

Jaarverslag

Fysieke leefomgeving

2017



Registratienummer: 18bij06179

juni 2018



gemeente **Overbetuwe**



Inhoudsopgave

1. Inleiding
2. Ontwikkeling
3. APV en bijzondere wetten
4. Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
5. Toezicht en handhaving
6. Conclusies

1. Inleiding

Gemeenten zijn ingevolge de Wet milieubeheer, de Wabo (onderdeel Bor) verplicht een jaarverslag op te stellen. Deze wetten stellen ook eisen aan de inhoud van een jaarverslag en de te volgen procedure.

Een jaarverslag dient minimaal een overzicht te geven van de uitvoering van de taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving.

Het opstellen van het jaarverslag heeft twee functies:

- Met het jaarverslag leggen burgemeester en wethouders verantwoording af aan de gemeenteraad over hun beleid met betrekking tot de uitvoering van de bestuursrechtelijke handhaving van bovengenoemde wetten.
- Het jaarverslag is verder bedoeld om iedereen binnen de gemeentelijke organisatie een zo goed mogelijk beeld te geven van de uitgevoerde werkzaamheden.

Het jaarverslag kan eveneens tot doel hebben te dienen als instrument voor evaluatie en (eventueel) gewenste beleidsaanpassingen.

Het jaarverslag is intern gericht. Dit houdt in dat er geen rechten aan kunnen worden ontleend door burgers, organisaties of bedrijven. Het jaarverslag op zichzelf is daarmee geen besluit in de zin van artikel 1:3 Algemene wet bestuursrecht. Het indienen van bezwaar of beroep is daarom niet mogelijk.

Om een volledig beeld te geven van alle taken die onder het begrip "fysieke leefomgeving" vallen, zijn in dit jaarverslag op hoofdlijnen ook de taken opgenomen, die in opdracht van de gemeente door de ODRA worden uitgevoerd. Deze taken hebben namelijk ook betrekking op de fysieke leef-omgeving. De ODRA brengt overigens jaarlijks een afzonderlijk jaarverslag (Partnerrapportage 2017) uit, waarin de gemeente uitgebreider wordt geïnformeerd over de taken die door de ODRA in een bepaald jaar zijn uitgevoerd.

Het jaarverslag Fysieke leefomgeving 2017 geeft de activiteiten weer van alle aan het omgevings-recht gerelateerde taken op het gebied van de fysieke leefomgeving. Hiertoe behoren de taakvelden bouwen, slopen, milieu en APV. Het gaat hierbij om zowel vergunningverlening, toezicht als handhaving.

2. Ontwikkelingen

2.1 Omgevingswet

Het kabinet wil het omgevingsrecht vereenvoudigen en samenvoegen in één Omgevingswet. Het omgevingsrecht bestaat momenteel uit tientallen wetten en honderden regelingen voor ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water. Iedere regeling kent eigen uitgangspunten, procedures en eisen. De wetgeving is daardoor te ingewikkeld geworden voor zowel de overheid als de burger. Hierdoor duurt het vaak lang voordat een project kan worden gestart.

Het doel van de nieuwe Omgevingswet is dan ook:

- Minder regels.
- Grotere keuzevrijheid voor burgers en ondernemers.
- Eén loket voor omgevingsvergunningen en kortere procedures.
- Besparing van kosten.

De in werking treding van de Omgevingswet is al een paar maal uitgesteld. Volgens de laatste informatie zal de Omgevingswet in 2021 in werking treden.

Het Rijk wil dat met de Omgevingswet meer ruimte ontstaat voor hoogwaardige gebiedsontwikkeling. Uitgangspunt daarbij is 'eenvoudig beter'. Grotere lokale bestuurlijke afwegingsruimte, integratie op plan- en beleidsniveau, een integrale beoordeling van de leefomgeving (milieu, duurzaamheid, natuurbescherming, welstand, gezondheid, infrastructuur), intensieve participatie en verregaande automatisering, worden belangrijke elementen in deze wet. Om de wet goed te laten werken zijn adequaat databeheer en gegevensontsluiting essentieel.

In 2016 is Overbetuwe gestart met een Omgevingsvisie 2040 die in de geest van de Omgevingswet wordt opgesteld. In 2018 stellen we het Implementatieplan voor de Omgevingswet op. Hiervoor is in september 2017 een projectleider aangesteld. Deze heeft overleg met de medewerkers van de afdeling TVH en neemt deel aan het overleg van de ODRA over de implementatie van de Omgevingswet.

