

PROCEDUREBLAD COLLEGEVOORSTEL

GEGEVENS VOORSTEL

Zaaknummer : 8801 Gerelateerde zaak :
 Notanummer : Onderwerp: 3^e wijziging legesverordening 2015 in het kader van toezicht en handhaving Kinderopvang
 Openbaar : Ja
 Auteur : Erwin Sibelt en Daniël Meijerink Eenheid: -
 Portefeuillehouder : dhr. F.A. Niens Team: Belastingssamenwerking DOWR en Samenleving
 Collegevergadering d.d.:

PROCEDURE TOT BESLUITVORMING COLLEGE (INTEGRALE ADVISERING)

Financieel : Erna Veldkamp, Jos Nijland
 Juridisch : Sjaak Legebeke
 Personeel :
 Communicatie :
 ICT :
 Inkoop :
 Minima-effecten :
 Anders :

	DATUM:	HANDTEKENING:
Portefeuillehouder		
MB		
Advies OR		
Teammanager		
Eenheidmanager		
Gemeentesecretaris		

PROCEDURE NA BESLUITVORMING COLLEGE

✓ Gemeenteraad : ter informatie ✓ ter besluitvorming
 Ondernemingsraad : ter kennisname adviesrecht instemmingsrecht

BEKENDMAKING

Belanghebbenden ✓ Gemeentepagina Intranet Wkpb
 ✓ Internet Persbericht Staatscourant Geen

ROUTERING	AKKOORD	BESPREKEN
Burgemeester Dadema		
Wethouder van Loevezijn		
Wethouder Hiemstra		
Wethouder Wagenmans		
Wethouder Niens		
Secretaris Cornelissen		

DOCUMENTEN

Bijlage 1: Raadsvoorstel
 Bijlage 2: Berekening wijziging leges KO

Kopie na besluitvorming:

COLLEGEVOORSTEL

ZAAKNUMMER : 8801 **GERELATEERDE ZAAK** :

ADVIESNOTANUMMER :

VOOR INFORMATIE : Daniël Meijerink, team Samenleving
Regionale Belastingssamenwerking DOWR
E. Sibelt, telefoonnr. (0570) 69 3193

ONDERWERP EN BESTUURSSAMENVATTING

3e wijziging legesverordening 2015

Sinds 1 januari 2015 worden er voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het in exploitatie nemen van een kinderdagverblijf (KDV), buitenschoolse opvang (BSO), gastouderbureau (GOB) of het bieden van gastopvang (GO), leges geheven. Voor 2015 werden er in dit kader geen leges geheven. Naar aanleiding van het bezuinigingsvoorstel 31 'Verhogen opbrengsten en verlagen kosten kinderopvang' heeft de raad op 6 november 2014 besloten leges te heffen voor kinderopvangvoorzieningen. In dit voorstel is voorgesteld 100% kostendeekkende leges te heffen om de bezuinigingstaakstelling te realiseren.

Na bekendmaking van het besluit zijn er verscheidene vragen gesteld over de (hoogte van de) leges. Naar aanleiding hiervan is opnieuw kritisch gekeken naar het proces en de inrichting hiervan. Dit heeft geleid tot een daling van de ambtelijke inzet. Een aanpassing van de legesverordening 2015 is daarom gewenst. In dit collegevoorstel worden deze aanpassingen verder toegelicht en wordt geadviseerd om de 3e wijziging van de legesverordening 2015 aan te bieden aan de gemeenteraad.

BESLISPUNTEN

1. De gemeenteraad voor te stellen de als bijlage 1 bij dit voorstel opgenomen "3e wijziging van de legesverordening 2015" vast te stellen.

