuwe bebouwing moet hier wel op worden gelet. En uiteraard ook op de overige bouwregels.

Ingeval van uitbreiding van het bestemmingsvlak beschouwen we drie mogelijkheden:

1. Een uitbreiding aan de noord- en/of oostzijde

Aan deze zijden zijn de gronden bestemd als Agrarisch en (een klein stukje) als Groen (behoort reeds bij de locatie, maar is niet bestemd als Bedrijf). Een bestemmingsherziening of afwijking is dan noodzakelijk. Aandachtspunt is dat bij uitbreiding in het agrarisch gebied de contour van de bebouwde kom van Elst wordt verlegd. Provinciaal (of lokaal) ruimtelijk beleid kan op dit punt een belemmering zijn.

2. Een uitbreiding aan de zuidwestzijde

Bij deze uitbreiding wordt het perceel Grote Molenstraat 86 aangekocht. Dit perceel is bestemd als Wonen (vrijstaand of dubbelwoning), Tuin (en Groen). Een bestemmingsherziening of afwijking is dan noodzakelijk.

3. Een uitbreiding aan de westzijde

Aan deze kant zijn de gronden bestemd als Wonen (woonwonen), Tuin, Verkeer en Groen. Een bestemmingsherziening of afwijking is dan noodzakelijk. Overigens is ter plaatse van de bestemmingen Wonen, Tuin en Verkeer nu al een opstelsterrein ten behoeve van de bestaande milieustraat aangelegd. Informatie over welke procedure hiervoor is gevolgd was voor deze notitie niet beschikbaar.

Op de haalbaarheid uit oogpunt van milieuzonering wordt verderop in deze notitie ingegaan.

Beschouwing milieuzonering, uitgaande van het bestaande bestemmingsvlak

Als we het eenvoudig bekijken dan kan geconstateerd worden dat de nieuwe functies (in beginsel) niet in milieucategorieën vallen die hoger zijn dan de nu gevestigde (en bestemde) functies. Met andere woorden: door toevoeging van de genoemde functies nemen de milieueffecten niet toe (geen grotere hindercirkels).

Maar dat is wat kort door de bocht. Omdat de locatie in/naast een woonomgeving ligt, is het goed om de huidige zoneringsafstanden in beeld te brengen. Wellicht zijn er knelpunten, in welk geval moet worden overwogen om die knelpunten (die mogelijk nu al leiden tot klachten) te verkleinen of op te lossen. In dat verband zijn de volgende afstanden aan de orde:

- noord- en oostzijde (t.p.v. agrarisch gebied): afstand circa 200 m (woning/verblijfsrecreatie Grote Molenstraat 108);
- oostzijde (t.p.v. kleine groenstrook): afstand circa 20 m (woning De Helster 3);
- zuid- en westzijde (woning Grote Molenstraat 86): afstand 0, direct aangrenzend;
- westzijde (t.p.v. groenstrook): afstand circa 55 m (woning Grote Molenstraat 113);
- westzijde (t.p.v. opstel terrein): afstand circa 25 m (woning Grote Molenstraat 115).

De conclusie is enkele woningen binnen de richtafstand van 50 m liggen. Wanneer het gebied als gemengd gebied zou kunnen worden aangemerkt (wat op voorhand niet vaststaat) dan wordt de richtafstand 30 m. Ook dan is er sprake van situaties waarin de afstand korter is dan de richtafstand.

Dat betekent dat bij herstructurering van de locatie dit aspect moet worden betrokken bij de afweging. Zijn er nu klachten, bijvoorbeeld op het gebied van geluidsoverlast? Zijn er mogelijkheden om de locatie zo in te richten dat (beter) aan de te korte afstanden wordt voldaan? Dan wel om aan eventuele bestaande klachten tegemoet te komen?

Aanvullende beschouwing milieuzonering bij uitbreiding bestemmingsvlak

Bij een eventuele uitbreiding van het bestemmingsvlak zijn zijn de feitelijke afstanden tot de dichtstbijzijnde milieugevoelige objecten als volgt:

- noord- en oostzijde (agrarisch gebied): afstand circa 150 - 200 m (woning/verblijfsrecreatie Grote Molenstraat 108), afhankelijk van de maat van de uitbreiding;
- oostzijde (groenstrook): afstand circa 0 m (woning De Helster 3);
- zuid- en westzijde (aankoop Grote Molenstraat 86): afstand circa 25 m (appartementen De Korte Helster) en circa 23 m (woning Grote Molenstraat 111) - hierbij is ervan uitgegaan dat de bestaande, doorlopende groenstrook langs de Korte Helster intact blijft;
- westzijde (groenstrook, voormalige woonwagenstandplaats): afstand circa 25 m (woningen Grote Molenstraat 113 en 115).

Geconcludeerd kan worden dat bij een uitbreiding aan de noord- en oostzijde er geen knelpunt hoeft te ontstaan op het gebied van milieuzonering, mits een afstand van tenminste 50 m wordt aangehouden ten opzichte van de woning De Helster 3.

Benutting van het groenstrookje naast woning De Helster 3 is niet zonder meer mogelijk en moet nader onderzocht en/of gemotiveerd worden (o.a. akoestisch onderzoek).

