

B&W VOORSTEL

Kenmerk: 2023-007202

Datum b&w-vergadering:

28 februari 2023

Onderwerp:

Projectplan Omgevingsplan (Handboek Omgevingsplan & notitie)

Te nemen besluit:

1. In te stemmen met het projectplan Handboek Omgevingsplan

Team/ behandelend ambtenaar:

TO / Isabelle Reinders

Status advies:

openbaar

Portefeuillehouder:

Wethouder Dimitri Horsthuis-Tangelder

Doorgeleiding naar de raad:

ja, informierend

Betrokkenen bij advies extern:

Betrokkenen bij advies intern:

Gert-Jan Willemsen/ TSP, Adviseur ruimtelijke ordening

TIC:

Ja

Bijlagen voor B&W:

Verwijzen naar:

- Projectplan Omgevingsplan
- Memo Projectplan Handboek Omgevingsplan (weergeeft wijzigingen n.a.v. aanhouding collegevergadering 14 februari 2023)

Bijlagen voor raad:

Verwijzen naar:

- Projectplan Handboek Omgevingsplan
- Collegevoorstel Projectplan Omgevingsplan (Handboek Omgevingsplan & notitie)

Te nemen besluit

1. In te stemmen met het projectplan Handboek Omgevingsplan

Inleiding

Met inwerkingtreding van de Omgevingswet dient elke gemeente een Omgevingsplan voor het gehele gemeentelijk grondgebied vast te stellen. Hiertoe hebben gemeenten de tijd tot 2030. Bij inwerkingtreding van de Omgevingswet is er voor elke gemeente nog een Omgevingsplan van rechtswege. Dit plan bestaat uit de huidige ruimtelijke regelgeving zoals de bestemmingsplannen en uit 'de bruidsschat' (voormalige rijksregels). Daarnaast zijn de gemeentelijke verordeningen een separaat toetsingskader.

Echter, ook nieuwe ontwikkelingen zullen binnen de systematiek van het Omgevingsplan dienen te passen. Daarmee zullen er bij inwerkingtreding al een aantal keuzes gemaakt dienen te zijn en zaken uitgewerkt dienen te zijn, zodat nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt kunnen worden. Er zullen vanaf inwerkingtreding steeds stukjes definitief Omgevingsplan gaan ontstaan voor specifieke ontwikkelingen.

Om op de inwerkingtreding voor te bereiden en een kader te hebben waarbinnen ontwikkelingen kunnen en mogen plaatsvinden, is er een proces nodig waarin de nodige inhoudelijke en bestuurlijke afwegingen gemaakt dienen te worden en een basis gevormd wordt voor hoe het Omgevingsplan opgebouwd gaat worden. Als deze keuzes en afwegingen niet maken worden, dan zou dit binnen de gemeente Overbetuwe kunnen leiden tot stagnering in de woningbouwopgave en andere ontwikkelingen. Indien er geen kaders zijn voor ontwikkelaars en de gemeente zelf bepaalt waar de ontwikkelingen in dienen te passen bij een Omgevingsplanwijziging, zal dit leiden tot inconsistentie en een lastigere integratie van plannen tot een gemeentebreed Omgevingsplan. Daarnaast is het een wettelijke verplichting om in 2030 een gemeentebreed Omgevingsplan te hebben. Om hieraan te kunnen voldoen, wordt dit proces nu verder gebracht en doorlopen. Dit is nu van belang omdat we anders niet tijdig een basis hebben liggen bij inwerkingtreding van de wet om ontwikkelingen mogelijk te maken.

Daarnaast is het wenselijk om na inwerkingtreding zo snel mogelijk richting een definitief Omgevingsplan te bewegen. Hoe langer je met een tijdelijk Omgevingsplan blijft werken, hoe lastiger het beheer en de integratie gaat worden op termijn. Met een handboek voor het Omgevingsplan vorm je een basis voor nieuwe ontwikkelingen, maar ook een basis voor je definitieve Omgevingsplan.

Beoogd resultaat

Het doel is het opstellen en vaststellen van een handboek voor ontwikkelingen in de gemeente waarvoor we het omgevingsplan moeten wijzigen. Dit is een doel op kortere termijn. Dit handboek kunnen wij als gemeente zelf toepassen en hanteren, maar ook aan ontwikkelaars aanreiken als basis voor het wijzigen van het Omgevingsplan. Op langere termijn draagt dit weer bij aan het doel om tot een gemeentedekkend definitief Omgevingsplan te komen voor 2030.

Argumenten en onderbouwing

1.1 Een handboek voor het Omgevingsplan zal bijdragen aan de consistentie in ruimtelijke regelgeving en het proces richting een definitief Omgevingsplan in 2030 vergemakkelijken.

In een handboek kan een gemeente verschillende keuzes en kaders uitwerken waaraan een ontwikkeling moet voldoen waarvoor het Omgevingsplan gewijzigd moet worden. Dit handboek is de leidraad voor ontwikkelaars bij projecten en voor gemeentelijke projecten. Door voor elke ontwikkeling de uitgangspunten in het handboek te volgen, zullen de plannen bij een definitief Omgevingsplan te integreren zijn tot een gemeentedekkend definitief Omgevingsplan. Hiertoe heeft de gemeente de tijd tot 2030. Een handboek voor Omgevingsplannen op zichzelf is geen verplicht onderdeel dat in het kader van de Omgevingswet opgesteld of vastgesteld moet worden, maar is wel een aanbevolen tool om voor inwerkingtreding uitgewerkt te hebben.