2.2 Wet Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (Wet VTH)

In 2016 is de Wet VTH in werking getreden. Deze wet is een aanpassing van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en regelt de randvoorwaarden voor gemeenten en provincies, om tot een hogere kwaliteit van de uitvoering van de VTH-taken te komen. Zo is een basistakenpakket vastgesteld, dat bij de omgevingsdiensten dient te worden ondergebracht en worden gemeenten verplicht een Verordening kwaliteit VTH-taken vast te stellen.

De afgelopen jaren zijn landelijke kwaliteitscriteria vastgesteld om de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving (de VTH-taken) door gemeenten en provincies in het omgevingsrecht te professionaliseren en de kwaliteit in de organisatie te borgen. Deze criteria gaan over proces, inhoud en kritieke massa.

De provincies en gemeenten zijn verplicht om een verordening vast te stellen voor de kwaliteitscriteria waar de omgevingsdiensten aan moeten voldoen. Gemeenten moeten het kwaliteitsniveau van de bij de gemeente achterblijvende VTH-taken zelf vaststellen via een verordening, beleid of anderszins.

In juni 2016 is door de gemeenteraad reeds een verordening vastgesteld met VTH-kwali-

teitscriteria voor de taken, die door de gemeente bij de ODRA zijn ondergebracht. In 2018 wordt bekeken op welke wijze de overige Wabo-taken die door de gemeente zelf worden uitgevoerd aan de kwaliteits-criteria gekoppeld kunnen worden.

2.3 Privatisering bouwtoets en -toezicht

In mei 2015 heeft de Ministerraad het wetsvoorstel “Kwaliteitsborging in de bouw” geaccordeerd en voor advies voorgelegd aan de Raad van State. Er is gekozen voor een volledig privaat stelsel, dat gefaseerd wordt ingevoerd. De preventieve toets aan het Bouwbesluit en het toezicht op de bouwtechnische uitvoering, wordt voor dit soort bouwwerken overgeheveld van het publieke naar het private domein. Voor deze categorie bouwwerken resteert voor de gemeenten dan alleen nog de planologische en welstandstoets. Bovenstaande regeling zou vanaf 2018 gefaseerd worden uitgevoerd.

Er is echter nog volop discussie tussen de bouwwereld en het rijk over bovenstaande regeling. Er is op dit moment dan ook nog geen zicht op de startdatum van de gefaseerde invoering van de regeling.

2.4 Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA)

De gemeentelijke milieutaken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving zijn ondergebracht bij de ODRA.

Vanaf 2017 is de ODRA gestart met een proef van “outputfinanciering”. Dit is een wijze van financiering op basis van door de ODRA in een bepaald jaar geleverde producten.

Om deze reden heeft de ODRA in 2017 gerapporteerd op basis van zowel input- als outputfinanciering. In 2018 zal nog niet volledig op outputfinanciering worden overgegaan maar wordt een pilot uitgevoerd, waarbij 2 producten-diensten zijn aangewezen, die via outputfinanciering worden afge-rekend. In het kader van de visievorming van de ODRA zal vervolgens verdere besluitvorming over output-financiering plaatsvinden.

In 2017 heeft de ODRA samen met haar partners, de nodige voorbereidingen voor de komst van de Omgevingswet (in 2021) getroffen. Hiertoe is o.a. een plan van aanpak opgesteld en is er een platform met partners opgericht. De ODRA heeft eveneens een impact-analyse uitgevoerd. Er is afzonderlijk met alle partners, zo ook met gemeente Overbetuwe, gesproken over de stand van zaken van de Omgevingswet bij de betreffende partner. Het is duidelijk geworden dat elke partner haar eigen tempo en prioritering hanteert. De ODRA heeft aangegeven graag een sparringpartner en adviseur voor haar partners te willen zijn. In 2018 krijgt dit meer vorm en inhoud doordat de ODRA betrokken wordt bij een aantal pilots die door partners zijn geïnitieerd.

In 2017 heeft de ODRA een pilot van een Klanttevredenheidsonderzoek onder de klanten van de afdeling vergunningen uitgevoerd. Uit het resultaat hiervan blijkt, dat 81% van de klanten tevreden is over de dienstverlening van de ODRA. In 2018 wordt het onderzoek structureel uitgevoerd onder de afdelingen vergunningen en handhaving milieu van de partnergemeenten.

