

ONTWERPBESLUIT INSTEMMING DEELSANERINGSPLAN VAN GEDEPUTEERDE STATEN VANGELDERLAND

Gegevensontwerpbesluit

Datumbesluit : 17 april 2007
Nummerbesluit : 2007-002787
Gevalvanverontreiniging : Reethsestraat 3
Plaats : Elst Gld.
Gemeente : Overbetuwe
Nummervanverontreiniging : GE173400174
Melder : GrondbankGMG

Melding

Op 12 februari 2007 ontvingen wij een melding van een voornemen tot verminderen, verplaatsen of saneren van een bodemverontreiniging. Het gaat om de bodemverontreiniging, gelegen aan delocatie.

Op basis van de melding nemen wij een ontwerpbesluit in stemming deelsaneringsplan.

Bij dit besluit hoort het " Besluit vaststelling ernstigste spoedeisende bodemverontreiniging" van 16 november 2001. In dit besluit staat dat het gaat om een geval van ernstige bodemverontreiniging, waarvan de sanering niet urgent is.

In het kader van de realisatie van de Betuweroute is de verontreiniging op 14 oktober 1999 gemeld ex artikel 28 Wbb. De bodemonderzoeken werden vergezeld van een deelsaneringsplan betreffende het gedeelte binnen de werkgrenzen van de Betuweroute. Op dit deel van de locatie is inmiddels de deelsanering uitgevoerd. Overeenkomstig het saneringsplan is een gedeelte van de verontreiniging achtergebleven. Het nu voorliggende saneringsplan omvat het resterende deel van het geval van bodemverontreiniging.

Bij de uitvoering van de deelsanering zijn twijfels ontstaan over de begrenzing (contouren) van de verontreiniging. Het betreft hier de verontreinigingscontouren in westelijke en noordelijke richting. In 2005 is aanvullend onderzoek uitgevoerd. Op grond van dit aanvullend onderzoek als ook uit hoogtemetingen is aangenomen dat de contouren in grote lijnen overeenkomen met hetgeen in ons besluit van 14 januari 2000, herbeschikt op 16 november 2001 is weergegeven. Om absolute zekerheid te verkrijgen dat de saneringsmaatregel het gehele (resterende) geval beslaat, zal voorafgaande aan de uitvoering de begrenzing in westelijke en noordelijke richting middels proefsleuven (definitief) worden vastgesteld.

Ontwerpbesluitinstemmingsaneringsplan

Wij zijn van plan instemmen met het deelsaneringsplan (bij ontwerp).

Het Kadaster krijgt een afschrift van het definitieve besluit instemming deelsaneringsplan. Bij ieder volgend besluit zullen wij het Kadaster opnieuw informeren.

Voor de bovengrond is sprake van een functiegerichte sanering. De kwaliteit van de leeflaag wordt afgestemd op de gebruiksfunctie. In de ondergrond is nog (immobiele) verontreiniging aanwezig. De locatie kan na saneren weer worden gebruikt voor de gebruiksfunctie; eventueel intensief groen (grasland/weide), waarbij het weiland niet geschikt is voor consumptieve doeleinden. De grond onder de leeflagen het grondwater zijn zodanig dat sprake is van een stabiele situatie met een kleine verontreiniging. De verontreiniging in het grondwater geeft geen directe risico's en behoeft geen actieve zorg. Wel kan de verontreinigingsvlek zich nog verplaatsen en gelden in het huidige en toekomstige verspreidingsgebied gebruiksbeperkingen (Doorst artikel 5, trede 2).

Desanering (aanbrengen leeflaag) duurt naar verwachting eenhalf jaar.

Voorwaarden bij de uitvoering van het saneringsplan

Bij de uitvoering van het saneringsplan geldende volgende voorwaarden.

Onafhankelijke controle

- De controle van de sanering (inclusief tussentijdse controles) moet verricht worden door een ter zake kundigen onafhankelijk milieu adviesbureau. Met "onafhankelijk" wordt bedoeld dat het milieu adviesbureau geen organisatorische relatie met de melder en/of de betrokken aannemer mag hebben.

Melden startdatum saneringen bereikene indiepte

- De melder moet door middel van het bijgevoegde formulier ten minste twee weken voor de feitelijk aanvang van de sanering de startdatum melden aan de onderafdeling Recyclen Organisch Afval (ROA) van de provinciale dienst Milieu en Water, fax (026) 359 8790. Dit moet gebeuren om steekproefsgewijze controle door de provincie mogelijk te maken. Als de melder verontreinigde grond ontgraaft, moet hij van tevoren aan onze onderafdeling Recyclen Organisch Afval (ROA) melden wanneer hij die indiepte zal bereiken. Ook moet de beëindiging van de sanering direct worden gemeld, tel. (026) 359 9930 of (026) 359 8789.

