

WET GELUIDHINDER
VASTSTELLING HOGERE WAARDEN
ONTWERPBESLUIT

Elst, 8 september 2021

Burgemeester en wethouders van Overbetuwe zijn voornemens voor de realisatie van het plangebied De Pas te Elst, gelegen tussen de Groenestraat, Olympiasingel, Rijksweg-Zuid en Korte Bemmelseweg, hogere waarden ten gevolge van wegverkeers- en railverkeerslawaaï vast te stellen als bedoeld in artikel 110a lid 1 Wet geluidhinder (Wgh) juncto artikel 83 lid 1 Wgh en 4.10 Besluit geluidhinder (Bgh). De hogere waarden worden vastgesteld in het kader van de procedure op grond van artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

Aanleiding

De gemeente Overbetuwe is voornemens om ten behoeve van plangebied De Pas het vigerende bestemmingsplan aan te passen. De maximaal 354 nieuwe woningen en een woon-zorgvoorziening zijn gelegen binnen de geluidszones van de Olympiasingel/Bussel, de Rijksweg-Zuid en de spoorverbinding Elst-Nijmegen. Ter onderbouwing van het gewijzigde bestemmingsplan, dat de bouw van de 354 nieuwe woningen mogelijk moet maken, is een akoestisch onderzoek uitgevoerd (rapport "Verkenkend akoestisch onderzoek weg- en railverkeerslawaaï De Pas te Elst" met projectnummer m210310aa d.d. 9 juni 2021, opgesteld door bureau BRO uit Boxtel). Met dit onderzoek is invulling gegeven aan de onderzoeksplicht zoals bedoeld in artikel 77 Wgh.

Uit dit akoestisch onderzoek volgt dat diverse woningen een gevelbelasting ondervinden van 49 t/m 58 dB ten gevolge van het wegverkeer van de Olympiasingel/Bussel. Dat andere woningen een gevelbelasting ondervinden van 49 t/m 54 dB ten gevolge van het wegverkeer van de Rijksweg-Zuid. En dat diverse woningen een gevelbelasting ondervinden van 56 t/m 68 dB ondervinden ten gevolge van het railverkeerslawaaï. De hoogst toelaatbare geluidbelasting van 63 dB en 68 dB, respectievelijk voor wegverkeerslawaaï en railverkeerslawaaï wordt nergens overschreden.

Ontvankelijkheid

De hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting wordt op verzoek van de initiatiefnemer ambtshalve vastgesteld (artikel 110a, lid 3 Wgh). Hiertoe is er door op 2021 een verzoek ingediend.

Wettelijk kader en beleid

Wet geluidhinder

Indien woningen worden gerealiseerd in de zone van een (spoor)weg dient voor de geluidsbelasting van deze woningen te worden voldaan aan de voorkeursgrenswaarde. Deze bedraagt respectievelijk 48 dB en 55 dB voor wegverkeerslawaaï en voor railverkeerslawaaï, overeenkomstig de artikelen 82 lid 1 Wgh en 4.9 Bgh. Indien niet aan de voorkeursgrenswaarde kan worden voldaan, bieden de artikelen 83 lid 1 Wgh en 4.10 Bgh de mogelijkheid om een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting vast te stellen met dien verstande dat deze waarde voor woningen in buitenstedelijk gebied de 63 dB en 68 dB, respectievelijk voor wegverkeerslawaaï en railverkeerslawaaï, niet te boven mag gaan.

In het voorliggend geval betreft het de bouw van 354 woningen waarvan bij tientallen woningen de gevelbelastingen, op diverse bouwhoogten (1½, 4½, 7½ en 10½ meter), hoger zijn dan de wettelijke voorkeursgrenswaarden voor wegverkeerslawaaï en railverkeerslawaaï. In de bijlagen I t/m III van het genoemde akoestische rapport is te zien om welke woningen het gaat. De hoogste gevelbelasting, ten

gevolge van het wegverkeerslawaaï afkomstig van de Olympiasingel/Bussel, bedraagt 58 dB. De hoogste gevelbelasting, ten gevolge van het wegverkeerslawaaï afkomstig van de Rijksweg-Zuid, bedraagt 54 dB. En de hoogste gevelbelasting, ten gevolge van het railverkeerslawaaï afkomstig van de spoorverbinding Elst-Nijmegen, bedraagt 68 dB.

Gemeentelijk geluidsbeleid

Sinds de wijziging van de Wet geluidhinder die per 1 januari 2007 van kracht is geworden is het college van Burgemeester en wethouders bevoegd gezag voor het vaststellen van hogere waarden (artikel 110a lid 1 Wgh). De gemeente Overbetuwe heeft op 8 september 2009 een gebiedsgericht geluidsbeleid vastgesteld. Onderdeel hiervan is de Nota hogere grenswaarden, waarin de ontheffingscriteria en randvoorwaarden voor het vaststellen van hogere waarden staan beschreven.

Burgemeester en wethouders kunnen van deze bevoegdheid slechts onder voorwaarden gebruik maken. In ieder geval dient voldaan te worden aan het hoofdcriterium:

Een hogere waarde kan alleen worden verleend indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de geluidsbelasting vanwege de spoorweg, van de gevel van de betrokken woningen tot de voorkeurswaarde onvoldoende doeltreffend zal zijn, dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Bij dit omvangrijke bouwplan kan helaas bij diverse woningen niet worden voldaan aan de ambitiewaarden, respectievelijk 43 dB en 50 dB voor wegverkeerslawaaï en railverkeerslawaaï, uit het gemeentelijk geluidsbeleid. Tevens kan bij een aantal woningen ook niet worden voldaan aan de bovengrens, van respectievelijk 53 dB en 58 dB voor wegverkeerslawaaï en railverkeerslawaaï, uit het gemeentelijk geluidsbeleid. In bijlage IV van het genoemde akoestische rapport wordt een volledig overzicht gegeven van alle knelpunten.