BESLUIT

INLEIDING

Sinds 2010 zijn alle gastouderbureaus, gastouders, kinderdagverblijven, organisaties voor buitenschoolse opvang en peuterspeelzalen verplicht zich in te schrijven bij het Landelijk Register Kinderopvang en Peuterspeelzalen (LRKP). De gemeente zorgt voor de registratie van kinderopvangorganisaties. Ze zijn verantwoordelijk voor de juiste informatie in het LRKP. Als een persoon (houder) een kinderopvangvoorziening wil starten dient deze een aanvraag tot het in

exploitatie nemen van een kinderopvangvoorziening in bij de gemeente. De gemeente Raalte geeft opdracht aan GGD om te onderzoeken of de houder voldoet aan de wettelijke kwaliteitseisen van de Wet Kinderopvang en neemt op basis van het advies van de GGD het besluit de houder te registreren in het LRKP. Pas na registratie van de kinderopvangvoorziening kunnen ouders met kinderen zich bij de kinderopvangvoorziening aanmelden en kinderopvangtoeslag van de belastingdienst ontvangen.

In de raadsvergadering van 6 november 2014 is, op basis van de bezuinigingsvoorstel 31, besloten vanaf 1 januari 2015 leges te heffen voor het in behandeling nemen van aanvragen tot het in exploitatie nemen van een kinderopvangvoorziening. De hoogte van deze leges zijn in 2014 berekend op basis van de kosten die de gemeente Raalte maakt voor het onderzoek door de GGD en de ambtelijke uren om de aanvraag af te handelen. Voor kinderdagverblijven, buitenschoolse opvang en Gastouderbureaus zijn de leges vastgesteld op € 925,50 en voor gastouders op € 674,50. Hierbij is uitgegaan van het profijtbeginnsel en is 100% kostendekkendheid toegepast.

Sinds de bekendmaking van het besluit van de raad van 6 november 2014 zijn er verscheidene vragen ontvangen over de hoogte en de gevolgen van de leges.

Er is in 2015 op uw verzoek kritisch gekeken naar een vereenvoudiging van het ambtelijk proces, de kosten van het exploitatieonderzoek door de GGD en de gevolgen van het heffen van leges. Naar aanleiding hiervan wordt voorgesteld om de "Verordening tot 3e wijziging van de Verordening op de heffing en de invordering van leges 2015" voor te leggen in de raadsvergadering van 28 mei 2015, zie bijlage 1.

In het voorstel is een aanpassing van de leges opgenomen naar € 658,- voor kinderdagverblijven, gastouderbureaus en buitenschoolse opvang en voor gastouders naar € 200,- (zie bijlage 2 voor de berekening).

BEOOGD EFFECT

Het komen tot een aangepaste legesverordening met daarin een verlaagd legestartief voor de kinderopvangvoorzieningen.

ARGUMENTEN

1.1. Het aantal ambtelijke uren voor het behandelen van een aanvraag zijn door het herinrichten van het proces verminderd.

Er is in 2015 kritisch gekeken naar het proces en de inrichting hiervan. Hierdoor is de inzet van ambtelijke uren voor het behandelen en afhandelen van een aanvraag tot exploitatie gedaald. Door het dalen van de ambtelijke uren, worden er meer dan 100% kostendekkende leges geheven. Daarom dienen de leges en de legesverordening aangepast te worden naar maximaal 100% kostendekkende leges.

1.2 De hoogte van de leges wijkt sterk af van regionale gemeenten.

De leges van de gemeente Raalte zijn in vergelijking met omliggende gemeenten hoog. De leges die omliggende gemeenten hanteren zijn als volgt:

LEGES Gemeenten rondom Kinderdagv/ Buitenschoolse opv/gastouderbureau				
Raalte	Deventer	Olst-Wijhe	Zwolle	Hellendoorn
€ 925,50	€ 0	€ 547,50	€ 152,40	€ 556,60
LEGES Gemeenten rondom gastouders				
Raalte	Deventer	Olst-Wijhe	Zwolle	Hellendoorn
€ 674,50	€ 0	€ 373,00	€ 76,20	€ 222,65

Het verschil tussen Olst-Wijhe, Hellendoorn en Raalte heeft te maken met de mate waarin processen zijn gedigitaliseerd. Zwolle heeft besloten geen kostendekkende leges te heffen. Met de voorgestelde tarieven zitten we in de middenmoot. Deventer heft op dit moment nog geen leges voor kinderopvang.

