

INFORMATIEMEMO RAAD

Kenmerk: 21inf00068

Datum advies: 22 september 2021	Onderwerp: Toekomst Wsw Scalabor
Kennis nemen van: Het procesverloop met Scalabor naar de vaststelling van een dienstverleningsovereenkomst conform de regeling uitvoering Wsw met Scalabor.	
Status advies: openbaar	Argument: (indien niet openbaar)
Portefeuillehouder: D.E.W. Horsthuis	Datum b&w-vergadering: 28 september 2021
Betrokkenen bij voorstel extern:	Betrokkenen bij voorstel intern: R. Boon (TBS)
Bijlagen:	

Kennis nemen van:

Het procesverloop met Scalabor naar de vaststelling van een dienstverleningsovereenkomst conform de regeling uitvoering Wsw (Wet sociale werkvoorziening) met Scalabor.

Inleiding

Op 22 juni en 7 september 2021 hebben de raadsrapporteurs de raad geïnformeerd over het aflopende contract met Scalabor. Middels deze memo informeren wij u over de afgelopen periode en het procesverloop de komende periode tot aan 11 januari 2022.

Per 1 januari 2015 is de wet sociale werkvoorziening (Wsw) ingetrokken, hierdoor was er geen instroom meer mogelijk en werden geen nieuwe indicaties meer afgegeven. Doordat er alleen uitstroom mogelijk is, is er in feite sprake van een sterfhuisconstructie.

Tot en met 2020 was Presikhaaf bedrijven de uitvoerder van de Wsw. Vorig jaar is Presikhaaf bedrijven daadwerkelijk geliquideerd en zijn de bedrijfsmatige taken overgedragen aan Scalabor (20rv000067). In het "aanwijzingsbesluit" hebben de regiogemeenten Scalabor per 1-1-2018 aangewezen als uitvoerder van de WSW. Het formeel werkgeverschap voor SW-medewerkers is sinds 1-1-2019 belegd bij de module WgSW (Werkgeverschap Sociale Werkvoorziening) van de MGR SDCG (Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein Centraal Gelderland). In de bijbehorende "Regeling uitvoering WSW door Scalabor B.V." is bepaald dat Scalabor B.V. deze taken in ieder geval voor een periode van 5 jaar uitvoert. Tot 31 december 2022 detachert de MGR namens de gemeenten de SW-medewerkers 'om niet' aan Scalabor. Scalabor financiert met de huidige opbrengst van de SW-medewerkers de begeleiding en ontwikkeling van SW-medewerkers. De huidige kosten voor gemeenten bestaan dus uit de loonkosten en de kosten die samenhangen met het formeel werkgeverschap dat is belegd bij de MGR. Dat zijn de kosten voor de MGR + de kosten voor de personeels- en salarisadministratie.

Deze personeels- en salarisadministratie is door de MGR uitbesteed aan Scalabor voor een bedrag van €750,- per AJ¹ (Arbeidsjaar).

Na deze initiële periode van 5 jaar worden de werkzaamheden in het kader van de uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening door Scalabor voortgezet voor onbepaalde tijd, tenzij de gemeente uiterlijk 12 maanden voor het einde van die periode schriftelijk aan Scalabor kenbaar maakt de Wsw niet langer door Scalabor te willen laten uitvoeren.

In 2020 heeft de MGR SDCG een verkenning uitgevoerd bij de negen deelnemende om de bevindingen en standpunten in beeld te brengen ter voorbereiding op de besluitvorming van de individuele gemeenten in 2021. Uit deze verkenning is gebleken dat de gemeenten over het algemeen positief zijn over de huidige uitvoering van de Wsw door Scalabor en in principe door willen gaan met de huidige dienstverlening. Afgelopen juni heeft Scalabor een nieuw voorstel gedaan. Er wordt nu onderzoek gedaan in hoeverre het voorstel van Scalabor reëel en marktconform is.

Samenvatting

Door de daling van het aantal SW-medewerkers (gemiddeld 6% per jaar) en de vergrijzing van de doelgroep SW heeft Scalabor aangegeven de dienstverlening voor de Wsw niet onder dezelfde voorwaarde te kunnen blijven doen. Scalabor voorziet oplopende tekorten en ziet zich genoodzaakt om vanaf 2023 een bijdrage te vragen aan gemeenten voor de begeleiding en ontwikkeling van SW-medewerkers. Daartoe heeft zij een voorstel voor wijziging van de regeling bij gemeenten neergelegd, conform de regeling uitvoering Wsw (behorend bij het Aanwijfsbesluit).

Het voorstel van Scalabor luidt als volgt:

- Het huidige aanwijfsbesluit waarin gemeenten Scalabor aanwijzen als materieel werkgever voor SW-medewerkers wordt per 1 januari 2023 voor onbepaalde tijd verlengd.
- Parallel worden voor een periode van 3 jaar financiële afspraken met gemeenten gemaakt.
- Er wordt een vast bedrag van gemiddeld € 2.782 per Wsw medewerker (per AJ) per jaar in rekening gebracht door Scalabor bij gemeenten.
- Dit maximale bedrag per persoon daalt wanneer een gemeente meer diensten bij Scalabor afneemt in de vorm van arbeidsontwikkeling of groenvoorziening / schoonmaak etc.