Evaluatierapport (Artikel 39c Wbb)

- De melder moet zo spoedig mogelijk doch uiterlijk binnen drie maanden na afronding van (een fase van) de sanering het evaluatieverslag zoals genoemd in artikel 39c Wbb indienen bij de onderafdeling Bodembeheer van onze dienst Milieu en Water. Het verslag moet worden ingediend met het formulier evaluatie bodemverontreiniging/bodemsanering.

Melding afwijkingsaneringsplan (artikel 39, lid 4 Wbb)

- De melder moet, indien hij wil afwijken van het saneringsplan, uiterlijk twee weken voor de afgaande uitvoering van de afwijking, deze afwijking schriftelijk melden aan de onderafdeling Bodembeheer (BB) van de provinciale dienst Milieu en Water, fax (026) 359 86 86. Bij de melding moet worden aangegeven wat wijzigingen opzichte van het saneringsplan waarmee door ons is ingestemd en wat de reden is voor deze afwijking. Naar aanleiding van deze melding kunnen wij aanwijzingen geven omtrent de verdere uitvoering van de sanering. Ommeldingen afwijkingsaneringsplannen accuraat af te kunnen handelen hebben wij uw medewerking nodig. Wij vragen daarvoor op de linkerbovenhoek van de enveloppe dan wel duidelijk op uw fax "afwijking saneringsplan" te vermelden.

Motivering

Bij de melding hebben wij de volgende rapporten ontvangen:

- Evaluatierapport deelsaneringen ernstige gevallen, Betuweroute: Arcadis, 1 februari 2004, X.110303.000177.001EL021/EL318 ;
- Actualiseren bodemonderzoek Rijksweg Zuid te Elst: Adfero, 20 november 2005, Rap.nr.05070601 ;
- Plan van Aanpak voormalige Stortplaats "Rheethsestraat" te Elst: Grondbank GMG, 9 februari 2007, kenmerk 04 /E07/02.

Beschrijvingsituatie

Wij kunnen met een deelsanering instemmen omdat hiër sprake is van de aanpak van het rest gedeelte van het geval. De gekozen aanpak sluit aan bij de reeds uitgevoerde deelsanering.

De voorgestelde sanering bestaat uit de volgende maatregelen.

- Door het graven van enkele proefsleuven in de ondergrond worden de contouren van de voormalige stortplaats (noordelijke en oostelijke begrenzing) vastgesteld.
- Alvorens de leeflaag aangebracht wordt, wordt de terrein geëgaliseerd (herprofiëren), zodat in de eindsituatie de dikte van de leeflaag een beperkte variatie heeft.
- Er wordt een afdeklaag/leeflaag aangebracht met een dikte van minimaal 1 meter. Naar schatting is hiervoor 2.500 m³ grond nodig. De toe te passen grond moet voldoen aan BGW-II en de criteria van het Bouwstoffenbesluit (categorie 1). Toepassen van schone grond is ook toegestaan.
- De dikte van de leeflaag wordt bij een eindcontrole middels grondboringen gecontroleerd.
- Na afloop van de grondwerkzaamheden zal met een kortdurende grondwatermonitoring (kortna afronding werkzaamheden en één jaar na afronding werkzaamheden) de stabiliteit (eind) situatie worden vastgelegd.

Desanering houdt in dat de bodem geschikt wordt gemaakt voor een specifieke gebruiksfunctie en dat er naderhand geen sprake is van een restverontreiniging. Het gaat hier om een zogenaamde functiegerichte en kosteneffectieve sanering.

In dit specifieke geval is maatwerk toegepast. In voorliggende situatie is sprake van een inpassing van een voormalige stortplaats in de omgeving waarbij een afdeklaag wordt aangebracht. Binnen de landelijke beleidslijn om trent inpassing van voormalige stortplaatsen is gekozen voor de toepassing van licht verontreinigde grond (categorie 1-grond) bij het realiseren van een afdeklaag bij toekomstige recreatieve functies en groen voor extensieve beweiding. Deze grondkwaliteit komt overeen met BGW -II (extensief gebruikt groen).

Het Informatie- en Kenniscentrum Landbouw heeft onderzoek gedaan gericht op het vaststellen van bodemkwaliteitswaarden (Functiegerichte Bodemkwaliteit Systematiek (FBS), maart 2002). Voor diverse stoffen, waaronder zware metalen, zijn richtwaarden afgeleid voor o.a. beweide grasland. Deze richtwaarde is niet alleen afhankelijk van bodemgebruik, maar ook van het bodemtype. De wettelijke norm is in veel gevallen de meest kritieke waarde. In deze studie is uitgegaan van het gebruik van realistische worst-case situaties. Gebruik van realistische worst cases leidt tot relatief meer onterechte ongeschiktverklaringen van niet specifiek verontreinigde bodems voor een gegeven bodemgebruik.

Geziede beleidslijn in zake verbetering van afdekklagen op voormalige stortplaatsen en de uitkomsten van de studie FBS kan worden ingestemd met de voorgestelde maatregelen. Een terughoudendheid ten aanzien van consumptief gebruik (melk, vlees etc.) is hierop zijn plaats en is de rhalve opgenomen onder het kopje gebruiksbepalingen.

