

B&W VOORSTEL

Kenmerk: 21bw000383

Datum voorstel: 13 september 2021	Onderwerp: Omgevingsvergunning Zonnepark Reethse Veld (HOV-20-1356)
Voorstel portefeuillehouder: Omgevingsvergunning verlenen voor het aanleggen van een zonnepark gelegen op de percelen kadastraal bekend gemeente Elst, sectie N, nummers 262, 221 en 3805 te Elst.	
Team/ behandelend ambtenaar: TO / J.J. Grob	Status voorstel: openbaar
Portefeuillehouder: D.E.W. Horsthuis-Tangelder	Datum b&w-vergadering: 21 september 2021
Doorgeleiding naar de raad: nee	Indien naar de raad: n.v.t.
Advies type voorronde raad:	TIC: Ja
Betrokkenen bij voorstel extern: M. Tunnissen, (huis)advocaat (Nysingh)	Betrokkenen bij voorstel intern: G.J. Willemsen, teammanager en P. Spaan, vergunningregisseur (beiden TO)

Bijlagen voor B&W:

1. Ruimtelijke onderbouwing Zonnepark Reethse Veld (20bij10626)
2. Inrichtingsplan Zonnepark Reethse Veld (21bij09191)
3. Omgevingsvergunning Zonnepark Reethse Veld (21uit11685)
4. Bijlagen behorende bij omgevingsvergunning (21ink14675 en 21bij14384)
5. Raadsbesluit ontwerp-Verklaring van Geen Bedenkingen (21rb000056)

Bijlagen voor Raad:

1. Ruimtelijke onderbouwing Zonnepark Reethse Veld (20bij10626)
2. Inrichtingsplan Zonnepark Reethse Veld (21bij09191)
3. Omgevingsvergunning Zonnepark Reethse Veld (21uit11685)
4. Bijlagen behorende bij omgevingsvergunning (21ink14675 en 21bij14384)
5. Raadsbesluit ontwerp-Verklaring van Geen Bedenkingen (21rb000056)



Voorstel

Omgevingsvergunning verlenen voor het aanleggen van een zonnepark gelegen op de percelen kadastraal bekend gemeente Elst, sectie N, nummers 262, 221 en 3805 te Elst.

Inleiding

Leefbaar Reeth heeft een initiatief opgepakt voor het realiseren van een zonnepanelenveld op een strook grond tussen de spoorlijnen Elst-Tiel en Arnhem-Nijmegen. Het zonnepanelenveld heeft een beoogde omvang van 4.9 ha. Met het zonnepark wordt een volgende stap gezet in de verduurzaming van Overbetuwe. Het initiatief sluit naadloos aan op de eerder vergunde zonneparken en ligt binnen de daarvoor aangewezen zone.

Op 8 juni heeft u besloten om hiervoor de procedure van een projectafwijakingsbesluit te starten. In het kader van deze procedure heeft de raad op 22 juni 2021 voor het afwijken van het bestemmingsplan een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen afgegeven.

Deze ontwerp-verklaring van geen bedenkingen hebben samen met de ruimtelijke onderbouwing en de ontwerp-omgevingsvergunning vanaf 15 juli 2021 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Tijdens deze termijn is één zienswijze ingekomen, welke inmiddels is ingetrokken.

Doel en beoogd effect

Het doel is om te komen tot een rechtsgeldige omgevingsvergunning die als basis dient voor het aanvragen van de SDE subsidie en het maken van privaatrechtelijke afspraken met de initiatiefnemer.

Argumenten

Grondslag van het besluit omgevingsvergunning zijn artikel 2.1, lid 1, sub a en sub c, en de artikelen 2.10, 2.11 en 2.12, lid 1, onder a, onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Bij het ontwerpbesluit omgevingsvergunning (8 juni 2021, 21bw000246) zijn voor het starten van de planologische procedure de volgende argumenten vermeld:

- Het zonnepark draagt bij aan het behalen van de duurzaamheidsdoelstellingen van de gemeente.
- Uit de concept ruimtelijke onderbouwing blijkt dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening.
- Via een projectafwijakingsbesluit kan omgevingsvergunning verleend worden vóór de indieningsdatum van de najaarsronde 2021 van de SDE subsidie.

Deze argumenten zijn nog steeds van toepassing, maar worden -omdat het doel van dit voorstel is uw besluitvorming over vergunningverlening -niet herhaald.

1.1 tegen de ontwerp/Verklaring van Geen Bedenkingen is geen zienswijze ontvangen.