1.3 Het heffen van 100% kostendekkende leges kan de kwaliteit van de opvang en daarmee de veiligheid van de kinderen, met name in de gastouderopvang, in gedrang brengen

Het heffen van 100% kostendekkende leges is drempelverhogend om de opvangvoorziening, met name in de gastouderopvang, te registreren in het LRKP. Het kan zijn dat gastouders zich niet laten inschrijven in het LRKP, maar wel opvang verzorgen. Deze gastouders worden vooraf niet door de GGD gecontroleerd op de veiligheidseisen en kwaliteitseisen volgens de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen. Hierdoor wordt onvoldoende de kwaliteit van de opvang en daarmee de veiligheid van de kinderen gewaarborgd.

1.4 Alleen de ambtelijke kosten worden in rekening gebracht voor gastoudersopvang

Voor gastouders is in 2015 kritisch gekeken naar het proces en de inrichting hiervan. De inzet van ambtelijke uren voor het behandelen en afhandelen van een aanvraag tot exploitatie is gedaald. Het tarief kan hierdoor naar beneden worden bijgesteld van € 674,50 naar € 461,-. De inspecties van de GGD is een wettelijke taak van de gemeente Raalte. De gemeente Raalte wordt hiervoor gedeeltelijk financieel gecompenseerd door het Rijk. Deze compensatie is voor alle inspecties in het kader van toezicht en handhaving Kinderopvang. Daarom is het voorstel om alleen de ambtelijke kosten in rekening te brengen bij de aanvrager voor gastouderopvang. De leges voor gastouders zullen dan maximaal € 200,- zijn.

1.5 Het legesbedrag voor kinderdagverblijven, buitenschoolse opvang en gastouderbureaus zijn kostendekkend

Door het herstructureren van het ambtelijk proces kan ook voor de kinderdagverblijven, gastouderbureaus en de buitenschoolse opvang een verlaagd tarief aangeboden worden die eveneens 100% de kosten dekken. De leges van € 658,- bestaat uit externe kosten € 397,50 voor het GGD onderzoek en de ambtelijke uren van € 260,50.

1.6 Het met terugwerkende kracht per 1-1-2015 in laten gaan van de gewijzigde leges heeft beperkte (financiële) gevolgen

Tot nu toe zijn er 4 aanvragen ontvangen, namelijk een aanvraag tot exploitatie van een BSO en driemaal een aanvraag voor het registreren van een gastouderopvang. De leges zijn, in afwachting van het besluit van de raad om de leges te verlagen, nog niet geïnd.

KANTTEKENINGEN

1.1 De bezuinigingstaakstelling wordt niet gehaald

Op basis van bezuinigingsvoorstel 31 'Verhogen opbrengsten en verlagen kosten kinderopvang' heeft de raad op 6 november 2014 besloten om leges te heffen voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het in exploitatie nemen van een kinderdagverblijf, buitenschoolse opvang, gastouderbureau of het bieden van gastopvang. In totaal is de geraamde bezuiniging, bij 2 aanvragen voor kdv/bsu/gob en 6 aanvragen voor gastouders, gesteld op € 6.100,- per jaar. Door het wijzigen van de leges wordt deels de bezuiniging niet gehaald. In totaal wordt door middel van de nieuwe leges € 3.584,- bezuinigd (zie Financiën voor de berekening)

FINANCIËN

Door aanpassing van de legestarieven zal de jaarlijkse opbrengst lager zijn:

