

Bedenkingen

Addendum bij Overeenkomst Knoop 38

Gemeente Overbetuwe - Raadsbehandeling 4 februari 2020

PdW/EE/RB – versie 202002020

De provincie Gelderland wenst een Railterminal mogelijk te maken op het grondgebied van de gemeente Overbetuwe. Vanuit de overtuiging dat een dergelijke wens door de provincie, mits zorgvuldig uitgewerkt en onderbouwd, ook zonder de medewerking van de gemeente gerealiseerd kon worden, heeft een meerderheid van de gemeenteraad in januari 2018 ingestemd met de Overeenkomst Knoop 38. In deze overeenkomst zijn afspraken vastgelegd ten aanzien van de bijdrage van de provincie voor gebiedsmaatregelen, Knoop 38 en planschade. Tevens is de basis vastgelegd voor een samenwerking tussen provincie en gemeente.

Om de Railterminal ruimtelijk mogelijk te maken heeft de provincie een provinciaal inpassingsplan opgesteld. Vanuit het belang van de omgeving en omwonenden van de beoogde locatie van de Railterminal, heeft de gemeente eerst een inspraakreactie en vervolgens zienswijzen ingediend op het provinciaal Inpassingsplan.

Uit de overwegingen bij het addendum en de verslagen van het bestuurlijk overleg blijkt dat Gedeputeerde Staten moeite hebben met de kritische houding van de gemeente en dat de provincie het bevoegd gezag voor de Omgevingsvergunning naar zich toe wil halen, om daarmee de komst van de Railterminal beter zeker te kunnen stellen. Hiervoor is wijziging van de overeenkomst nodig en de provincie heeft het initiatief genomen voor een addendum bij de overeenkomst.

Binnen de gemeente blijft een kritische houding ten aanzien van de Railterminal bestaan. Tevens is er bij de raad en inwoners weinig begrip voor de wijze waarop de provincie omgaat met de zorgen vanuit Overbetuwe ten aanzien van het inpassingsplan. Vanuit de raad wordt er ervaren dat de provincie niet inzet op samenwerking met de gemeente, maar op een rigide uitvoeren van haar plan.

In de voorbereidende vergadering van 21 januari 2020 is het addendum binnen de gemeente politiek besproken. De raad heeft de behoefte om haar bedenkingen bij het addendum vast te leggen en na vaststelling in de raadsvergadering van 4 februari 2020 richting zowel het college van gemeente als provincie mee te geven. Het geeft aan hoe Overbetuwe het addendum wenst aan te passen en de wijze waarop Overbetuwe het addendum en de overeenkomst van januari 2018 tezamen wenst uit te leggen.

Bedenkingen

Onderstaand wordt per artikel van de overeenkomst ingegaan op de bedenkingen. Eerst is de tekst van de overeenkomst weergegeven. Daarnaast is waar van toepassing de tekst van het addendum weergegeven. Met de inhoudelijke bedenkingen bij het artikel wordt afgesloten.

Algemeen

Het is de wens en daarmee de verantwoordelijkheid van uitsluitend de provincie om de Railterminal in formele zin mogelijk te maken. De samenwerking tussen de provincie en de gemeente waarvan in de overeenkomst sprake is, dient gericht te zijn op een goede inpassing en de praktische aspecten bij de realisatie.

Om de omgeving te beschermen tegen hinderaspecten en de veiligheid te waarborgen heeft de gemeente altijd gewenst om bevoegd gezag te zijn voor de Omgevingsvergunning. Nu de provincie die rol alsnog over wenst te nemen, dient zowel die bescherming door de provincie

gewaarborgd te worden als ook de toezeggingen van de provincie ten aanzien van de gebiedsmaatregelen, Knoop 38 en de planschade.

Los van de tekst van de overeenkomst en de mogelijke aanpassing via een addendum, blijft het de wens van de gemeente dat de fietsveiligheid in het gebied wordt gewaarborgd en dat er tegemoet wordt gekomen aan de zienwijze zoals die door de gemeente zijn ingediend bij het provinciaal inpassingsplan.

Artikel 2 Vertrekpunt en doel overeenkomst

Overeenkomst

Partijen werken samen bij de totstandkoming van de RTG en realisatie van Gebiedsmaatregelen. Met deze overeenkomst leggen partijen de voorwaarden en uitgangspunten voor deze samenwerking vast.

Addendum

Partijen werken, elk vanuit hun eigen rol en verantwoordelijkheden, samen bij de totstandkoming van de RTG en de realisatie van Gebiedsmaatregelen. Met deze overeenkomst leggen partijen de voorwaarden en uitgangspunten voor deze samenwerking vast.

Bedenkingen

De Provincie wenst de RTG mogelijk te maken en vervolgens te realiseren. De gemeente is erop gericht om de inpassing op een zo goed mogelijke manier plaats te laten vinden om een goede leefomgeving te behouden. De samenwerking zoals omschreven in de (aangevulde) overeenkomst dient op die inpassing en op de praktische aspecten bij de realisatie gericht te zijn.

Artikel 3 Inspanningsverplichting partijen RTG

Overeenkomst

1. Onverminderd de nadere afspraken in deze overeenkomst en onverminderd de rechten van derden op inspraak en rechtsbescherming spannen partijen zich, voor zover dat binnen hun bevoegdheden en vermogen ligt, in om de RTG mogelijk te maken.

Addendum

1. Onverminderd de nadere afspraken in deze overeenkomst en onverminderd de rechten van derden op inspraak en rechtsbescherming spannen partijen zich, voor zover dat binnen hun bevoegdheden en vermogen ligt, in om de RTG mogelijk te maken.

