

INFORMATIEMEMO RAAD

Kenmerk:

2024-008760

Datum b&w-vergadering:

20 februari 2024

Onderwerp:

Informeren van uw raad over proces en planning van het Functieveranderingsbeleid en over proces en planning van het Handboek omgevingsplan

Kennis nemen van:

1. Het voorgenomen proces en planning van het Functieveranderingsbeleid
2. Het voorgenomen proces en planning van het Handboek omgevingsplan

Status advies:

openbaar

Argument: (indien niet openbaar)

N.v.t.

Portefeuillehouder:

Wethouder Dimitri Horsthuis-Tangelder

Betrokkenen bij voorstel extern:

N.v.t.

Betrokkenen bij voorstel intern:

TO / teammanager, planoloog

Bijlagen:

- Motie 'Bouwen in het buitengebied'
- Evaluatie beleidsregel functieverandering en nieuwvestiging in het buitengebied

Inleiding

In voorliggende memo wordt het proces en de planning van de aanpassing van het Functieveranderingsbeleid en het Handboek omgevingsplan ter kennisname gedeeld met de raad.

Samenvatting

1. Functieveranderingsbeleid

Inleiding

De huidige beleidsregel functieverandering en nieuwvestiging in het buitengebied is in 2008 in werking getreden. Het beleid is geëvalueerd naar aanleiding van de motie 'Bouwen in het buitengebied' (zie bijlage) van de raad op 29 mei 2018. Dit heeft geleid tot het evaluatierapport 'Evaluatie beleidsregel functieverandering en nieuwvestiging in het buitengebied' (25 april 2023, zie bijlage) welke is besproken in het RTGC van 11 juli 2023. Besproken is dat er voordat er gestart wordt aan herziening van het beleid, eerst een uitgangspuntennotitie aan de gemeenteraad wordt voorgelegd. Daarnaast werd in de RTGC aangegeven dat naast de uitgevoerde evaluatie en RTGC ook de uitkomsten van de toekomstverkenning van de agrarische sector (Onderzoek Boeren en tuinders Overbetuwe aan het woord) als input voor nieuw op te stellen functieveranderingsbeleid zou moeten dienen. Om de raad een zo volledig mogelijk beeld te geven van het wenselijke en breed gedragen nieuwe functieveranderingsbeleid is ervoor gekozen om de uitkomsten van het onderzoek op te nemen in de 'Uitgangspuntennotitie herziening functieveranderingsbeleid'.

Huidige stand van zaken

Op 31 januari 2024 is het concept rapport van het 'Onderzoek Boeren en tuinders Overbetuwe aan het woord' gedeeld met de ambtelijke organisatie. Op 5 februari 2024 is dit concept doorgesproken (ambtelijk en met de portefeuillehouder) met de coaches die de gesprekken hebben gevoerd met de agrariërs en het rapport hebben opgesteld. Op 6 maart 2024 wordt het definitieve rapport 'Onderzoek Boeren en tuinders Overbetuwe aan het woord' gepresenteerd aan de betreffende boeren en tuinders tijdens een informatieavond.

Doorkijk

De uitkomsten van het 'Onderzoek Boeren en tuinders Overbetuwe aan het woord' worden (met de input van 6 maart) verwerkt in de 'Uitgangspuntennotitie herziening functieveranderingsbeleid'. De uitgangspuntennotitie wordt op dat moment ter bespreking aangeboden aan de raad tijdens een RTGC. Voorts is het idee om het participatietraject met de boeren en tuinders nog een stap verder te brengen, met als doel de uitgangspunten voor het functieveranderingsbeleid aan te scherpen. Het participatietraject wordt breed opgetuigd (samen met de afdelingen EZ, Duurzaamheid, RO) en zal aansluiten bij de kaders die worden gesteld in de projectgroep participatiecultuur, waardoor de inschatting is dat de participatie langer duurt dan voorheen was ingeschat. Daarnaast wordt participatie gevoerd met de stakeholders (de provincie Gelderland, waterschap Rivierenland, Land- en Tuinbouw Organisatie Noord (LTO Noord), Landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties (Lbv) en de overige inwoners (o.a. bedrijven) van de gemeente/buitengebied.

Na het participatietraject zal het functieveranderingsbeleid aangepast worden n.a.v. de bevindingen uit de 'Evaluatie beleidsregel functieverandering en nieuwvestiging in het buitengebied', de Uitgangspuntennotitie, het 'Onderzoek boeren en tuinders aan het woord' en participatie. De uitwerking van het nieuw vast te stellen functieveranderingsbeleid wordt in samenspraak opgesteld met alle betrokken afdelingen van RO. Het nieuwe

functieveranderingsbeleid zal uiteindelijk ter inzage worden gelegd waarna het ter besluitvorming wordt aangeboden aan de raad. Hierna zal het aangepaste functieveranderingsbeleid landen in het nog op te stellen Omgevingsplan.