¹ 1 Een arbeidsjaar Wsw (AJ), voorheen standaardeenheid (SE), is de rekeneenheid die wordt gebruikt om het macro Wsw-deelbudget over gemeenten te verdelen. Een AJ is een arbeidsplaats van 36 uur, waarbij een Wsw geïndiceerde in de handicapcategorie 'ernstig' een gewicht heeft van 1,25. Een medewerker met een ernstige handicap die 36 uur per week werkt, telt dus als 1,25 AJ. Een medewerker met een ernstige handicap die 18 uur per week werkt, telt als 0,625 AJ ($1,25 * (18/36)$).

De gemeenten hebben aangegeven dat zij eerst een nadere analyse wensen op het voorstel van Scalabor en hebben de wens geuit hiervoor een extern bureau in te schakelen. In augustus 2021 is dit extern bureau gestart. De bestuurscommissie Wgsw heeft een stuurgroep aangesteld bestaande uit gemeente Zevenaar, Rheden, MGR, Arnhem en Overbetuwe. De stuurgroep heeft een 6-tal onderzoeksvragen geformuleerd:

1. Nadere analyse van de opbouw van het voorstel van Scalabor

Uit welke componenten bestaat het bedrag van Scalabor. Op welke wijze komt het bedrag van € 2.782 tot stand?

2. De prijsstelling voor SW van Scalabor in perspectief

Hoe verhoudt het door Scalabor voorgestelde aanbod van € 2.782 (vanaf 2023) zich tot het landelijk beeld of vergelijkbare regio's (is het bedrag reëel/ marktconform)? Bij afwijkende bedragen, wat zijn hiervoor de verklaringen?

3. De financiën bij gemeenten in beeld

Hoe ontwikkelt het subsidieresultaat zich per gemeente (in totalen per gemeenten en per AJ).

4. Onderliggende afspraken feitelijk op een rij

Welke feitelijke afspraken zijn er tussen gemeenten (als opdrachtgever) en Scalabor?

5. De mogelijkheden voor arbeidsontwikkeling in relatie tot het voorstel

Onderdeel van het voorstel van Scalabor is arbeidsontwikkeling. Is het mogelijk om daar al meer duiding op te krijgen van de kant van Scalabor?

6. Helderheid over impact van corona

Hoe groot was het omzetverlies in afgelopen jaar door corona bij Scalabor? Hoe verhoudt dit zich tot de compensatie voor omzetverlies vanuit het rijk die door gemeenten is doorgezet naar Scalabor?

Na de beantwoording van deze vragen zal de stuurgroep op basis van deze uitkomsten het gesprek aangaan met Scalabor om vast te stellen wat het definitieve aanbod van Scalabor is voor de SW doelgroep.

Vervolgplanning:

Op 16 september 2021 zijn de voorlopige uitkomsten bekend gemaakt. Het onderzoeksbureau zal op 30 september 2021 de definitieve rapportage opleveren.

Aan de hand van de onderzoeksresultaten vinden er na 30 september door de bestuurscommissie Wgsw gesprekken met Scalabor plaats. Het is van belang dat er een zorgvuldig besluit genomen wordt op het voorstel van Scalabor in relatie tot de onderzoekresultaten en de mogelijke gesprekken die hiervoor nog met Scalabor moeten plaatsvinden. Om die reden is het niet haalbaar om voor 31 december 2021 een besluit te nemen.

Het college zal er daarom naar streven om het raadsvoorstel voor de dienstverlening conform de regeling uitvoering Wsw op 3 november bij de griffie aan te bieden ter besluitvorming voor de raad op 11 januari 2022.

Op 23 november zal er een informatiebijeenkomst georganiseerd worden om de raad een tussenstand te geven van de gesprekken met Scalabor en het procesverloop.

Op 21 december staat de politieke avond gepland. Op deze politieke avond zal de dienstverlening conform de regeling uitvoering Wsw met Scalabor met de raad worden besproken.

Het college zal op 11 januari 2022 het raadsvoorstel bij de raad inbrengen om uiteindelijk tot besluitvorming te komen onder welke voorwaarden Overbetuwe de dienstverlening conform de regeling uitvoering Wsw met Scalabor voortzet.

Consequenties

Juridische consequenties

Verondersteld wordt dat alle gemeenten voor 31 december 2021 aan Scalabor moeten laten weten of zij al dan niet verder gaan met Scalabor.

Intern is onderzocht in hoeverre gemeente Overbetuwe voor het einde van het jaar aan moet geven na 31 december 2022 met Scalabor door te willen gaan.

De gemeenten hebben van Scalabor een voorstel ontvangen om de huidige regeling aan te passen. De gemeenten hebben aangegeven een onafhankelijk onderzoek te willen doen naar het voorstel van Scalabor. Daarmee is er door gemeenten een reactie gegeven op het voorstel van Scalabor. Het zou wenselijk maar niet noodzakelijk zijn om voor 31 december 2021 aan te geven of de dienstverlening onder de nieuwe voorwaarden voortgezet wordt. Gelet op de toekomstbestendig en duurzaamheid van de ondersteuning aan onze Sw-kandidaten is het van belang dat er een zorgvuldig besluit genomen wordt op het voorstel van Scalabor.

Om die reden zal er niet voor 31 december 2021 een besluit worden genomen.

Communicatie

Wanneer het college constateert dat de gesprekken met Scalabor meer tijd nodig hebben dan gepland. Dan zal het college de raad tijdig informeren.

Behandelend adviseur voor technische vragen: N. Post, tel.: 14 0481, email: n.post@overbetuwe.nl

HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

P.J.E. Breukers

R.P. Hoytink-Roubos