3. Algemene Plaatselijke Verordening (APV) en bijzondere wetten

3.1 Algemeen

De Algemene Plaatselijke Verordening (APV) vormt op allerlei fronten de spil in de beheersing van het openbaar gebied. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om de exploitatie van horecagelegenheden, de bestrijding van overlast op straat, het plaatsen van voorwerpen op of aan de openbare weg en evenementen binnen onze gemeente. De toestemmingen die hiervoor worden verleend zijn hierdoor zeer divers.

Uitvoeringsbeleid evenementen

Bij de verschillende onderwerpen die met het organiseren van een evenement te maken hebben, speelt de gemeente als verantwoordelijk en bevoegd gezag een belangrijke rol. Het gaat hierbij om de volgende onderwerpen:

- Vergunningverlening
- Openbare orde en veiligheid
- Geluid
- Toezicht en handhaving
- Communicatie en organisatie

Het Uitvoeringsbeleid evenementen bevat de regels die de gemeente (op hoofdlijnen) hanteert voor het organiseren van evenementen. Deze regels hebben als uiteindelijk doel om de organisatie van evenementen goed te laten verlopen en om de hinder die een evenement voor omwonenden kan veroorzaken, zo beperkt mogelijk te houden.

In 2018 is het Uitvoeringsbeleid evenementen 2018 vastgesteld. Dit beleid maakt onderdeel uit van het Evenementenbeleid 2014. De wijzigingen in het Uitvoeringsbeleid dragen bij aan de missie van het Evenementenbeleid, namelijk: "Gezamenlijk met inwoners en organisatoren aantrekkelijke en veilige evenementen mogelijk maken". Belangrijk is voortdurend in overleg te blijven met organisatoren van evenementen en afspraken en regels zo nodig aan te passen aan de actualiteit. Om deze reden hebben we afgesproken jaarlijks het Uitvoeringsbeleid evenementen te evalueren, zodat de gemaakte afspraken en regels uit het Uitvoeringsbeleid uitvoerbaar en actueel blijven.

De wijzigingen die in 2018 zijn doorgevoerd hebben betrekking op het oprekken van de eindtijden voor evenementen op 1e Paasdag, 1e Pinksterdag, de Nacht van Elst, carnaval en Koningsnacht. Daarnaast hoeven organisatoren niet meer te betalen voor kliko's (de tarieventabel leges 2018 wordt hierop aangepast).

De overige wijzigingen zijn tekstuele aanscherpingen, punten die anders georganiseerd zijn of afspraken om gelijkheid na te streven.

Standplaatsvergunningen voor onbepaalde tijd

Vanaf 2016 worden de vergunningen voor standplaatsen voor onbepaalde tijd verleend. In 2017 zijn 2 nieuwe standplaatsen vergund. Dat betekent dat er momenteel 27 standplaatsen zijn vergund.

3.2 Bijzondere wetten

Uitvoering Drank- en Horecawet

Per jaar worden gemiddeld 80 ontheffingen aangevraagd. Gelet op het feit dat veel evenementen een terugkerend karakter hebben, worden de meeste ontheffingen voor onbepaalde tijd verleend.

Een nieuwe ontwikkeling is dat veel meer horeca-gelegenheden tegenwoordig een terrasvergunning aanvragen en krijgen. Dit geldt vooral voor het centrum van Elst. Voor de uitstraling van het dorp wordt dit als een positieve ontwikkeling ervaren.

Winkeltijdenverordening

Vanaf 2014 mogen de winkels op zondag open zijn vanaf 12.00 uur. Op bedrijventerreinen mogen de winkels open zijn vanaf 10.00 uur. Een aantal supermarkten heeft voor december 2017 ontheffing gevraagd en gekregen om zondag vanaf 10.00 uur open te zijn.

4. Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)

4.1 Wabo-bouwen

Sinds september 2015 is de volledige behandeling van de aanvragen ingevolge de Wabo digitaal. Onderstaande tabel bevat een overzicht van de omgevingsvergunningen bouwen, de advies-gesprekken en sloopmeldingen.