Planning

De planning van de evaluatie en aanpassing van het functieveranderingsbeleid was om dit door de raad te laten vaststellen in Q4 2024. Om deze planning te halen moeten alle stukken en processen ten behoeve van het nieuw vast te stellen beleid op 25 september gereed zijn. Deze planning lijkt niet meer haalbaar, om de volgende redenen:

- Er is een personele wisseling geweest. De behandelend ambtenaar was de trekker van dit dossier en heeft de gemeente eind oktober 2023 verlaten. Op 1 januari 2024 is haar opvolger gestart die deze rol heeft overgenomen.
- In overleg met de portefeuillehouder in het AT van 18 januari is besloten dat de uitkomsten van het 'Onderzoek Boeren en Tuinders aan het woord' af te wachten alvorens de Uitgangspuntennotitie naar de raad werd gezonden ter informatie. Deze uitkomsten maken immers een belangrijk onderdeel uit van de Uitgangspuntennotitie.
- De focus heeft een hele tijd gelegen op de invoering van de Omgevingswet op 1 januari. Dit heeft helaas de voortgang van het functieveranderingsbeleid vertraagd.

Het 'Onderzoek Boeren en tuinders Overbetuwe aan het woord' wordt verwerkt in de Uitgangspuntennotitie, alvorens dit op een RTGC komt. De planning is om de Uitgangspuntennotitie te bespreken op de RTGC van 14 mei. Om in Q4 2024 het Functieveranderingsbeleid te laten vaststellen in de raad zouden alle stukken op 25 september gereed moeten zijn. In samenspraak met de portefeuillehouder schatten wij in dat dit geen reële planning is gezien het organiseren van de participatie kan pas starten ná de RTGC van 14 mei. Ons voorstel is dan ook dat we ons gaan richten op vaststelling in begin Q1 2025.

2. Informeren van de raad over proces en planning van het Handboek omgevingsplan

Inleiding

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Vanaf inwerkingtreding van de Omgevingswet zal elke gemeente het definitieve omgevingsplan gaan opbouwen. Om dit in goede banen te leiden is gemeente Overbetuwe een traject gestart om tot een Handboek omgevingsplan te komen. In het handboek zijn de afwegingskaders en keuzes opgenomen over hoofdzakelijk procesmatige thema's/aspecten inzake het op te stellen omgevingsplan (het tijdelijke: TAM-IMRO en definitieve: STOP/TPOD) en een keuze instrumentarium voor de te volgen procedure bij ruimtelijk initiatieven (wanneer kies je voor een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) en wanneer kies je voor een (tijdelijk) omgevingsplan).

Parallel aan het opstellen van het handboek is gestart met het casco omgevingsplan. Dit casco bevat de standaard set juridische regels die als basis gaat gelden voor het omzetten van de nu geldende bestemmingsplannen en toekomstige initiatieven naar één omgevingsplan voor de gemeente Overbetuwe. Het casco laat daarmee zien op welke wijze het definitieve omgevingsplan zou kunnen worden opgebouwd. Het omgevingsplan moet 2030 definitief zijn. In 2023 is de keuze gemaakt om samen met het adviesbureau BRO dit casco op te zetten.

Huidige stand van zaken

Het handboek wordt een dynamisch document. Op basis van voortschrijdend inzicht, aanpassing op actualiteiten en de toepassing van werkwijzen in praktijk zal het handboek mogelijk worden aangepast. In het handboek is de interne werkwijze voor de ambtenaren van Overbetuwe

opgenomen. Dit handboek is daarmee minder relevant voor het bestuur en zal hierom niet ter besluitvorming worden voorgelegd aan de raad.

Het casco omgevingsplan maakt onderdeel uit van het handboek. In 2023 is samen met adviesbureau BRO een begin gemaakt met het casco omgevingsplan. Gedurende dit proces is gebleken dat het casco opgesteld door de VNG, gemeente Arnhem en gemeente Rheden een andere opzet heeft die inhoudelijk de voorkeur geniet van omliggende gemeentes. In het kader van de samenwerking tussen de gemeentes in de Groene Metropoolregio is in samenspraak met de portefeuillehouder besloten deze richting nu verder te verkennen.

Doorkijk en planning

Het casco omgevingsplan zal verder worden ontwikkeld gedurende 2024. Het voornemen is om het casco eind Q4 voor te leggen aan de raad.

In afwachting van het definitieve omgevingsplan (STOP-TPOD) worden de huidige ruimtelijke initiatieven in de gemeente Overbetuwe in 2024 met een tijdelijk omgevingsplan (TAM-IMRO) en een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) in procedure gebracht.

Consequenties

N.v.t.

Communicatie

Wij gaan ervan uit u hiermee op de hoogte te hebben gesteld over het proces en de planning van het Functieveranderingsbeleid en het Handboek omgevingsplan.

Behandelend adviseur voor technische vragen E. Baeten, tel.:14 0481 , e-mail:
e.baeten@overbetuwe.nl

HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS,
de gemeentesecretaris de burgemeester,

P.J.E. Breukers

R.P. Hoytink-Roubos