Leges en bezuiniging Gemeenten			
	oud	nieuw	verschil
leges KDV/BSO/GOB	€ 925,50	€ 658,00	€ 267,50
leges GO	€ 674,50	€ 200,00	€ 474,50
	oud	nieuw	verschil
bezuiniging KDV/BSO/GOB 2015	€ 2.800,-	€ 1.316,-	€ 1.484,-
bezuiniging GO 2015	€ 3.300,-	€ 1.200,-	€ 2.100,-
Totaal bezuiniging	€ 6.100,-	€ 2.516,-	€ 3.584,-

De financiële consequenties van de verlaging van de leges worden in de eerstvolgende tussentijdse rapportage, dat is de zomernota, opgenomen. In de zomernota worden de gerealiseerde bezuinigingen afgezet tegen de niet gerealiseerde bezuinigen en wordt zo nodig een alternatieve dekking voorgesteld voor de niet gerealiseerde bezuinigingen.

VERVOLG

Na besluit wordt de raad voorgesteld de legesverordening 2015 aan te passen.

COMMUNICATIE

Het besluit wordt bekend gemaakt via de gemeentepagina en internet.

BIJLAGEN

- Bijlage 1 Raadsvoorstel
- Bijlage 2 Berekening verlaging leges

Bijlage 2 VOORSTEL Wijziging leges KO

Procesbeschrijving aanvraag exploitatie kindercentrum en Gastouderbur	Tijdsbesteding in ure	Kosten	opmerking
Inboeken aanvraag en in behandeling nemen Samenleving	0,25	€ 20,25	sch. 5
Beoordelen aanvraag - Invullen controleformulier - Check op volledigheid aanvraag - Check op juistheid geleverde documenten - contact met KO - Aanvraag scannen en toemailed aan GGD IJsselland	1,5	€ 132,00	sch.7
GGD inspectie voor registratie KDV/BSO/GOB		€ 397,50	
<i>Retour GGD</i>			
Beoordelen inspectie-rapport	0,25	€ 22,00	sch. 7
beschikking opmaken en afhandelen samenleving	0,5	€ 44,00	sch. 7
Beschikking versturen en archiveren administratie	0,25	€ 20,25	sch. 5
Bijwerken LRKP en GIR Handhaven	0,25	€ 22,00	sch. 7
Totalen	3	€ 658,00	

€ 397,50 GGD kosten
 € 260,50 ambtelijke kosten
 € 1.316,00 Realisatie bezuiniging

LEGES KO/GOB Gemeenten rondom			
Deventer	Olst-wijhe	Zolle	Hellendoorn
€ -	€ 547,50	€ 152,40	€ 556,60

Gemeentelijke uurtarieven
 schaal 5 € 81,00
 Schaal 6 € 84,00
 schaal 7 € 88,00

Procesbeschrijving aanvraag exploitatie gastouderopvang	Tijdsbesteding	Kosten	
Inboeken aanvraag en in behandeling nemen Samenleving	0,25	€ 20,25	sch. 5
Beoordelen aanvraag - Invullen controleformulier - Check op volledigheid aanvraag - Check op juistheid geleverde documenten - contact met GO/GOB - Aanvraag scannen en toemailed aan GGD IJsselland	1	€ 88,00	sch.7
GGD inspectie voor registratie GO (Tka+Tkb)		€ 260,50	
<i>Retour GGD</i>			
Beoordelen inspectie-rapport	0,25	€ 22,00	sch. 7
beschikking opmaken en afhandelen samenleving	0,32	€ 28,16	sch. 7
Beschikking versturen en archiveren administratie	0,25	€ 20,25	sch. 5
Bijwerken LRKP en GIR Handhaven	0,25	€ 22,00	sch. 7
Totalen	2,32	€ 461,16	

€ 260,50 GGD kosten
 € 200,66 ambtelijke kosten
 € 1.203,96 Realisatie bezuiniging

LEGES GO Gemeenten rondom			
Deventer	Olst-wijhe	Zolle	Hellendoorn
€ -	€ 373,00	€ 76,20	€ 222,65