

B&W VOORSTEL

Kenmerk: 20BW000301

Datum voorstel: 21 oktober 2020	Onderwerp: deelname dorpendeal Slijk-Ewijk
Voorstel portefeuillehouder: 1. Deel te nemen aan de dorpendeal Slijk-Ewijk; 2. Uit bestaande budgetten 27.300,- euro beschikbaar te stellen voor dit proces.	
Team/ behandelend ambtenaar: TBS/ M. van der Mooren	Status voorstel: openbaar
Portefeuillehouder: D.E.W. Horsthuis-Tangelder	Datum b&w-vergadering: 27 oktober 2020
Doorgeleiding naar de raad: nee	Indien naar de raad: n.v.t.
Betrokkenen bij voorstel extern: dorpsraad Slijk-Ewijk, Provincie Gelderland, Spectrum	Betrokkenen bij voorstel intern: E. Stegenga (TSP), E. Duijnstee (TSP), J.Pfeiffer (TPJ), J. Wouda (TSP), J. Grob (TO), B. Colen (TSP), Maurice Willems (TF)
Advies type voorronde raad:	TIC: Ja

Bijlagen voor B&W:

Verwijzen naar (incl. Corsanummers):

- 20bw000203 - 'deelname dorpendeals overbetuwe'
- 20int04663 - Procesplan dorpendeal Slijk-Ewijk
- 20int04666 - Overeenkomst dorpendeal Slijk-Ewijk



Voorstel

1. Deelnemen aan de dorpendeal Slijk-Ewijk;
2. Uit bestaande budgetten 27.300,- euro beschikbaar te stellen voor dit proces.

Inleiding

Het college heeft de intentie uitgesproken om mee te werken aan dorpendeals in Overbetuwe. Een dorpendeal is een instrument uit het coalitieprogramma van de provincie Gelderland. Vanuit het programma leefbaarheid, sociale cohesie en voorzieningen is deze term als volgt omschreven: “Onze inzet is erop gericht inwoners te faciliteren om, samen met de gemeente, voor hun eigen leefomgeving te komen tot integrale bewonersinitiatieven voor leefbaarheid. Om zo gezamenlijk plannen ter verbetering van de leefbaarheid te maken.”

De gemeenschap van Slijk-Ewijk wil graag een dorpendeal sluiten met provincie Gelderland en gemeente Overbetuwe. In de afgelopen maanden hebben deze partijen samen een deal uitgewerkt. Het dorp wil met deze deal het mogelijk maken om in samenwerking een gebiedsplan te maken voor Slijk-Ewijk en omgeving. Het dorp heeft onvoldoende kennis, kunde en capaciteit om een dussdanig plan zelf te maken en een proces te trekken dat hierbij hoort. Dit voorstel besluit over de deelname van de gemeente aan de dorpendeal van Slijk-Ewijk.

Doel en beoogd effect

Het doel is te komen tot een gebiedsplan voor Slijk-Ewijk en omgeving dat wij in samenwerking met de betrokken partijen opstellen. En in de jaren daarna in samenwerking uitwerken en uitvoeren. Intern doel is het ervaren van een nieuwe manier van samenwerken tussen inwoners, overheden en ander betrokken partijen.

Argumenten

1.1 College heeft op 6 mei 2020 de intentie uitgesproken om mee te werken aan dorpendeals.

Het college heeft eerder een positief besluit genomen over deelnemen aan dorpendeals in heel Overbetuwe. Dit advies bouwt hierop voort in de specifieke situatie van een dorpendeal voor Slijk-Ewijk.

1.2 Er is een uitgewerkte dorpendeal voor Slijk Ewijk opgesteld.

U wil per situatie beslissen over de deelname aan een dorpendeal om ervoor te zorgen dat wij afgesproken verwachtingen kunnen waarmaken. In de deal die voorligt zijn rollen, kaders, uitgangspunten en verwachtingen uitgewerkt. Waar dit nog niet mogelijk is zijn procesafspraken gemaakt om in het vervolg van het proces hier alsnog invulling aan te geven.

