

B&W VOORSTEL

Kenmerk: 2022-006970

Datum voorstel: 15 maart 2022	Onderwerp: Toezichtstrategie Milieu Omgevingsdienst Regio Arnhem 2022-2025
Voorstel portefeuillehouder: 1. de Toezichtstrategie Milieu van de Omgevingsdienst Regio Arnhem 2022-2025 vaststellen; 2. de hiervoor genoemde Toezichtstrategie ter kennis brengen van de gemeenteraad.	
Team/ behandelend ambtenaar: TO / Rene Willemse	Status voorstel: openbaar
Portefeuillehouder: Wethouder D. Horsthuis-Tangelder	Datum b&w-vergadering: 22 maart 2022
Doorgeleiding naar de raad: Ja	Indien naar de raad: Ter kennisname
Advies type voorronde raad: N.v.t.	TIC: Nee
Betrokkenen bij voorstel extern: Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA)	Betrokkenen bij voorstel intern: Team Omgeving, E. Gloudemans, accountmanager ODRA Team Omgeving, K. te Molder, toezichthouder en B. Niekamp, Omgevingsjurist Handhaving

Bijlagen voor B&W: • Toezichtstrategie Milieu Omgevingsdienst Regio Arnhem 2022-2025
Bijlagen voor raad: • Toezichtstrategie Milieu Omgevingsdienst Regio Arnhem 2022-2025

Voorstel

1. de Toezichtstrategie Milieu van de Omgevingsdienst Regio Arnhem 2022-2025 vaststellen;
2. de hiervoor genoemde Toezichtstrategie ter kennis brengen van de gemeenteraad.

Inleiding

Sinds 2013 is de uitvoering van de milieuhandhaving wettelijk gelegd bij de Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA). De ODRA werkt sinds 2015 met een vastgestelde handhavingsstrategie. De ODRA heeft, op basis van nieuwe inzichten en een geactualiseerde risicoanalyse, de toezichtstrategie aangepast en vastgelegd in bijgaande notitie. De vast te stellen Toezichtstrategie 2022-2025 (hierna te noemen: Toezichtstrategie) is verder ook Omgevingswetproof en draagt bij aan een effectieve en efficiënte uitvoering van het werk van de ODRA.

Doel en beoogd effect

Met de aangepaste Toezichtstrategie wordt beoogd een effectieve en efficiënte uitvoering van de taken uitgevoerd door de ODRA te realiseren.

Argumenten

In de bijgevoegde Toezichtstrategie zijn over het algemeen de volgende punten van belang.

1.1 Er worden andere accenten gelegd voor de uitvoering

Bij de uitvoering worden andere accenten gelegd. Het gaat hierbij niet slechts om integrale, fysieke controles maar ook het in de toekomst verbeteren van efficiëntie in toezicht door meer gebruik maken van technische hulpmiddelen zoals drones. Verder zal het toezichthouden ook gebeuren via data-analyses om op die manier het rendement in het toezicht te optimaliseren. Daarnaast betekent de komst van de Omgevingswet een verandering in lokale accenten in regelgeving (normen en waarden). Daarnaast zal meer gebiedsgericht worden gewerkt, met andere prioriteiten voor vergunningverlening en toezicht. Ook zullen toezichthouders meer worden betrokken bij het begin van de beleidscyclus om daarin meer mee te denken.

1.2 Met de aangepaste Toezichtstrategie worden drie doelen bereikt

De Toezichtstrategie heeft als eerste doel inzicht te geven in hoe de ODRA het reguleringsinstrumentarium gaat inzetten om de opgaven van de betrokken partners uit te voeren. Daarnaast stelt de Toezichtstrategie een kader vast voor een zo gelijk mogelijk speelveld zodat de ODRA hun taken efficiënt en effectief kunnen uitvoeren. Tenslotte zal het gebiedsgericht werken mogelijkheden bieden om lokale beleidsruimte uit de Omgevingswet te vertalen voor de betrokken partners.

1.3 Risicoanalyse wordt aangepast

Tot nu toe is in de risicoanalyse uitgegaan van een integrale, fysieke controle, waarbij de inrichting (het bedrijf) centraal staat. In de nieuwe Toezichtstrategie wordt bij de aangepaste risicoanalyse een vijfpuntschaal gehanteerd, variërend van een zeer hoog risico naar een zeer klein risico. Verder wordt de branchegerichte risicoanalyse verlaten en vertaald naar milieubelastende activiteiten (MBA). Voor de categorie complexe inrichtingen wordt vastgehouden aan de classificering op basis van inrichtingen en niet op basis van MBA. De lijst met complexe bedrijven in het stelsel wordt jaarlijks geactualiseerd door Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN).

1.4 Uitgangspunten van de toezichtstrategie

Uitgangspunt is dat toezichthouden is gericht op het voorkomen en/of ongedaan maken van overtredingen. Daarbij is actuele gebiedskennis nodig, evenals periodiek toezicht met als uitgangspunt het bedrijvenbestand per 1 januari 2021. In de Toezichtstrategie is een

verdeling van middelen aangegeven. Daarnaast is een strategie aangegeven voor bedrijven met complex en zeer hoog risico (zoals pro-actief handhaven en een toezichtplan). Verder worden naast fysieke controles ook technische controles, administratieve controles en administratieve analyses/audits uitgevoerd. De basis is een branche-aanpak, maar dat neemt niet weg dat controles ook gebiedsgericht, ketengericht, projectmatig/data-gedreven of vraaggericht ingestoken kunnen zijn. In de Toezichtstrategie zijn ook de contactmomenten en frequentie beschreven.

Tenslotte is ook een risicomethodiek en risico-indeling beschreven, alsmede de werkafspraken, de registratie, de kwaliteit, de afstemming en de signalering.

Voor wat betreft het laatstgenoemde zullen de toezichthouders van de ODRA meedraaien bij de intake tafels per partner/gebied in het kader van de Omgevingswet en zullen zij op verzoek en periodiek - aansluiten bij de beleidscyclus van een partner – en input leveren over de situatie in het gebied, de veranderingen en risico's die zij zien.

Kanttekeningen en risico's

Indien de Toezichtstrategie niet wordt vastgesteld, is er geen harmonisatie binnen het werkgebied van de ODRA voor wat betreft milieu en zal de rechtsgelijkheid niet gerealiseerd worden. Voor de ODRA betekent dit dat zijn hun taken dan mogelijk minder efficiënt kunnen uitvoeren.

Financiën

Voor de uitvoering van deze Toezichtstrategie hoeven geen extra middelen te worden aangewend.

Vervolg

Planning

Na vaststelling wordt de Toezichtstrategie tevens ter kennis gebracht aan de gemeenteraad.

Communicatie

Het vastgestelde stuk zal worden gepubliceerd op de website Overheid.nl

Initiatiefnemer, interactievorm en rol gemeente

Vooruitlopend op de vaststelling van de Toezichtstrategie door het Algemeen Bestuur van de ODRA dient het college een besluit hierover te nemen.

Evaluatie

De toepassing van de Toezichtstrategie zal gedurende het proces worden geëvalueerd. Indien dit leidt tot aanpassing, zal hiervoor een aanpassing aan de partners worden opgesteld.