Tabel: Ingediende aanvragen en verleende vergunningen bouwen ingevolge de Wabo

Activiteit	2017			
	Aanvragen	Verleend	Afgewezen	Overige
Conceptaanvraag	64	44	15	5
Omgevingsvergunning ¹ reguliere procedure	337	274	22	41
Omgevingsvergunning uitgebreide procedure ²	27	11	-	11
Sloopmeldingen	173	172	1	-
Adviesgesprekken	162	-	-	-

In bovengenoemde tabel is af te lezen, dat er een aanmerkelijk verschil zit tussen de ingediende aanvragen om omgevingsvergunning bouwen en het verleende aantal vergunningen. Dit verschil betekent niet dat de overige aanvragen zijn afgewezen. Een deel van het verschil kan worden verklaard doordat aanvragen ingetrokken zijn, overgeboekt zijn naar de ODRA of nog in behandeling zijn. Deze laatstbedoelde aantallen zijn in kolom "Overige" vermeld.

In 2015 is een verandering in de behandeling van vergunningaanvragen doorgevoerd. Hierbij wordt naast de conceptaanvraag het zogenaamde adviesgesprek ingevoerd. Adviesgesprekken worden bijvoorbeeld gevoerd over het aspect "bestemmingsplan" in relatie tot een voornemen tot nieuwbouw. In een dergelijk gesprek wordt dan alleen het bestemmingsplan besproken en zonder dat een aanvrager hoeft te beschikken over concept-bouwtekeningen. Uit het grote aantal adviesgesprekken dat in 2017 is ingevoerd, namelijk 162 (in 2015-2016 waren dat er 95), blijkt dat het instrument duidelijk voorziet in een behoefte bij de burger.

Het jaar 2017 laat duidelijk zien dat een gunstig economisch tijdstip zich vertaalt in een toename van het aantal aanvragen omgevingsvergunning bouw. Hiermee heeft de trend, die ook waarneembaar was in 2016, zich in 2017 nadrukkelijk doorgezet.

4.2 Wabo-milieu

Binnen de Wabo valt ook het onderdeel milieu. De gemeentelijke taken op het gebied van vergunning-verlening milieu, milieutoezicht en -handhaving worden uitgevoerd door de ODRA.

¹ In beginsel is de reguliere procedure van toepassing. In afwijking van die hoofdregel geeft artikel 3.10, eerste lid, van de WABO activiteiten aan waarop de uitgebreide procedure van toepassing is. De reguliere procedure heeft een looptijd van 8 weken, te verdagen met 6 weken en betreft een fatale beslistermijn.

² De uitgebreide procedure verloopt in hoofdlijnen via afdeling 3.4 van de Algemene Wet bestuursrecht en heeft een looptijd van zes maanden, waarbij deze termijn, een termijn van orde betreft.

Het gemeentelijk takenpakket dat is ondergebracht bij de ODRA betreft de volgende taken:

- Vergunningverlening, meldingen, toezicht en handhaving bedrijven ingevolge de Wet milieubeheer.
- Hierbij wordt ook urgentie toegekend aan de controle op het thema energie en de wettelijke verplichting om energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van 5 jaar uit te voeren.
- Handhavingstaken op het gebied van bodem, asbest en vuurwerk.
- Specifieke advisering (bodem, geluid, luchtkwaliteit, externe veiligheid o.a. in relatie tot nieuwe ruimtelijke plannen).

Met ingang van 1 januari 2018 wordt door de ODRA ook de extra toetsing aan de nieuwe Natuurbeschermingswet binnen de totale toetsing van een omgevingsvergunning uitgevoerd.

De eenvoudige milieutaken voor vergunningverlening, toezicht en handhaving worden onder mandaat afgehandeld door de ODRA. Bij meervoudige initiatieven houdt Overbetuwe zelf de regie en treedt de ODRA op als adviseur voor de gemeente. Deze werkwijze vindt voornamelijk plaats bij advisering door de ODRA met betrekking tot projecten die via de regiekamer lopen. De taakuitvoering door de ODRA geschiedt op basis van een jaarlijks Werkprogramma en de Productendiensten-catalogus 2017.

Onderstaand een kort overzicht op hoofdlijnen van de taakuitvoering door de ODRA in 2017.