In deze pilot vallen drie fasen te onderscheiden:

Allereerst fase 0; het tot stand brengen van deze deal. Dit is een proces op zich. Spectrum/Leefbaarheidsalliantie is hiervoor gevraagd gesprekken te voeren met de betrokken partijen en hier een document voor op te stellen dat kan dienen als start van de dorpendeal. De documenten die u aantreft bij dit voorstel vormt deze start.

Gezamenlijk eindresultaat fase 0: Er is een dorpendeal gesloten tussen de dorpsraad, gemeente en provincie. Dit document is gedragen door deze drie partijen.



Vervolgens werken de partijen in de eerste fase van het traject aan een Toekomstplan Slijk-Ewijk 2020-2030, met daarin een omschrijving van de deelprojecten die hierbinnen vallen. Het Toekomstplan is gebiedsgericht (Slijk-Ewijk plus buitengebied), integraal (sociaal-maatschappelijk en fysiek-ruimtelijk) én gedragen (door de dorpsgemeenschap, binnen het gemeentehuis en bij andere belanghebbenden). Basis van dit Toekomstplan vormen het visiedocument 'Moooi Slijk-Ewijk' Omgevingsvisie 2040 en kaders en afspraken vanuit al lopend gebiedsplannen.

Gezamenlijk eindresultaat fase 1: Een aan beleid en regelgeving getoetst en haalbaar toekomstplan Slijk-Ewijk dat is vastgesteld en bekrachtigd door de dorpsraad, het college van de gemeente Overbetuwe en de provincie.

Dit resultaat wordt besproken in de coördinatiegroep en deze besluit over de voortgang naar fase 2 (go-no go). De tweede fase van het plan bestaat uit het uitvoering geven aan de deelplannen die beschreven staan in het Toekomstplan. Deze fase loopt van nu tot 2030.

1.3 De manier van werken sluit aan bij onze visie op de interactie met de samenleving “gemeente Overbetuwe: Samenlevingsgericht, communicatief en betrouwbaar” en het gedachtengoed en werkwijze vanuit de Omgevingswet

De manier van werken in deze deal komt overeen met uitgangspunten uit de interactievisie ‘gemeente Overbetuwe: Samenlevingsgericht, communicatief en betrouwbaar’ (door de gemeenteraad op 8 september 2020 vastgesteld). Om betrouwbaar te zijn is het voor gemeente Overbetuwe relevant dat het gebiedsplan getoetst is aan geldend beleid en regelgeving. Daarmee ontstaat er een meer haalbaar gebiedsplan. In het gebiedsplan(einde fase 1) maken wij duidelijk welke mate van eigenaarschap past bij de deelplannen/projecten. Dit duiden wij aan met de type 1,2,3 of 4 activiteiten zoals omschreven in de hiervoor genoemde visie (zie afbeelding).



Wie is eigenaar?	Type activiteit en interactievorm	Richting-gevend
Inwoners zijn eigenaar	Type 1 Inwoners zijn eigenaar, gemeente heeft geen rol	Dorpsagenda
	Type 2 Inwoners zijn eigenaar, gemeente faciliteert	
De gemeente is verantwoordelijk	Type 3 Gemeente is eigenaar en vraagt inwoners te participeren	Kaders gemeente
	Type 4 Gemeente is eigenaar en voert wettelijke taken uit	

Figuur 1: model van eigenaarschap in Overbetuwe

Zo zal een project ter bestrijding van eenzaamheid een type 1 of 2 zijn terwijl een al lopend project zoals De Danenberg een type 3 project is.

De manier van werken binnen de dorpendeal beogen wij ook binnen de Omgevingswet. Met deze deal oefent de organisatie zich in nieuw gedrag dat past bij de nieuwe manieren van werken.

