

B&W VOORSTEL

Kenmerk: 2022-061868

Datum b&w-vergadering:

25 april 2023

Onderwerp: Evaluatie beleidsregel functieverandering en nieuwvestiging in het buitengebied 2008

Te nemen besluit:

1. Het evaluatierapport 'Evaluatie beleidsregel functieverandering en nieuwvestiging in het buitengebied' als beantwoording van de op 29 mei 2018 vastgestelde motie 'bouwen in het buitengebied' ter informatie door te sturen naar de gemeenteraad;
2. Een Rondetafelgesprek, conform het bij dit voorstel gevoegde agenderingsverzoek, met de gemeenteraad inplannen om te reflecteren op de evaluatie van de beleidsregel en op te halen wat de wensen van de gemeenteraad zijn voor het aanpassen/herzien van de beleidsregel functieverandering en nieuwvestiging in het buitengebied 2008.

Team/ behandelend ambtenaar:

TO / Isabelle Reinders

Status advies:

openbaar

Portefeuillehouder:

Wethouder Dimitri Horsthuis-Tangelder

Doorgeleiding naar de raad:

ja, informierend

Betrokkenen bij advies extern:

Betrokkenen bij advies intern:

Secretaris regiekamer/TSP

Strategisch beleidsadviseur/TSP

TIC:

Ja

Bijlagen voor B&W:

- Evaluatie beleidsregel functieverandering en nieuwvestiging in het buitengebied
- Bijlage 1: Excellijst overzicht bestemmingsplannen in het buitengebied
- Bijlage 2: Toelichting op toepassing beleidsregel in bestemmingsplannen in het buitengebied
- Agenderingsverzoek RTGC

- Motie “Bouwen in het buitengebied”

Bijlagen voor raad:

- Collegevoorstel Evaluatie beleidsregel functieverandering en nieuwvestiging in het buitengebied 2008
- Evaluatie beleidsregel functieverandering en nieuwvestiging in het buitengebied
- Bijlage 1: Excellijst overzicht bestemmingsplannen in het buitengebied
- Bijlage 2: Toelichting op toepassing beleidsregel in bestemmingsplannen in het buitengebied
- Agenderingsverzoek RTGC
- Motie “Bouwen in het buitengebied”

Te nemen besluit

1. Het evaluatierapport 'Evaluatie beleidsregel functieverandering en nieuwvestiging in het buitengebied' als beantwoording van de op 29 mei 2018 vastgestelde motie 'bouwen in het buitengebied' ter informatie door te sturen naar de gemeenteraad;
2. Een Rondetafelgesprek, conform het bij dit voorstel gevoegde agenderingsverzoek, met de gemeenteraad inplannen om te reflecteren op de evaluatie van de beleidsregel en op te halen wat de wensen van de gemeenteraad zijn voor het aanpassen/herzien van de beleidsregel functieverandering en nieuwvestiging in het buitengebied 2008.

Inleiding

In het jaar 2008 is de beleidsregel functieverandering en nieuwvestiging in het buitengebied door de gemeenteraad van Overbetuwe vastgesteld en in werking getreden.

Op 29 mei 2018 nam de gemeenteraad een besluit over het bestemmingsplan "Buitengebied, Ooijenhuizensestraat 2 en Wolfkampseweg ongenummerd, Randwijk". De gemeenteraad constateerde dat de percelen bij dit bestemmingsplan niet in elkaars nabijheid lagen en dat er een tekort was aan gesloopte vierkante meters agrarische opstallen om de nieuwbouw te rechtvaardigen. Aangegeven werd dat conform de vigerende beleidsregel er in dit bestemmingsplan gecompenseerd werd door extra vereveningsmaatregelen te treffen. De gemeenteraad sprak hierbij een behoefte uit om samen met het college van B&W een langeretermijnvisie te ontwikkelen en vast te stellen ten aanzien van bouwen in het buitengebied vooruitlopend op de omgevingsvisie. Hierbij verzocht de gemeenteraad het college om het volgende in een vastgestelde motie "Bouwen in het buitengebied:

- *de raad een overzicht te doen toekomen van alle tot nu toe door de raad vastgestelde besluiten over "bouwen, wonen en werken in het buitengebied van Overbetuwe";*
- *de raad daarnaast een overzicht te doen toekomen waaruit blijkt welke wet en regelgeving (incl Rijk en Provincie) van toepassing zijn;*
- *beleidsregel "functieverandering en nieuwvestiging in het buitengebied Overbetuwe 2008" met de raad te evalueren.*

Met het evaluatierapport wordt tegemoetgekomen aan het verzoek dat de gemeenteraad doet in deze motie.

Beoogd resultaat

Het beoogde resultaat is het beantwoorden van de motie en de raad kennis te laten nemen van deze evaluatie. Het is vervolgens aan de gemeenteraad of en wat voor vervolg hier aan wordt gegeven.

Argumenten en onderbouwing

1.1 Door het doorsturen van het evaluatierapport aan de raad kan de openstaande motie beantwoord worden.

In collegebesluit van 10 januari 2023 (met hetzelfde kenmerk als dit voorstel) heeft uw college besloten de planning voor de beantwoording van de motie met een TIC door te geleiden aan de raad. De planning geeft aan dat de evaluatie besproken wordt in de raadsvergadering van juni 2023.

