

B&W VOORSTEL

Kenmerk: 20bw000143

Datum voorstel: 15 april 2020	Onderwerp: Plan van aanpak actualisatie beleidsregel Functieverandering en nieuwvestiging agrarische bedrijven in het buitengebied
Voorstel portefeuillehouder: 1. Instemmen met het plan van aanpak voor de actualisatie van de beleidsregel "Functie verandering en nieuwvestiging agrarische bedrijven in het buitengebied 2008" zoals opgenomen in dit voorstel.	
Team/ behandelend ambtenaar: TO/ J. Joosen	Status voorstel: openbaar
Portefeuillehouder: W.H. Hol	Datum b&w-vergadering: 28 april 2020
Doorgeleiding naar de raad: nee	Indien naar de raad: -
Betrokkenen bij voorstel extern: -	Betrokkenen bij voorstel intern: Gert-Jan Willemsen (Team Omgeving) en Stefan Tempelman (Team Strategie en Projecten)
Advies type voorronde raad: -	TIC: Ja

Bijlagen voor B&W:

Plan van aanpak actualisatie beleidsregel Functieverandering en nieuwvestiging in het buitengebied 2020 (20bij03651)

Bijlagen voor raad:

-

Voorstel

Instemmen met het plan van aanpak voor de actualisatie van de beleidsregel “Functie verandering en nieuwvestiging agrarische bedrijven in het buitengebied 2008” zoals opgenomen in dit voorstel.

Inleiding

De beleidsregel “Functieverandering en nieuwvestiging in het buitengebied 2008” is de afgelopen 12 jaar veel gebruikt. De beleidsregel waar nu we nu nog mee werken is opgesteld in 2008 en is deels opgenomen als wijzigingsbevoegdheid in het bestemmingsplan Buitengebied Overbetuwe.

Door functieverandering van bestaande agrarische gebouwen kan tegemoet worden gekomen aan de aanwezige behoefte aan wonen en werken in het buitengebied, zonder daarvoor extra bouwlocaties toe te voegen. De verzoeken zijn niet altijd afkomstig van agrariërs, maar ook van ‘rustende boeren’ en niet-agrariërs die een voormalig (op grond van het bestemmingsplan) agrarisch bedrijf hebben opgekocht. Deze beleidsregel biedt een eerste beleidskader om (integraal) te bepalen of de gemeente medewerking kan verlenen aan het opstarten van een planologische procedure om functieverandering of nieuwvestiging in het buitengebied mogelijk te maken.

Aanleiding van dit voorstel is de vraag vanuit de gemeenteraad om met een overzicht te komen van alle door de raad vastgestelde besluiten over bouwen in het buitengebied.

Doel en beoogd effect

Het doel en beoogd effect van instemmen met het plan van aanpak is dat er nog dit jaar een actueel beleid is dat aansluit bij de principes en uitgangspunten van de Omgevingswet.

Argumenten

1.1 De gemeenteraad heeft gevraagd om een overzicht van alle vastgestelde besluiten over bouwen in het buitengebied

In mei 2018 is door de raad een overzicht gevraagd van alle door de raad vastgestelde besluiten over bouwen in het buitengebied. Het op te stellen advies geeft inzicht in deze vraag. Dit zal vervolgens ook met de raad worden gedeeld.

1.2 Het is nu het juiste moment

Met de vraag vanuit de raad, de in aantocht zijnde Omgevingswet en de recent vastgestelde Omgevingsvisie Overbetuwe 2040 is het nu een goed moment om de beleidsregel tegen het licht te houden.

1.3 We gebruiken onze ervaring van de afgelopen 12 jaar met de beleidsregel Functieverandering en nieuwvestiging agrarische bedrijven.

Hoe komen we tot een advies over de beleidsregel Functieverandering en nieuwvestiging agrarische bedrijven in het buitengebied 2008:

Fase 1: Evaluatie

In de afgelopen 12 jaar hebben we ongeveer 300 bestemmingsplanprocedures doorlopen. Een nadere verkenning zal gaan uitwijzen hoeveel procedures gestart zijn op basis van de beleidsregel Functieverandering en nieuwvestiging in het buitengebied 2008. Met onderscheid naar zowel functieverandering als nieuwvestiging. De kapstok voor de verkenning zijn de deelgebieden vanuit de omgevingsvisie*. Op een kaart zullen deze deelgebieden inzichtelijk worden gemaakt met per deelgebied het aantal verzoeken (ook de afgewezen verzoeken).