Kanttekeningen en risico's

1.1 Dorpendeal Slijk Ewijk is een pilot

Een pilot is bedoeld om in situaties met onzekerheid op projectmatige en gestructureerde wijze te onderzoeken, te experimenteren en te leren. Dit is de eerste keer dat gemeente Overbetuwe deelneemt in een proces van een dorpendeal. In dit proces zijn nog niet alle stappen uitgedacht en daarmee kunnen onverwachte wendingen zich voordoen. Deze pilot vraagt om nieuw gedrag. Daarmee kan het gaan schuren in de samenwerking binnen de gemeentelijke organisatie maar ook in de samenwerking met andere betrokkenen, zeker wanneer belangen niet overeenkomen. Het is belangrijk om hier alert op te zijn, regelmatig te evalueren op vooraf gestelde doelen en bij te stellen wanneer wij hiervan afwijken. Dit om het risico van mislukking zo klein mogelijk te maken.

1.2 Interactieve processen van gemeente Overbetuwe in Slijk-Ewijk

Gemeente Overbetuwe heeft lopende interactieve processen in Slijk-Ewijk. Een risico is dat er in het gebied interactieve processen afzonderlijk van elkaar plaatsvinden. Hierdoor kan de dorpendeal niet versterkend werken en wordt er wellicht dubbel werk gedaan. Om het risico te verkleinen moet er bij aanvang van het maken van het gebiedsplan een goede samenwerking opgezet worden tussen de lopende interactieprocessen. Ook al vallen deze misschien in fase 2 van het project.



Financiën

De kosten van deze dorpendeal bedragen €30.000 voor gemeente Overbetuwe. Dekking voor de inzet van deze middelen komt uit een combinatie van de bestaande budgetten:

Gebiedsgericht werken (€10.000),

Overschot begroting 2020 door ombuigingen - Spoor 0 (€12.300) Deze inzet heeft geen effect op de huidige gemeentelijke begroting of begroting van 2021.

Landschapspark Danenberg (€5000 vanuit voor participatie gereserveerde middelen binnen dit project))

Afspraken over financiën

- Provincie Gelderland voorziet in 75% van het totaal benodigde budget voor haar rekening. Er zijn geen extra financiële middelen nodig;
- De dorpsraad Slijk-Ewijk doet een bijdrage van €2.700 uit haar eigen middelen;
- Gemeente Overbetuwe doet het budgetbeheer. In dit kader is zij ook formeel de subsidie aanvrager;
- Uitvoering van projecten die voorkomen uit de dorpendeal hebben een eigen financiële afweging binnen onze P en C-cyclus;
- Het totaal bedrag is gereserveerd, aan het einde van fase 1 wordt bij een go/no go moment bepaald welke bedrag daadwerkelijk nodig is voor fase 2.

Juridisch

De dorpendeal heeft de juridische status van een intentieovereenkomst. De te ondertekenen formele overeenkomst is als bijlage toegevoegd.

Vervolg

Planning

Het college neemt een besluit over de voorgestelde dorpendeal. Provincie Gelderland heeft nog een aantal formele zaken te regelen om het budget vrij te geven. Zodra dit is afgerond tekenen alle partijen en start het proces eind november.

Communicatie

Provincie Gelderland verzorgt de communicatie over het sluiten en ondertekening van de dorpendeal. We delen de berichtgeving via onze eigen kanalen. Intern zijn de betrokkenen medewerkers meegenomen en op de hoogte gesteld. De betrokkenen in het dorp zijn samenwerkingspartners en op de hoogte van elke processtap. Zij verzorgen de communicatie met de rest van het dorp.

Participatie

Bij het uitwerken van de dorpendeal Slijk Ewijk is het interactieniveau samenwerken gehanteerd. De deal is tot stand gekomen door een gelijkwaardige inbreng van inwoners, provincie en gemeente Overbetuwe. Bij de argumenten is al ingegaan op een zorgvuldige manier van bepalen van eigenaarschap van projecten.

Evaluatie

Provincie Gelderland voert een evaluatie uit naar de pilot-deals. Zij wil een werkwijze ontwikkelen die kopieerbaar is naar andere dorpen in de provincie. Gemeente Overbetuwe levert haar inbreng aan de hand van dit proces. Leerpunten uit het dorpendealproces gebruiken wij ook voor het implementatieproces van de interactievisie 'gemeente Overbetuwe: Samenlevingsgericht, communicatief en betrouwbaar' en de Omgevingswet.