Tabel: Uitgevoerde hoofdtaken door de ODRA in de periode 2017

Producten	2017
Vergunningverlening Wet Milieubeheer	15
Meldingen Activiteitenbesluit	74
Integrale controles	237
Klachtenafhandeling	64
Adviezen (inclusief advisering Regiekamer)	17

Uit de Partnerrapportage 2017 van de ODRA blijkt, dat in 2017 sprake is van een duidelijke toename van het aantal meldingen milieu. Hiernaast is het aantal sloopmeldingen voor asbest eveneens aanzienlijk gestegen. Dit wordt toegeschreven aan de toename van de economische groei van de afgelopen jaren.

Het aantal zienswijzen dat is ingediend laat ook een behoorlijke stijging zien ten opzichte van 2016. De steeds mondiger wordende burgers en de toename van het aantal vergunning-aanvragen liggen ten grondslag aan deze stijging. De verwachting is dat deze trend zich in 2018 doorzet.

5. Toezicht en Handhaving

5.1 (Bouw)toezicht

De aandachtspunten bij het bouwtoezicht zijn zoveel mogelijk afgestemd op de toetsonderdelen bij het proces van vergunningverlening. Getoetst wordt onder meer op constructieve veiligheid en brand-veiligheid van het bouwwerk en de directe omgeving. Verder wordt getoetst aan de bouw- en gebruiksvoorschriften van bestemmingsplannen en de bouwregelgeving.

Voor het toezicht op sloopactiviteiten wordt onder meer gecontroleerd op veiligheid voor de directe omgeving en de gebruikers, het beperken van overlast voor de omgeving en de naleving van sloopvoorschriften.

Verder vindt toezicht plaats aan de hand van klachten/meldingen en handhavingsverzoeken. In de onderstaande tabellen wordt één en ander nader uitgesplitst.

5.2 Handhaving

Algemeen

In deze paragraaf wordt ingegaan op de handhavingstaken zoals deze worden uitgevoerd door het team Vergunningen en Handhaving. De gemeente heeft nog meer handhavende taken (bijvoorbeeld belasting, leerplicht, etc.), maar omdat daarbij een directe relatie met de fysieke leefomgeving ontbreekt, maken deze geen deel uit van dit jaarverslag.

Bij de handhavingstaken wordt onderscheid gemaakt tussen formele handhavingsverzoeken die overeenkomstig de regels en termijnen van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) worden afgehandeld en klachten/meldingen (informele handhavingsverzoeken) waarvoor geen procedure-voorschriften gelden.

In voorgaande jaarverslagen was het gebruikelijk om inzicht te geven in het aantal handhavingszaken dat in een bepaald jaar in behandeling was. Hierdoor kwamen zaken die in meerdere kalenderjaren in behandeling waren dubbel in beeld. Met ingang van 2015 is voor een andere benadering gekozen, om beter tot uitdrukking te brengen hoeveel zaken in het betreffende jaar binnenkomen en hoeveel er worden afgehandeld.

Verder wordt de handhavingskant van enkele beleidsvelden in kaart gebracht die voorheen geen onderdeel uitmaakten van de centrale registratie in Squit XO.

In januari 2014 heeft de gemeenteraad het Samenhangend Handhavingsbeleid Overbetuwe 2014-2019 vastgesteld. In 2017 is het Lean-traject Handhaving van start gegaan. Een intern verbeter-team is aan de slag gegaan om knelpunten te inventariseren en vervolgens ideeën voor verbetering van de uitvoering van de handhavingstaken te bedenken en te implementeren. Onder meer zijn (werk)proces-sen geoptimaliseerd en is gewerkt aan uniformiteit. Ook zijn flinke stappen gemaakt in de omslag van analoog naar digitaal werken.

Handhavingstaken 2017

In 2017 zijn er 24 formele verzoeken om handhaving ingediend. Het gaat hier op handhavingszaken op het gebied van de Wabo, APV en bijzondere wetten. Van de totale werkvoorraad aan handhavings-verzoeken, inclusief de zaken die vóór 2017 in behandeling zijn genomen, zijn er in 2017 13 zaken afgehandeld.

In 2017 zijn er 57 klachten-meldingen ingediend. Dit is aanzienlijk meer dan in voorgaande jaren

(aantal klachten in 2015: 28, aantal klachten in 2016: 28). In 2017 zijn er in totaal 29 klachten -meldingen afgehandeld.

In 2017 is in 3 gevallen naar aanleiding van een handhavingsverzoek een voornemen voor een last onder dwangsom opgelegd. In 2 gevallen is daadwerkelijk een last onder dwangsom opgelegd.