Deze conclusie is ook van toepassing bij ingebruikname van het perceel Grote Molenstraat 86 en/of ingebruikname van de grotere groenstrook langs de Grote Molenstraat.

Milieueffecten (van buiten) óp de locatie

Een bedrijf is geen milieugevoelig object. Niettemin zijn er (in theorie) enkele planologische aandachtspunten:

- de publieksfunctie van kringloopwinkel
- handhaving van de brandweerkazerne (wellicht verblijf ter plaatse van medewerkers)

Voor het belangrijkste deel moet dit intern worden opgelost (veiligheids- en gezondheidsaspecten t.a.v. verschillende functies op het terrein zelf) en speelt de planologie in beginsel geen rol.

Planologisch gezien zijn er geen functies in de omgeving bekend die van invloed zouden kunnen zijn op de verblijfsfunctie van publiek, zoals een geurhinderlijk bedrijf in de omgeving of een geluidbelastende functie.

Bijlage 6: Analyse besparing restafval

Welke hoeveelheid restafval wordt vermeden door het creëren van een Circulair Ambachtscentrum?

Uit het rapport van Witteveen en Bos blijkt dat in Nederland wordt per jaar 13,6 kg per inwoner aan kringloopmaterialen ingezameld. Hiervan wordt 7% wordt via de milieustraat ingezameld, 39% gehaald en 54% gebracht. Uiteindelijk wordt 18% van de ingezamelde hoeveelheid als restafval weggegooid. In Vlaanderen wordt 2 kg/p/jaar ingezameld via milieustraten en bedraagt het percentage restafval wat overblijft 8%. Er is dus winst te behalen. Daarnaast spreekt het rapport alleen over kringloopwinkels en niet over effecten van demontage.

Om een schatting te maken van de potentiële besparing door koppeling van kringloop en demontage bedrijf aan een milieustraat maken we gebruik van de volgende uitgangspunten:

- Er is al een kringloopactief in Overbetuwe. Extra inbreng kringloop wordt geschat op 2 kg/persoon/jaar, dus een stijging van 13,9 naar 15,9 kg/persoon per jaar;
- Vermindering percentage restafval kringloop van 18% naar 8%;
- Inname spullen bij demontage schatten we tussen de 2-6 kg/persoon/jaar².
- Beter scheiding op milieustraat doordat burgers beter kennis over scheiding krijgen. Laten we dit voorzichtig inschatting op 10% van de huidige hoeveelheid restafval.

Op basis van deze aanname verminderen we de hoeveelheid grof huishoudelijk restafval met bijna 600 ton/jaar door de introductie van een kringloop en een demontage centrum. We verwachten dat ook op de milieustraat zelf een verbetering optreedt door beter toezicht te houden op wat men aanbiedt bij de grof huishoudelijk restafvalbak. Deze schatten we in op 5% van de huidige hoeveelheid grof huishoudelijk restafval. Deze besparing kan ook worden geïntroduceerd in de scenario's 1 en 2. Op deze wijze wordt de besparing door introductie van een kringloop en demontage bedrijf ingeschat op 15 kg per persoon per jaar of bijna 35% van de huidige totaal.

In Oss is dit concept ook neergezet en heeft men een daling bereikt van 2.400 ton naar 800 ton grof huishoudelijk restafval. Nu is dit een gemeente met 90.000 inwoners en dus bijna 18 kg/inwoner/jaar. Dit ligt in dezelfde grootte orde als verwacht op basis van onze aannamen.

Voor de evaluatie gaan we uit van de volgende besparing van restafval die meewerken aan het halen van de vangdoelstellingen.

Tabel 6 Evaluatie criteria VANG doelstellingen: schatting jaarlijks besparing aanbod grof huishoudelijk restafval per scenario

	Eenheid	Scenario 1	Scenario 2	Scenario 3	Scenario 4	Scenario 5
		Handhaaf huidige milieustraten in Elst en Andelst	Handhaaf huidige milieustraat in Elst en sluit Andelst	Circulair ambachtscentrum op huidige locatie in Elst	Circulair ambachtscentrum op nieuwe locatie in Overbetuwe	Circulair ambachtscentrum regionale samenwerking
Grof huishoudelijk restafval besparing	Ton/jaar	110	110	710	710	710
	%	5	5	36	36	36

² Per huishouden vrijkomend voor 1 bankstel in 10 jaar: 10 kg/jaar. 1 tafel in 15 jaar: 3 kg/jaar etc. Een gedeelte komt bij familie een gedeelte wordt verkocht of komt bij de kringloop. Op basis van deze schatting komen we op 5-15 kg/huishouden en 2-6 kg/inwoner/jaar

Een verdere daling kan worden bereikt door beter productontwerp in de toekomst waardoor hergebruik en demontage beter mogelijk wordt en de materialen betere gescheiden aangeboden worden. Door het hebben van de infrastructuur kan dit potentieel worden verwezenlijkt. Dit effect is nog niet meegenomen.

Doordat de gemeente Overbetuwe een hoge hoeveelheid grof huishoudelijk afval heeft per inwoner zal een verdere daling ook voor de hand liggen. Of dit door toedoen van het circulair ambachtscentrum is laten we verder buiten beschouwing.