1.2 De keuzes die gemaakt worden in het handboek zullen ook in een aparte notitie beschreven worden. Het handboek en de notitie worden bij de gemeenteraad voorgelegd.

De gemeenteraad is het bevoegde gezag om omgevingsplannen vast te stellen. Daarom is het ook van belang om het handboek door de gemeenteraad te laten vaststellen. Het handboek is daarmee een leidraad voor de op te stellen Omgevingsplannen. Daarmee zullen deze Omgevingsplannen conform de uitgangspunten van de gemeenteraad zijn.

1.3 Een uitgewerkt handboek Omgevingsplan zal onnodige vertragingen bij projecten kunnen voorkomen.

Omdat in een handboek Omgevingsplan kaders en uitgangspunten voor op te stellen omgevingsplannen worden vastgesteld, zullen deze keuzes niet steeds opnieuw bij nieuw op te stellen omgevingsplannen overwogen dienen te worden. De keuzes die vooraf gemaakt kunnen worden, worden in een handboek van tevoren vastgelegd. Denk hierbij aan plan-technische aspecten, maar ook aspecten als dienstverlening en beheer van plannen in de organisatie.

Kanttelingen en onderbouwing

In hoofdstuk 10 van het projectplan Omgevingsplan is een risicoanalyse uitgewerkt.

Belangrijke punten uit het projectplan zijn:

- Het risico dat de omgevingswet niet in werking treedt of wederom wordt uitgesteld.
- Het risico dat er niet genoeg capaciteit en expertise in de organisatie is gedurende het proces en dat niet alle rollen in de projectgroep vervuld kunnen worden.
- Het risico dat er geen stedenbouwkundig bureau voldoende betrokken kan worden in het proces.
- Daarnaast gaat dit projectplan uit van een beleid neutrale overgang en gebruikmakend van de huidige uitgangspunten die de raad heeft vastgesteld met betrekking tot de Omgevingswet. Mocht het bestuur en de raad andere wensen hebben of ontwikkelen, dan zal dit een invloed hebben op dit projectplan, de planning en de financiën.

Financiën

De kosten worden geschat op €33.600. Deze kosten zijn opgebouwd uit verschillende componenten, maar zijn allemaal kosten voor extern advies. Een belangrijke component hierin is de inhuur van een regelanalist in onze organisatie, waardoor een inhoudelijke rol in de projectgroep vervuld kan worden. Dit is nader uitgewerkt en toegelicht in hoofdstuk 7 van het bijgevoegde projectplan.

Rol gemeente, interactie en initiatiefnemer

De rol van de gemeente is hierbij om sturing en kaders te geven bij het opstellen van nieuwe Omgevingsplannen onder de Omgevingswet. Initiatiefnemers/ontwikkelaars zullen hiermee duidelijker inzichtelijk krijgen hoe zij hun ontwikkeling binnen de Omgevingswet mogelijk kunnen maken en wat de gemeente daarin van hen verwacht en wat zij van de gemeente kunnen verwachten.

Eventuele bestuurlijke aandachtspunten

n.v.t.

Duurzaamheid

Duurzaamheid heeft geen aspect in dit voorstel. Uiteraard zou duurzaamheid wel een thema kunnen zijn in het handboek Omgevingsplan. Hier zal nader invulling aan gegeven worden in de projectopdracht.

Vervolg

Planning

Een uitgebreidere planning is beschreven in hoofdstuk 6 van het projectplan Omgevingsplan. In oktober/november 2023 zal het handboek Omgevingsplan, met daarbij een notitie waarin de keuzes zijn uitgewerkt, ingebracht worden in de politieke avond. Hierop zal de raad dan kunnen reageren voordat zij verzocht wordt tot vaststelling van het handboek. Er zal hiertoe eerder een afstemmingsmoment worden georganiseerd in juni 2023 waarin het college en de raad de mogelijkheid hebben hierop te reageren en opmerkingen te maken. Het doel is om december 2023 een vastgesteld handboek te hebben.

Communicatie

In het proces van het opstellen van het handboek zal de organisatie betrokken worden en gevraagd worden input te leveren. Dit gaat om de collega's die inhoudelijk te maken zullen hebben met het handboek. Het college en de gemeenteraad zullen gedurende het proces van opstellen een concept handboek voorgelegd krijgen met de daarbij behorende notitie. Zij zullen hiermee de mogelijkheid hebben hierop te reageren en sturing op te geven. Het concept handboek geeft een voorstel en de notitie laat de afwegingen zien. Het is een bewuste keuze om al wel een ambtelijk voorstel te doen, zodat het ook duidelijk is welke keuzes er voorliggen en is het ook gemakkelijker de raad en het college inhoudelijk mee te nemen in de afwegingen en concrete wensen voor verandering en wijzigingen mee te nemen. De eventuele wijzigingen en reacties van college en raad kunnen vervolgens weer worden verwerkt in het handboek. Daarna zal het handboek pas ter vaststelling worden voorgelegd aan de gemeenteraad.

Evaluatie

n.v.t.