5.3 Openbare ruimte en bijzondere wetten

Woningontruimingen

Ontruiming van woningen en bedrijfspanden wordt door Gerechtsdeurwaarders bij de gemeente gemeld. In 2017 zijn respectievelijk 6 meldingen binnengekomen.

Bij ontruimingen bestaat het risico dat (gedeelten van) de inventaris op straat achterblijft. Om dit te voorkomen zijn met de Gerechtsdeurwaarder waarmee de gemeente een samenwerking heeft afspraken gemaakt. Voor zover het gaat over meldingen van ontruiming door andere Gerechtsdeurwaarders, wordt in deze gevallen een preventieve last onder dwangsom opgelegd. In 2017 is dit driemaal gebeurd.

Tabel: Aantal handhavingsprocedures Wabo, APV en bijzondere wetten

	Nieuw ingediend in 2017	Afgehandeld in 2017
Handhavingsverzoeken	24	15
Klachten/meldingen	57	34

Tabel: aantal handhavingsprocedures

Producten	2017
Voornemen opleggen last onder dwangsom	3
Besluit opleggen last onder dwangsom	2
Preventieve last onder dwangsom (APV)	0
Preventieve last onder dwangsom (DHW)	0
Invoering verbeurde dwangsom	0
Besluit niet-handhavend optreden	0
Bestuursdwang (bouwstop)	2
Bestuursdwang (Opiumwet)	0

Tabel: Controles omgevingsvergunning bouwen

Producten	2017
Verleende omgevingsvergunning bouwen (bouwvergunning)	230
Uitgevoerde controles	215

* Gereedgemelde adressen, een vergunning kan over meerdere adressen gaan.

Tabel: Controles sloop

Producten	2017
Controles sloophmeldingen (inclusief aspecten op het gebied van fauna)	173

Handhaving milieutaken

De gemeentelijke toezichts- en handhavingstaken op milieugebied (Wet milieubeheer, Natuur-beschermingswet) worden uitgevoerd door de ODRA. De gemeente Overbetuwe blijft wettelijk gezien het bevoegd gezag voor deze taken. Onderstaand een overzicht van door de ODRA in 2017 uitgevoerde taken op het gebied van milieutoezicht en -handhaving.

Tabel: Handhavingstaken ODRA

Producten	2017
Integrale controles Wet Milieubeheer	237
Handhaving bedrijven bodem, asbest en vuurwerk	21
Afhandeling klachten	64

De ODRA constateert in de Partnerrapportage 2017 in toenemende mate verschillende vormen van milieucriminaliteit.

Vormen van milieucriminaliteit die de ODRA in toenemende mate waarneemt zijn:

- illegale sloop van asbest
- criminaliteit in de bodemketen
- fraude met reststromen
- fraude met uitgefaseerde koudemiddelen
- fraude met het transport van afvalstoffen
- een toename in het dumpen van (synthetisch) drugsafval

Door meer risicogericht toezichthouden in samenwerking met ketenpartners, zijn in 2017 goede resultaten geboekt op het gebied van het opsporen en het afdwingen van normconform gedrag geboekt. De ODRA verwacht dat deze ontwikkeling zich in 2018 voortzet. Om deze reden zijn projecten als ondermijning (opstellen ondermijningsbeelden door de gemeenten met ondersteuning van de ODRA) en illegale asbestsanering dan ook onderdeel van de werkprogramma's 2018.

6. Conclusies

6.1 Algemeen

Met het jaarverslag Fysieke leefomgeving 2017 geeft de gemeente Overbetuwe inzicht in de uitvoering van de vergunnings- en handhavingstaken op het gebied van de fysieke leefomgeving in 2017.

Doel van het jaarverslag 2017 is om trends en ontwikkelingen beter in beeld te krijgen en sturing te kunnen geven aan eventuele beleidsaanpassingen en de gemeentelijke bedrijfsvoering van taken. Deze taken hebben betrekking op de fysieke leefomgeving (inclusief de Dienstverlenings-overeenkomst met de ODRA).

6.2 Wet Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (Wet VTH)

De komst van de nieuwe Wet VTH leidt tot een kwaliteitsverbetering en verdere professionalisering in de uitvoering van de taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving.

Dit proces zal de komende jaren de nodige inzet vragen van de gemeente.