Landelijk (NAVOS) is onderzoek verricht naar desaneringsmogelijkheden van voormalige stortplaatsen. Hieruit blijkt dat het verwijderen van voormalige stortplaatsen veelal financieel niet haalbaar is. In de Regeling locaties specifieke omstandigheden wordt onder milieutechnische LSO aangegeven dat een voormalige stortplaats in beginsel niet meer wordt verplaatst, mits met het isoleren ervan blootstelling van mens, plant en dier aan verontreiniging en verspreiding wordt voorkomen. De keuze voor een functiegerichte variant resulteert in een inpassing van de oude stortplaats in de omgeving is derhalve gerechtvaardigd.

Gebruiksbeperkingen/ofzorg

Na saneren zullen naar verwachting de volgende gebruiksbepalingen gelden voor de locatie. Deze gebruiksbepalingen zullen in het "Besluit instemming nazorgplan" als voorwaarden worden opgenomen.

Omgaan met de leeflaag

Op de locatie wordt een leeflaag gerealiseerd. De leeflaag maakt de bodem geschikt voor de (beoogde) functie.

Normaal gebruik van de laag is tot een diepte van 1 m -mv toegestaan, mits de functie van de laag (voorkomen van contact met onderliggende verontreiniging) niet blijvend wordt aangetast. Dieper graven is niet toegestaan zonder instemming van het bevoegd gezag, vanwege de kans op vermenging met de daaronder gelegen grond. Ook afvoeren hergebruik van de grond is niet zonder instemming van het bevoegd gezag Wbb toegestaan.

Terreingebruik

Op de locatie wordt een leeflaag gerealiseerd van (licht) verontreinigde grond (BGW -II). Gelet op de complexiteit in overdrachtsrelatie bodem → plant, de worst-case-benadering bij vaststellen van richtwaarden en de strikte normen van de Warenwet, wordt geadviseerd het weiland niet voor consumptieve doeleinden te benutten.

Onttrekking grondwater

Voor onttrekking van grondwater is instemming van het bevoegd gezag nodig indien daardoor verontreiniging wordt verminderd of verplaatst.

Het gebruik van of het contact met het verontreinigd grondwater kan mogelijk onaanvaardbare risico's met zich meebrengen.

Onttrekking kan tevens tot gevolgen hebben dat de grondwaterverontreiniging zich op ongewenste wijze verspreidt.

Startdatum

- Dit besluit treedt onmiddellijk in werking na toezending van het "definitieve" besluit in de saneringsplan. Wel kunnen belanghebbenden beroep instellen tegen de sanering en vragen de sanering te stoppen of de sanering op een andere manier uit te voeren. Als dit het geval is, krijgt de melder hierover van ons onmiddellijk bericht.
- De start van de sanering moet plaatsvinden in de periode die in het saneringsplan staat vermeld.
- Blijkt dat de start van de sanering anders uitvalt dan gepland en buiten de in het saneringsplan gestelde termijn valt dan moet de genedie de bodem saneert dit schriftelijk melden bij het bevoegd gezag Wbb (artikel 39, lid 4).

Grondslag

Dit besluit is gebaseerd op de Wet bodembescherming (zie met name de artikelen 1, 28, 29, 37, 38, 39 en 39a t/m 39f en bij deelsanering tevens artikel 40) inclusief de daarbij behorende regelgeving en de volgende beleidsdocumenten.

- Circulaire bodemsanering, 1 mei 2006.
- Provinciale milieuvordering Gelderland.
- De provinciale nota "Hergebruik van diffuus verontreinigde grond in Gelderland", vastgesteld in april 2001.
- De Gelderse "Beleidsnota bodemsanering", vastgesteld in april 2003.

Voor het vaststellen van dit besluit volgen wij op grond van de provinciale milieuvordering de procedure van hoofdstuk 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Dit betekent dat het besluit pas genomen wordt nadat het ontwerp terinzage is gelegd en belanghebbende de gelegenheid hebben gehad hun mening te geven over ons voorstel.

Inspraak

Belanghebbenden krijgen de gelegenheid om hun mening te geven over ons voorstel. Wij zullen daarom in week 17 kennis geven van dit besluit in het huis-aan-huisblad en het ontwerpbesluit waarin ons voorstel staat, en alle bijbehorende stukken terinzage leggen. In de kennisgeving staat waar en gedurende welke periode genoemd stukken terinzage liggen en hoe u uw zienswijze bij ons kunt indienen.

Mogelijke herziening

Dit besluit is genomen op basis van de door de melder overgelegde gegevens. Bij de voorbereiding van het besluit is bij ons geen twijfel gerezen over de juistheid en/of volledigheid van de overgelegde gegevens. Mocht in een later stadium blijken dat deze gegevens niet juist en/of volledig zijn of de feitelijke situatie is veranderd, dan behouden wij ons het recht voor een nieuw besluit te nemen. Wij achten ons niet aansprakelijk voor schade die hieruit kan voortvloeien.

code:00286870