

B&W VOORSTEL

Kenmerk: 2022-007095

Datum voorstel: 2 maart 2022	Onderwerp: Subsidieregeling sociale basis vrijwilligersorganisaties
Voorstel portefeuillehouder: 1. Instemmen met subsidieregeling sociale basis voor vrijwilligersorganisaties met ingang van subsidiejaar 2023. 2. Instemmen met concept-brief aan participatieraad. 3. Instemmen met concept-mail aan organisaties die een zienswijze hebben ingediend.	
Team/ behandelend ambtenaar: TSOS / Elke Haanraads	Status voorstel: openbaar
Portefeuillehouder: Wethouders R.W.M. Engels, W.H. Hol en D.E.W. Horsthuis-Tangelder	Datum b&w-vergadering: 8 maart 2022
Doorgeleiding naar de raad: Ja	Indien naar de raad: Ter kennisname
Advies type voorronde raad:	TIC: Ja
Betrokkenen bij voorstel extern: Participatieraad, subsidieaanvragers	Betrokkenen bij voorstel intern: Jolande Pfeiffer (juridisch advies) Marije Amory (financieel advies) Diverse collega's team beleid

Bijlagen voor B&W:

- *Subsidieregeling Sociale Basis Vrijwilligersorganisaties*
- *Advies participatieraad*
- *Uitgaande brief, reactie aan participatieraad*
- *Overzicht zienswijzen*
- *Uitgaande brief, reactie aan organisaties die zienswijze hebben ingediend*

Bijlagen voor raad:

- *Collegevoorstel*
- *Subsidieregeling Sociale Basis Vrijwilligersorganisaties*
- *Advies participatieraad*
- *Uitgaande brief, reactie aan participatieraad*
- *Overzicht zienswijzen*
- *Uitgaande brief, reactie aan organisaties die zienswijze hebben ingediend*

Voorstel

1. Instemmen met subsidieregeling sociale basis voor vrijwilligersorganisaties met ingang van subsidiejaar 2023.
2. Instemmen met concept-brief aan participatieraad.
3. Instemmen met concept-mail aan organisaties die een zienswijze hebben ingediend.

Inleiding

Jaarlijks verstrekt de gemeente een flink aantal subsidies aan diverse verenigingen en organisaties in Overbetuwe. Binnen het sociale domein zijn de grondslagen voor deze subsidies divers (*o.a. aantal jeugdleden, bedrag per activiteit, historisch ontstaan bedrag*), onduidelijk of ontbreken zelfs soms omdat er niet voor iedere soort subsidie een regeling is. Voorgesteld wordt om vanaf subsidiejaar 2023 te gaan werken met één integrale subsidieregeling voor vrijwilligersorganisaties.

Daarnaast ontvangen enkele professionele welzijnsorganisaties al vele jaren een begrotingssubsidie voor de uitvoering van hun activiteiten. Wij onderzoeken dit jaar hoe we de begrotingssubsidies waarbij in principe ook andere welzijnsorganisaties een kans zouden moeten krijgen, kunnen omzetten in een subsidieregeling voor welzijnsorganisaties.

Ervaringen met huidige wijze van subsidie verstrekken

We hebben alle medewerkers die nu een rol spelen bij de subsidieverstrekking gevraagd naar hun ervaringen. Allereerst is er veel behoefte aan duidelijkheid over het subsidieproces, grondslagen op basis waarvan we subsidie verlenen, en over de mogelijkheid om een eenmalige subsidie te verlenen. Daarnaast wordt de deadline voor een subsidieaanvraag van 1 juni voorafgaand aan het subsidiejaar voor veel aanvragers als te vroeg ervaren. De voorkeur gaat uit om deze te verplaatsen naar 1 oktober. Tot slot gaven medewerkers behoefte te hebben aan een activiteitenplan en -begroting van de aanvrager.

Subsidieregeling welzijnsorganisaties vanaf subsidiejaar 2024

We stellen voor te starten met de subsidieregeling voor vrijwilligersorganisaties, en de regeling voor welzijnsorganisaties een jaar uit te stellen. Ten eerste om meer tijd te nemen om dit proces zorgvuldig te doorlopen en af te stemmen met betrokkenen. Ten tweede omdat veel welzijnsorganisaties reeds meerjarige subsidie ontvangen. Met het uitstellen van een jaar, valt de startdatum samen met een nieuwe subsidieperiode voor deze organisaties.

Aanpassingen van de regeling na zienswijzen en advies participatieraad

We hebben een concept-regeling gemaakt en alle organisaties die subsidie ontvangen binnen de reikwijdte van deze nieuwe subsidieregeling gevraagd mee te denken met de leesbaarheid en uitvoerbaarheid van de regeling en een zienswijze in te dienen. Daarnaast is de participatieraad gevraagd advies te geven. Op basis hiervan zijn de volgende aanpassingen gedaan in de subsidieregeling:

- Er is een definitie van vrijwilligersorganisaties toegevoegd. Daarnaast is een aantal definities verduidelijkt.
- Het doel van de subsidieregeling is vereenvoudigd.
- Eén van de verplichtingen betrof de behoefte aan het aanbod. Deze is aangepast; de verplichting dat er geen vergelijkbaar aanbod mag zijn in Overbetuwe is vervangen voor *'er wordt nog niet voldoende in voorzien binnen de gemeente Overbetuwe'*.
- De subsidiemethode is verduidelijkt en aangepast. Toegevoegd is dat maximaal 80% van de begroting verstrekt wordt. Dit zorgt voor duidelijkheid richting aanvragers over wat we verwachten rond het aanwenden van andere financiering.
- Aanpassing bij te subsidiëren kosten:
 - o De tekst is vereenvoudigd en compacter gemaakt.
 - o Materiaalkosten: naast de voorwaarde dat alleen de goedkoopst mogelijke materiaalkosten subsidiabel zijn, is toegevoegd: *'of redelijke kosten bij gebruik van duurzame materialen'*.