Bouwbesluit

Bij de vaststelling van hogere waarden met toepassing van artikel 83 lid 1 Wgh met betrekking tot een gevel van een nieuw te realiseren woning, dient de initiatiefnemer zorg te dragen voor een dusdanige geluidwering van de gevel dat het binnenniveau in de woning voldoet aan de wettelijke waarde van 33 dB zoals opgenomen in Afdeling 3.1 van het Bouwbesluit.

Coördinatie

In artikel 110c Wgh is bepaald, dat op de voorbereiding van een besluit tot vaststelling van een hogere waarde de in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht geregelde procedure van toepassing is, met dien verstande dat indien burgemeester en wethouders bevoegd zijn de hogere waarde vast te stellen en het besluit ten behoeve van de vaststelling of herziening van een bestemmingsplan wordt genomen, het ontwerp van het besluit tegelijkertijd met het ontwerp van het bestemmingsplan gedurende zes weken ter inzage wordt gelegd. De vaststelling/beschikking voor de hogere waarden mag niet later genomen worden dan de vaststelling van het bestemmingsplan.

Overwegingen

Het ontwerpbestemmingsplan De Pas voorziet in de realisatie van 354 woningen en een woonzorgvoorziening binnen de geluidszones van de Olympiasingel/Bussel, de Rijksweg-Zuid en de spoorverbinding Elst-Nijmegen.

Daar waar niet kan worden voldaan aan de wettelijke voorkeursgrenswaarden, maar nog wél aan de maximale wettelijke ontheffingswaarden, worden middels dit besluit hogere grenswaarden vastgesteld. Maatregelen bij de bron zijn niet haalbaar. Maatregelen in de overdracht zijn ook niet mogelijk (er is sprake van een feitelijke situatie voor weg- en railverkeerslawaaï). Blijft over maatregelen bij de ontvanger!

Hogere grenswaarde wordt vastgesteld op wettelijk maximum van 63 dB voor wegverkeerlawaaï conform de Wgh. Daarnaast worden geluidluwe (max 48 dB conform Wgh) buitenruimten gerealiseerd op de begane grond van grondgebonden woningen door aanleggen van geluidbeperkende constructies (wal of muur). En worden geluidluwe buitenruimten gerealiseerd in appartementengebouwen door het aanbrengen van bouwkundige constructies.

Hogere grenswaarde wordt vastgesteld op wettelijke maximum van 68 dB voor spoorweglawaaï conform de Wgh. Daarnaast worden geluidluwe (max 55 dB conform Wgh) buitenruimte gerealiseerd op de begane grond van grondgebonden woningen door aanleggen van geluidbeperkende constructies (wla of muur). En worden geluidluwe buitenruimten gerealiseerd in appartementen door het aanbrengen van bouwkundige constructies.

Binnenniveau

Ten behoeve van de uiteindelijke realisatie van de nieuwe woningen dient door de initiatiefnemer te zijner tijd bij de aanvraag om omgevingsvergunning uiteraard nog wél een onderzoek te worden uitgevoerd naar de geluidswering van de gevels om zodoende te kunnen garanderen dat aan de eis voor het binnenniveau (33 dB), zoals opgenomen in Afdeling 3.1 van het Bouwbesluit, wordt voldaan. De geluidsbelastingen zoals opgenomen in het akoestisch onderzoek, exclusief aftrek conform artikel 110g, dienen hiervoor als uitgangspunt.

Besluit

Gelet op het bovenstaande, en het bij en krachtens de Wet geluidhinder bepaalde, besluiten Burgemeester en wethouders van Overbetuwe:

- a) Op grond van artikel 110a lid 1 Wet geluidhinder juncto artikel 83 lid 1 Wgh, voor de bouw van diverse nieuwe woningen in het plan De Pas, overeenkomstig de waarden in de bijlagen I t/m III van het genoemde akoestische rapport, hogere waarden vast te stellen zoals gesteld in de Wgh.

Gelet op artikel 110i van de Wet geluidhinder wordt dit besluit, na het onherroepelijk worden daarvan, ter inschrijving aangeboden aan de openbare registers van het Kadaster.

De vastgestelde hogere waarden zijn het gevolg van een akoestische afweging en toetsing aan de Wet geluidhinder. Er kan helaas niet aan het gemeentelijk geluidbeleid worden voldaan aangezien de ontwikkellocatie reeds omringd wordt door de bestaande infrastructuur.

- b) De volgende bescheiden vast te stellen als behorende bij het verzoek om vaststelling van hogere waarden:
 - Aanvraag hogere waarden d.d. .. september 2021;
 - rapport "Verkennd akoestisch onderzoek weg- en railverkeerslawaaï De Pas te Elst" met projectnummer m210310aa d.d. 9 juni 2021, opgesteld door bureau BRO uit Boxtel.

Burgemeester en wethouders,
de gemeentesecretaris,

de burgemeester,

P.J.E. Breukers

R.P. Hoytink-Roubos