2.1 De resultaten van het evaluatierapport geven aanleiding om het beleid te herzien op een aantal punten. Daarnaast is er ook beleidsvrijheid ontstaan waardoor het hele beleid anders vormgegeven zou kunnen worden.

Het evaluatierapport constateert een aantal inconsistenties tussen beleidskaders en doet een aantal aanbevelingen om het bestaande beleid te herzien. Het is aan de gemeenteraad om te bepalen of zij hierin mee gaat. Daarnaast is er tegelijkertijd ook beleidsvrijheid ontstaan om het gemeentelijke beleid helemaal opnieuw vorm te geven. Dit gezien er geen regionale en provinciale kaders meer zijn waar de gemeente zich bij haar eigen beleid aan hoeft te houden. Deze waren er anno 2008 wel toen de beleidsregel werd vastgesteld. Het verzoek aan de gemeenteraad is om als vervolg van de evaluatie te onderzoeken of en hoe zij het beleid zou willen herzien.

Kanttelingen en onderbouwing

2.1 Deze evaluatie richt zich op de evaluatie van de beleidsregel functieverandering en de daartoe gestelde vragen in de motie.

In de evaluatie is niet meegenomen hoe de initiatiefnemers de beleidsregel en de toepassing daarvan ervaren. Voor de beantwoording van de motie is gekozen dit op dit moment niet in een evaluatie te verwerken. In het kader van een eventuele herziening van de beleidsregel wordt wel geadviseerd dit in een daarvoor ingesteld traject als onderdeel mee te nemen.

2.2 Om de evaluatie zuiver als evaluatie van de nu geldende beleidsregel te beschouwen, is bewust niet ingegaan op hoe de beleidsregel aangepast zou kunnen worden om op actuele ontwikkelingen en actueel beleid van onze gemeente aan te sluiten.

Dat het een mogelijkheid is om te onderzoeken hoe de gemeente aan kan sluiten op recenter en actueel beleid is een algemene conclusie die naar voren komen in de evaluatie. Om de evaluatie zuiver als evaluatie te houden, zijn er geen specifieke aanbevelingen en voorstellen voor gedaan. Dit is namelijk een onderdeel van de visievorming van de gemeenteraad en zou op basis van deze evaluatie een vervolgtraject kunnen zijn. Een evaluatierapport is hier niet de plaats voor.

Financiën

Het evaluatierapport is ambtelijk tot stand gekomen. De kosten voor de totstandkoming van het evaluatierapport zijn daarmee interne uren. Afhankelijk van de besluitvorming over een vervolgtraject zullen eventuele kosten gemoeid zijn met herziening/actualisatie of herformulering van de beleidsregel. Deze zijn op dit moment niet inzichtelijk.

Rol gemeente, interactie en initiatiefnemer

De evaluatie betreft een evaluatie van de toepassing van de beleidsregel in de organisatie. Het gaat daarbij om hoe de beleidsregel is toegepast en om het juridische aspect. De evaluatie gaat niet in op hoe inwoners/initiatiefnemers de toepassing van de beleidsregel ervaren. Er heeft in het kader van deze evaluatie dus ook geen participatie met inwoners plaatsgevonden. Dit is een keuze geweest gezien dit niet beantwoordt aan de aangenomen motie en de daarmee voorgenomen scope van een dergelijke evaluatie sterk zou vergroten. Zoals ook gesteld in kantteling en onderbouwing 2.1 behoeft het wel aanbeveling deze participatie en interactie met de samenleving in een vervolgtraject voor herziening van de beleidsregel wel mee te nemen.

Eventuele bestuurlijke aandachtspunten

Duurzaamheid

Duurzaamheid is geen specifiek onderdeel in de evaluatie van deze beleidsregel. Hier is daarom in de evaluatie niet als een losstaand onderdeel op ingegaan. Bij herziening van de beleidsregel kunnen aspecten van duurzaamheid uiteraard desgewenst een plaats krijgen, gezien de beleidsregel hier wel aanknopingspunten voor zou kunnen bieden.

Vervolg

Met besluit volgens voorstel wordt de evaluatie van de beleidsregel doorgestuurd aan de gemeenteraad ter kennisname. Hiermee wordt de motie volgens planning beantwoord. Met het instemmen met dit voorstel wordt ook een rondetafelgesprek ingepland met de gemeenteraad om op te halen, op basis van de resultaten van deze evaluatie, waar de wensen voor herziening/aanpassing van de beleidsregel liggen. Het rondetafelgesprek wordt ingeleid met een (korte) presentatie. Hierin zal worden ingegaan op (resultaten van) de evaluatie en een inleiding gegeven worden die een voorzet/richting geeft voor het gesprek in de gemeenteraad. Daarna zal er de ruimte zijn voor de raad om haar visie te delen en discussie aangaande functieveranderingsbeleid te voeren.

Planning

De beleidsevaluatie zal met een TIC doorgestuurd worden aan de gemeenteraad. Het voornemen is om het Rondetafelgesprek op de politieke avond van de maand juni te agenderen.

Communicatie

Met besluit volgens voorstel zal de openstaande motie van de gemeenteraad beantwoord worden en zal dit volgens de eerder gecommuniceerde planning geschieden. In deze planning is ook gecommuniceerd dat de evaluatie in juni in de besproken zou worden. Hiermee wordt aan de eerder gecommuniceerde planning en verwachting tegemoetgekomen.

Evaluatie

N.v.t.