- Er zijn twee nieuwe onderdelen toegevoegd onder de categorie sporten, spelen en leren: scouting en kindervakantieweek.
- De te verstrekken bedragen zijn naar boven afgerond zodat we werken met ronde getallen.
- Tot slot stellen we voor om niet te gaan werken met subsidieplafonds. De subsidieplafonds zijn bedoeld om duidelijkheid te verschaffen over welk budget beschikbaar is voor subsidie, en helpt ons als gemeente om grip te houden op onze uitgaven. Het is echter niet de bedoeling dat aanvragers buiten de boot gaan vallen of onrust te veroorzaken. Goede inactieven uit de samenleving juichen we altijd toe.

Doel en beoogd effect

Door te werken met een integrale subsidieregeling creëren we een transparant toetsingskader voor subsidies. Dit zorgt voor duidelijkheid voor alle betrokkenen.

Argumenten

1.1 De subsidieregeling geeft een juridische grondslag voor de verlening van de subsidies.

De Algemene wet bestuursrecht stelt, enkele uitzonderingen daargelaten, een wettelijke grondslag verplicht voor subsidies. Een gemeentelijke regeling dus. De Algemene subsidieverordening (ASV) gemeente Overbetuwe geeft de algemene regels voor subsidieverstrekking. Op grond van de ASV kunnen subsidieregelingen ten aanzien van verschillende beleidsdoelen en doelgroepen opgesteld worden. Bij de toepassing van de regeling gelden de algemene regels van de ASV. Daar waar een uitzondering mogelijk en nodig is op de ASV stelt de subsidieregeling daar een bepaling voor in de plaats.

1.2 De subsidieregeling zorgt voor meer duidelijkheid en klantgerichtheid voor aanvragers.

Middels de integrale subsidieregeling krijgen aanvragers een transparant toetsingskader op basis waarvan we subsidie verstrekken, evenals duidelijkheid over het maximaal te ontvangen subsidiebedrag.

1.3 De subsidieregeling zorgt voor een verbetering van ons subsidieproces.

Deze subsidieregeling draagt bij aan een duidelijk en transparant subsidieproces voor betrokken medewerkers. Met gelijke uitgangspunten en procesafspraken voor *alle* subsidieverlening voor vrijwilligersorganisaties door de gemeente Overbetuwe. Daarnaast worden alle subsidies die verstrekt worden binnen deze regeling, afgehandeld via ons zaakstelsel. Dit draagt bij aan een uniforme werkwijze.

1.3 De subsidieregeling sluit aan op de uitgangspunten uit de interactievisie en ons vigerende beleid.

We vinden het belangrijk dat initiatieven waar wij subsidie voor verstrekken bijdragen aan onze ambities en maatschappelijke doelen. De subsidieregeling sluit daarom goed aan op de uitgangspunten van de interactievisie. Daarnaast wordt waar relevant steeds verwezen naar het vigerende beleid.

1.4 De subsidieregeling verkleint het risico op bezwaar over het al dan niet verstrekken van een subsidie.

Doordat er duidelijkheid is over de criteria en afwijzingsgronden kunnen beschikkingen beter worden gemotiveerd.

Kanttekeningen en risico's

1.1 Financieel risico als we niet werken met een financieel plafond

Om grip te houden op de in de begroting vastgelegde financiële kaders is er de mogelijkheid om subsidieplafonds in te stellen. Zonder een financieel plafond is de subsidieregeling in feite een opneemregeling. Wanneer een aanvraag aan de inhoudelijke criteria voldoet dan moet deze worden toegewezen, ook al is daarvoor geen budget op de begroting beschikbaar.

Dit is een reëel risico, echter momenteel werken we ook niet met subsidieplafonds. Dit heeft tot dusver niet geleid tot aanzienlijke overschrijdingen. Bovendien past een groei aan vrijwilligersinitiatieven binnen onze ambities voor het sociaal domein. Versterken van de basisvoorzieningen zodat minder zware ondersteuning nodig is.

Financiën

Zonder een financieel plafond zijn de subsidie uitgaven op voorhand niet te bepalen en dit vormt een financieel risico. Zeker aangezien er geen maximaal subsidiebedrag wordt gehanteerd (een aantal categorieën uitgezonderd). De financiële consequenties zijn pas inzichtelijk als alle aanvragen zijn gedaan en getoetst. Gezien de uiterste aanvraagdatum is het dan bovendien te laat om deze nog te verwerken in de betreffende programmabegroting. Eventuele afwijkingen dienen te worden gerapporteerd bij de tussentijdse rapportages.

Vervolg

Planning

- Eind 2022 evalueren we het werken met de nieuwe subsidieregeling en maken we een overzicht van alle verstrekte subsidies. Wanneer blijkt dat aanpassingen wenselijk zijn, dan komen wij met een voorstel.
- Eind 2022 vragen we het college een besluit te nemen over de subsidieregeling voor (professionele) welzijnsorganisaties. We werken de subsidieregeling voor welzijnsorganisaties nader uit met gebruikmaking van de ervaringen van en met de organisaties die nu begrotingssubsidies ontvangen.

Communicatie

Na vaststelling van de regeling informeren we betrokkenen middels bijgaande concept-brief en -mail.

Initiatiefnemer, interactievorm en rol gemeente

De participatieraad en organisaties die nu subsidie ontvangen zijn gevraagd advies te geven. Dit advies is benut bij het opstellen van de regeling.

Evaluatie: zie planning.