Proces

Onderzoek en analyse

* De omgevingsvisie verdeelt het buitengebied van de gemeente in 7 deelgebieden (Landschappelijke zones, agrarische zones, uiterwaarden, landgoederen, dorpsrandzones, energiezones en de Lingezone).

Aan de hand van een aantal vragen gaan we de beleidsregel "Functieverandering en nieuwvestiging in het buitengebied uit 2008" analyseren:

- In hoeverre dragen de gerealiseerde initiatieven bij aan de doelstellingen in het beleid (denk hierbij aan verbetering van de ruimtelijke kwaliteit door verevening);
- In welke deelgebieden vinden de meeste functieveranderingen/nieuwvestigingen plaats?
- Welke specifieke regels van de beleidsregel "Functieverandering en nieuwvestiging in het buitengebied 2008" zijn in een deelgebied veel of weinig toegepast?
- Zijn er planologische procedures gestart waarbij niet helemaal wordt voldaan aan de beleidsregel uit 2008 en wat is dan de reden van medewerking?

Fase 2: Advies actualisatie

Het eindproduct bestaat uit een advies over de huidige beleidsregel.

Ligt continuering van de huidige lijn voor de hand? Is een aanpassing van de beleidsregel noodzakelijk? Wat is de oorzaak hiervan (zijn de regels te strikt of te soepel)? Kunnen de regels aangepast worden, omdat de actuele doelstellingen dat vragen? En wat zijn deze aanpassingen dan? Hoe zit het met de plannen waar een extra verevening plaatsvindt? Binnen welke marges gebeurt dit en is dit wenselijk?

Het advies gaat ook in op de vorm; Dit kan betekenen een actualisatie van de bestaande beleidsregel. Ook kan er gekozen worden om bijvoorbeeld regels die veel toegepast worden rechtstreeks mogelijk te maken in het toekomstige omgevingsplan. Of wellicht aanvullend op juridische instrumenten ook inzet van instrumenten op het gebied van financiën (bv subsidie) of inzet op het gebied van kennis en communicatie.

Kantttekeningen en risico's

Niet van toepassing

Financiën

De verwachting is dat we voor het evalueren en actualiseren van de beleidsregel geen geld nodig hebben.

Vervolg

Planning

- | | |
|--|---------------|
| - Verkenning (onderzoek naar alle (afgewezen) verzoeken) | 4 weken |
| - Opstellen kaart met locaties | 2 weken |
| - Onderzoek en analyse | 3 weken |
| - Participatie | 2 weken |
| - Advies | <u>1 week</u> |

Totaal	12 weken
--------	----------

Communicatie en Participatie

De disciplines die vanuit de gemeente veel werken met deze beleidsregel zijn: adviseurs vanuit de bestemmingsplannen, regiefunctionarissen vanuit de omgevingsvergunningen, de stedenbouwkundigen, adviseurs vanuit landschappelijke inpassing en de adviseurs vanuit het ruimtelijke beleid.

Het traject van de Omgevingsvisie heeft ook een uitgebreid participatietraject doorlopen. Ook specifiek voor (functieverandering in) het buitengebied. Voor de evaluatie van de beleidsregel maken we gebruik van datgene wat deze partijen toen ingebracht hebben. In de navolgende fase over (de wijze en de vorm van) actualiseren willen we ze opnieuw raadplegen. Dit zijn oa. de volgende partijen: de provincie Gelderland, waterschap Rivierenland, LTO Noord, ontwerp bureaus, adviseurs van initiatiefnemers.

* De omgevingsvisie verdeelt het buitengebied van de gemeente in 7 deelgebieden (Landschappelijke zones, agrarische zones, uiterwaarden, landgoederen, dorpsrandzones, energiezones en de Lingezone).

De gemeenteraad

Graag gaan we ook met de gemeenteraad in gesprek. We willen ons eerste beeld uit de evaluatie voorleggen met de vraag of de raad zich hierin herkent. Een belangrijke vraag aan de gemeenteraad is in hoeverre heeft deze beleidsregel bijgedragen aan de door hen gestelde doelen en ambities? Graag delen we ook hun ideeën en ervaringen. De gespreksvorm die we hiervoor willen gebruiken is de RTGC. Op basis daarvan kunnen we gaan werken aan een advies voor de actualisatie.

Evaluatie

Het advies voor de actualisatie zal worden voorgelegd aan het college. De gemeenteraad zal hierover worden geïnformeerd via een TIC.

* De omgevingsvisie verdeelt het buitengebied van de gemeente in 7 deelgebieden (Landschappelijke zones, agrarische zones, uiterwaarden, landgoederen, dorpsrandzones, energiezones en de Lingezone).