Bij beleidsregel heeft de raad bepaald dat voor de categorie van gevallen, waaronder het zonnepark valt, er geen definitieve Verklaring van Geen Bedenkingen vereist is als er geen zienswijzen en/of adviezen zijn ingediend. Er is gedurende de ter inzage legging wel een zienswijze ontvangen, maar deze is inmiddels ingetrokken. Er is geen aanleiding om het argument dat er sprake is van een goede ruimtelijke onderbouwing te moeten heroverwegen.



maar deze is na overleg ingetrokken en hoeft dus niet behandeld te worden. Alle ontwerp-stukken vanaf 15 juli 2021 zes weken ter inzage. Gedurende deze termijn ontvingen wij 1 zienswijze, welke inmiddels is ingetrokken.

1.2 Overleg met indiener zienswijze leidt tot het opnemen van 3 specifieke voorschriften in de omgevingsvergunning.

Na overleg met de Gasunie zijn nog 3 specifieke inhoudelijke voorschriften aan de omgevingsvergunning toegevoegd.

- Om een veilige en integere ligging van de gasinfrastructuur te kunnen waarborgen dient voorafgaand aan de aanleg en ingebruikname van het zonnepark met een berekening (conform NEN3654) te worden aangetoond dat, voor wat betreft de wisselstroombeïnvloeding wordt voldaan aan de NEN 3654 en dat de ontwikkeling geen ontoelaatbare externe beïnvloeding op het kathodische beschermingssysteem veroorzaakt.
- Werkzaamheden in de nabijheid van de gastransportleidingen dient te geschieden volgens de 'Uitgangspunten ter voorkoming van beïnvloeding van gasleidingen door nabijgelegen zonneparken, versie 4' en Velin Graafvoorwaarden' versie september 2019, zie bijlagen;
- U dient deze gegevens minimaal drie weken voor de start van de uitvoering van de werkzaamheden aan leidingbeheerder, de heer E.P.J.M.Sebrechts@gasunie.nl voor te leggen. Er mag pas met de werkzaamheden worden gestart wanneer deze gegevens zijn goedgekeurd.

1.3 Wettelijk is bepaald dat uw college een omgevingsvergunning met afwijking van het bestemmingsplan in specifieke gevallen pas kan verlenen nadat de gemeenteraad een Verklaring van Geen Bedenkingen heeft afgegeven.

De Verklaring kan door de raad slechts worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening. Op 22 jun 2021 heeft de gemeenteraad een ontwerp-Verklaring van Geen bedenkingen afgegeven (zie 21rb000056). Omdat de ingekomen zienswijze is ingetrokken kan de omgevingsvergunning worden verleend met de ontwerp-Verklaring van geen bedenkingen.

De bevoegdheid een omgevingsvergunning te verlenen is aan het college. Het toevoegen van een 3-tal voorschriften aan de ontwerp-omgevingsvergunning is dan ook aan het college.

Kanttekeningen en risico's

1.1. Met verlening van de omgevingsvergunning is realisatie van het zonnepark niet gegarandeerd.

De daadwerkelijke realisatie van het zonnepark is namelijk afhankelijk van het toekennen van een SDE-subsidie. Zonder deze subsidie is er geen sprake van een haalbare businesscase.

1.2. er bestaat de mogelijkheid dat, ondanks dat er formeel geen zienswijzen zijn ingediend, toch een beroepszaak komt bij de Raad van State.

Door een aanpassing in de wetgeving per 1 juli 2021 is niet persé noodzakelijk meer om eerst een zienswijze in te dienen alvorens in beroep te gaan tegen het besluit. Gelet op het uitblijven van zienswijzen en de betrokken partijen (vooral lokale burgers en landeigenaren) wordt de kans op een beroepszaak klein geacht.



Financiën

De ambtelijke plankosten worden door de initiatiefnemer vergoed tot een bedrag zoals opgenomen in de exploitatieovereenkomst.

Vervolg

Planning

Na besluitvorming wordt de verleende omgevingsvergunning gedurende 6 weken voor beroep ter inzage gelegd. De verleende omgevingsvergunning kan gebruikt worden voor het aanvragen van de SDE+ subsidie.

Communicatie

Het besluit wordt gepubliceerd in het Gemeentenieuws, op de gemeentelijke website en in het Gemeenteblad.

Initiatiefnemer, interactievorm en rol gemeente

Er is sprake van een extern initiatief (concreet aanvraag omgevingsvergunning). Hier dient de gemeente een besluit over te nemen. Onderdeel van deze besluitvorming is een ter inzage legging. Het gaat daarbij vooral om informeren.

Initiatiefnemer houdt betrokkenen op de hoogte van de ontwikkelingen. Bijna alle grondeigenaren en omwonenden participeren in dit burgerinitiatief (Leefbaar Reeth)

Evaluatie

NVT