In juni 2016 zijn door de gemeenteraad de kwaliteitscriteria in een verordening vastgesteld voor de VTH-taken, die door de ODRA worden uitgevoerd voor de gemeente.

In 2018 wordt bekeken op welke wijze de overige Wabo-taken die door de gemeente zelf worden uitgevoerd, aan de kwaliteitscriteria gekoppeld kunnen worden.

6.3 Uitvoeringsbeleid evenementen

In 2014 is het Evenementenbeleid 2014 vastgesteld. In 2016 is hierop het Uitvoeringsbeleid Evenementen vastgesteld. Ter aanvulling is in 2017 het uitvoeringsbeleid voor evenementen gewijzigd en aangevuld aan de actualiteit en de behoeften voor het laten plaatsvinden van evenementen.

De wijzigingen in het Uitvoeringsbeleid 2017 dragen bij aan de missie van het Evenementenbeleid, namelijk: "Gezamenlijk met inwoners en organisatoren aantrekkelijke en veilige evenementen mogelijk maken". Afgesproken is dat het belangrijk is om voortdurend in overleg te blijven met organisatoren van evenementen en afspraken en regels zo nodig tussentijds aan te passen aan de actualiteit.

Om deze reden is afgesproken om jaarlijks het uitvoeringsbeleid evenementen te evalueren, zodat de gemaakte afspraken en regels uit het Uitvoeringsbeleid actueel blijven.

6.4 Wabo-bouwen

In 2015 is een verandering in de behandeling van vergunningaanvragen doorgevoerd. Hierbij wordt naast de conceptaanvraag het zogenaamde adviesgesprek ingevoerd. Uit het grote aantal adviesgesprekken dat in 2017 is ingevoerd, namelijk 162 (in 2015-2016 waren dat er 95) blijkt, dat het instrument adviesgesprek duidelijk voorziet in een behoefte bij de inwoners.

Het jaar 2017 laat duidelijk zien dat een gunstig economisch tij zich vertaalt in een toename van het aantal aanvragen omgevingsvergunning bouw. Hiermee heeft de trend, die ook waarneembaar was in 2016, zich nadrukkelijk doorgezet.

6.5 Wijzigingen regels Drank- en Horecawet

In 2017 zijn belangrijke verbeteringen doorgevoerd in het gemeentelijk handhavingsbeleid. Hiertoe is in 2017 het Lean-traject Handhaving gestart. Hiervoor is een intern verbeterteam aan de slag gegaan om knelpunten te inventariseren, oplossingen aan te dragen en hiervoor oplossingen te bedenken en te implementeren. Dit heeft geleid tot belangrijke kwaliteitsverbeteringen in de hand-

havingsprocessen. In dit kader zijn onder meer (werk)processen geoptimaliseerd en is gewerkt aan uniformiteit. Ook zijn flinke stappen gemaakt in de omslag van analoog naar digitaal werken, prioriteitenstelling en een planmatige opzet van het handhavingstaken. Dit beleid wordt in 2018 geëvalueerd.

6.6 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)

De taakuitvoering van de ODRA voor Overbetuwe is in 2017 verder geïntensiveerd. Zo was sprake van meer vergunningsprocedures, milieu- en sloopmeldingen asbest en extra inzet voor specialistisch advies over bouwconstructies en spuitzones voor de fruitteelt.

Uit door de ODRA in 2016 uitgevoerde inventariserende gebiedscontroles is gebleken, dat het gemeentelijk inrichtingenbestand van bedrijven die onder de Wet milieubeheer vallen, groter is dan tot nu dan werd aangenomen. Hierdoor worden in de periode 2017-2019 ca. 200 controles extra uitgevoerd.

Vanaf 2017 vindt de taakuitvoering van de ODRA plaats op basis van “outputfinanciering”, waarbij wordt afgerekend op basis van door de ODRA geleverde producten.

In 2018 zal nog niet volledig op outputfinanciering worden overgegaan maar wordt een pilot uitgevoerd, waarbij 2 producten-diensten zijn aangewezen die via outputfinanciering worden afgerekend. In het kader van de visievorming van de ODRA zal vervolgens verdere besluitvorming plaatsvinden over outputfinanciering.



Dorpsstraat 67
6661 EH Elst
Postbus 11
6660 AA Elst
telefoon 14 0481
fax (0481) 372 482

info@overbetuwe.nl
www.overbetuwe.nl