2. Ter uitvoering van het eerste lid neemt de Provincie, met uitsluiting van de Gemeente, de inspanningsverplichting op zich om te zorgen voor de benodigde publiekrechtelijke toestemmingen, waaronder de omgevingsvergunning.

3. Ter uitvoering van het tweede lid zal de Provincie aan Provinciale Staten van Gelderland verzoeken om een coördinatiebesluit te nemen als bedoeld in artikel 3.33 van de Wet ruimtelijke ordening. Tevens zullen gedeputeerde staten aan Provinciale Staten van Gelderland verzoeken de bevoegdheid voor het beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning aan gedeputeerde staten te laten op grond van artikel 3.33, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening.

Bedenkingen

De gemeente is expliciet niet gehouden om zich in te spannen om de RTG in formele zin mogelijk te maken. Het is de Provincie die de inspanningsverplichting op zich neemt om te zorgen voor de benodigde publiekrechtelijke toestemmingen. Daarbij heeft GS van de Provincie de mogelijkheid om aan Provinciale Staten te verzoeken om een coördinatiebesluit te nemen en/of de bevoegdheid het beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning aan gedeputeerde staten te laten. Aangezien realisatie niet tot de inspanningsverplichting van Overbetuwe behoort, staat het Overbetuwe vrij om zo nodig zienswijze in te dienen en beroep in te stellen, als de gemeente dat voor het behoud van een goede leefomgeving noodzakelijk acht.

Artikel 4 Realisatie RTG, inpassingsplan

Overeenkomst

5. Bij de verlening van de omgevingsvergunning voor de RTG zal het bevoegd gezag voorwaarden stellen aan het gebruik en de exploitatie van de RTG ter borging van de leefbaarheid in de directe omgeving. Het gaat daarbij om aspecten zoals licht, geluid en openingstijden binnen de mogelijkheden en beperkingen van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de Wet milieubeheer. Indien en voor zover de provincie de mogelijkheid zou hebben om in het inpassingsplan de bevoegdheid tot verlening van de omgevingsvergunning voor deze hinderaspecten (artikel 2.10, eerste lid, onder e. Wabo) aan het provinciebestuur toe te delen, zal zij van deze bevoegdheid geen gebruik maken.

Bedenkingen

Nu de gemeente niet langer bevoegd gezag zal zijn voor de omgevingsvergunning, dient duidelijker vastgelegd te worden dat de provincie de bescherming van de omgeving waarborgt. Daarbij gaat het er niet alleen om dat de in de vergunning te stellen voorwaarden binnen de wettelijke mogelijkheden passen, maar ook dat de wettelijke mogelijkheden worden gebruikt om de bescherming van de leefomgeving te waarborgen. De provincie dient als bevoegd gezag voor de verlening van de omgevingsvergunning voor de RTG binnen de kaders van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de Wet milieubeheer de mogelijkheden te gebruiken om voorwaarden te stellen aan het gebruik en de exploitatie van de RTG ter borging van de leefbaarheid in de directe omgeving op aspecten zoals licht, geluid en openingstijden.

Addendum

5. Bij de verlening van de omgevingsvergunning voor de RTG zal het bevoegd gezag voorwaarden stellen aan het gebruik en de exploitatie van de RTG ter borging van de leefbaarheid in de directe omgeving. Het gaat daarbij om aspecten zoals licht, geluid en openingstijden binnen de kaders van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de Wet milieubeheer.

Artikel 6 Provinciale bijdrage aan Gebiedsmaatregelen

Overeenkomst

1. De Provincie stelt aan de Gemeente een bedrag van € 4,5 miljoen (zegge: vier-miljoenvijfhonderdduizend euro) inclusief btw beschikbaar voor het realiseren van Gebiedsmaatregelen, onder de opschortende voorwaarde dat provinciale Staten dit bedrag beschikbaar stellen.
2. De Gemeente van Gebiedsmaatregelen.
3. Over de besteding van het bedrag legt de Gemeente ten minste één keer per jaar en voorts zo dikwijls als de Provincie daar om vraagt verantwoording af zo nodig voorzien van bewijsstukken.

Addendum

Ongewijzigd

Bedenkingen

De mogelijke voorwaarden die dit artikel stelt aan het door de provincie beschikbaar stellen van € 4,5 miljoen aan de gemeente voor het realiseren van gebiedsmaatregelen, dienen te vervallen. Overbetuwe gaat ervan uit dat die voorwaarden niet meer aan de orde zijn en dat de toegezegde € 4,5 miljoen beschikbaar wordt gesteld als aan de andere voorwaarden is voldaan. In het kader van de nieuwe afspraken lijkt het willen uitvoeren van het derde lid overbodig geworden.

Artikel 8 Procesafspraken afslag 38

Overeenkomst

De Gemeente en Provincie onderzoeken in overleg met Rijkswaterstaat de mogelijkheden voor reconstructie van afslag 38 op Rijksweg A15. Als wegbeheerder trekt de Gemeente dit proces en spant zich in om dit samen met de gemeente Nijmegen te doen. De Provincie Gelderland heeft € 2 miljoen gereserveerd in de begroting. Onder de voorwaarde van het maken van nadere afspraken tussen de Gemeente en de Provincie kan dit bedrag aan de Gemeente beschikbaar worden gesteld. Deze nadere afspraken worden niet eerder gemaakt dan nadat Provinciale Staten de reservering voor dit bedrag heeft omgezet in een beschikbaarstelling en er met de gemeente Overbetuwe en Nijmegen en het Rijk overeenstemming is bereikt over de dekking van de kosten voor de aanpassing van afslag 38.

Addendum

Ongewijzigd

Bedenkingen

De bijdrage van de provincie aan Knoop 38 dient voldoende zeker gesteld te worden.